



КРУГЛЫЙ СТОЛ

«ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ОБЩЕСТВЕННЫХ СЛУШАНИЙ»

**Проект ОБСЕ «Мониторинг соблюдения требований
законодательства при проведении экологический
общественных слушаний»**

Караганда, 03 октября 2019 г.

РЕКОМЕНДАЦИИ для МИО
**«КАК ПРАВИЛЬНО ОРГАНИЗОВАТЬ И
ПРОВЕСТИ ОБЩЕСТВЕННЫЕ СЛУШАНИЯ»**

**Оборина Екатерина, директор по производству
ОО Карагандинский областной Экологический Музей**

п.3 главы 1 Правил

В соответствии с подпунктом 4) [статьи 20](#) Кодекса **местные исполнительные органы областей, городов республиканского значения, столицы** (далее - местные исполнительные органы) организуют общественные слушания при проведении [государственной экологической экспертизы](#)

РЕКОМЕНДАЦИЯ для МИО:

Инициировать запрос в Министерство ЭГиПР РК для разъяснения: **кто организует общественные слушания при проведении комплексной вневедомственной экспертизы и общественной экологической экспертизы?**

п.4 главы 1 Правил

Участниками общественных слушаний являются:

- 1) заинтересованная общественность;
- 2) местный исполнительный орган;**
- 3) уполномоченный орган в области охраны окружающей среды для объектов I категории;
- 4) государственные органы, к компетенции которых относится принятие обсуждаемых решений;
- 5) средства массовой информации (далее – СМИ), в случае их заинтересованности;
- 6) заказчик.

РЕКОМЕНДАЦИЯ для МИО, предоставлять Заказчику список участников для приглашения на слушания:

- ✓ Районный аппарат акима
- ✓ ГУ «Управление строительства, архитектуры и градостроительства Карагандинской области»
- ✓ РГУ «Департамент экологии по Карагандинской области»
- ✓ РГУ «Нура-Сарысуйская бассейновая инспекция по регулированию использования и охране водных ресурсов»
- ✓ РГУ «Департамент контроля качества и безопасности товаров и услуг Карагандинской области»
- ✓ ГУ «Департамент по чрезвычайным ситуациям Карагандинской области»
- ✓ РГУ «Карагандинская областная территориальная инспекция лесного хозяйства и животного мира»
- ✓ Филиал РГП «Казгидромет» по Карагандинской области
- ✓ Неправительственные экологические организации
- ✓ СМИ
- ✓ Общество (жители г. Караганды)

В ПРИМЕР
ответ
МИО г.Нур-Султан

«АСТАНА ҚАЛАСЫ АЯҚ
ТАБИғИ РЕСУРСТАР ЖӘНЕ
ТАБИғАТ ПАЙДАЛАНУДЫ
РЕТТЕУ БАСҚАРМАСЫ» ММ

« 31 » 01 2018 ж.г.

№ 205-690

ТОО «GEO Astana»

ГУ «Управление природных ресурсов и регулирования природопользования города Астаны» руководствуясь ст. 57, 57-1, 57-2 Экологического Кодекса Республики Казахстан и п. 8 «Правил проведения общественных слушаний», утвержденных приказом Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 26 марта 2013 года №50 - п (далее - Правила) сообщает.

Заявление о проведении общественного слушания в форме открытого собрания по рабочему проекту «Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС)» «Строительство и обслуживание автозаправочной-автогазозаправочной станции в г. Астана, район улицы Ч.Айтматова (АГЗС №7)»; «Строительство и обслуживание автозаправочной-автогазозаправочной станции в г. Астана, район пересечения шоссе Ондирис и улицы С336 (АГЗС №8)» зарегистрировано 2018 года 26 января за №690.

Место проведения: пр. Кабанбай батыра 17, блок А, 8 этаж, конференц зал, 22 февраля 2018 года, в 11.00 часов.

В соответствии с п.4 Правил необходимо присутствие следующих представителей общественности и государственных органов:

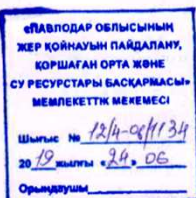
1. Заинтересованная общественность (*присутствие обязательно*);
2. Департамента экологии по городу Астане;
3. Департамент по охране общественного здоровья города Астаны;
4. ГУ «Управление архитектуры и градостроительства города Астаны»;
5. ТОО «НИПИ Астана-Генплан»;
6. ГКП «Астана Су Арнасы»;
7. ГУ «Управление энергетики города Астаны»;
8. ГУ «Управление коммунального хозяйства города Астаны»;
9. Неправительственных организаций;
10. Средства массовой информации.

Руководитель



М.Танабаев

В ПРИМЕР ответ МИО г.Павлодар



Директору
«Аксукого завода ферросплавов»-
филиала АО «Транснациональная
компания «Казхром»
Прокопьеву С.Л.

На письмо исх. № 0200-2239
от 17.06.2019 г.

Согласно п. 9 Правил проведения общественных слушаний утвержденных приказом Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 07 мая 2007 года №135-п ГУ «Управление недропользования, окружающей среды и водных ресурсов Павлодарской области» согласовывает время, место проведения общественных слушаний, перечень заинтересованной общественности, а также способ оповещения заинтересованной общественности путем размещения объявления в печатных СМИ, бумажные листовки расклеенные в общественных местах намечаемого строительства (подъезды, остановки) близлежащих жилых секторов по рассмотрению проекта «Оценка воздействия на окружающую среду» к рабочему проекту «Расширение электроферросплавного цеха № 4 (литейный пролет) для установки машины по развилке ферросплавов в товарную фракцию».

Согласно п. 2 Правил заинтересованная общественность – общественность, которая затрагивается или может затрагиваться процессом принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды, или которая имеет заинтересованность в этом процессе. Заинтересованность в этом случае выражается во влиянии реализации принимаемых решений на определенных лиц, например, в связи с проживанием, владением недвижимостью, осуществлением прав природопользования в зоне потенциальных воздействий проекта намечаемой деятельности.

Также, согласно п. 5 ст. 1 Конвенции о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция), ратифицированной Законом Республики Казахстан от 23 октября 2000 года № 92-ІІ ЗРК, неправительственные организации, содействующие охране

окружающей среды и отвечающие любым требованиям, предъявляемым национальным законодательством, считаются организациями, имеющими заинтересованность.

В связи с этим направляем Вам следующий перечень общественных организаций Павлодарской области:

1. Могилюк Светлана Владимировна – председатель ОО «ЭКОМ» (тел. 87052074501, эл.адрес: msvgeo@gmail.com);
2. Павленко Юрий Федорович – заместитель председателя ОО «Союз потребителей Павлодарской области» (тел. 87015019239).
3. Омирбек Ахан Жапарович - Директор Корпоративного фонда «Центр компетенции по экологическим технологиям» к.т.н. Член Экологического совета.

Кроме того, согласно п. 4 Правил участниками общественных слушаний являются заинтересованная общественность, местный исполнительный орган, уполномоченный орган в области охраны окружающей среды для объектов I категории, государственные органы, к компетенции которых относится принятие обсуждаемых решений, средства массовой информации, в случае их заинтересованности, заказчик.

В этой связи для участия в общественных слушаниях рекомендуется пригласить представителей следующих государственных органов:

1. РГУ «Департамент экологии по Павлодарской области»;
2. Акимат города Аксу.

Ответственное лицо за проведение общественных слушаний – главный специалист ГУ «Управления недропользования, окружающей среды и водных ресурсов Павлодарской области» – Темиргалина Алия Сержановна, контактные телефоны: (87182) 32-93-79, 65-25-59.

Адрес электронной почты, где можно запросить материалы в электронном виде, а также принимаются замечания и предложения: temirgalina.aliya@pavlodar.gov.kz.

Документация по проекту размещена на сайте www.tabigatpv.gov.kz.

Заместитель
руководителя управления

Алия Сержановна
А. Кабылтаева

Исп. Темиргалина А.С.
32-93-79

п.9 главы 2 Правил

9. Местный исполнительный орган согласовывает перечень заинтересованной общественности, способ информирования, время и место проведения общественных слушаний, определяет лицо, ответственное за проведение общественных слушаний.

РЕКОМЕНДАЦИЯ для МИО, предлагать Заказчику способы информирования:

- ✓ Печатное издание по месту проектируемой деятельности (районная газета)
- ✓ Дублирование объявления на Интернет-ресурсе газеты
- ✓ Объявление в популярных социальных сетях ([akimat_qaragandy](#))
- ✓ Объявление о проведении слушаний в общественных местах намечаемого строительства (подъезды домов, остановки, магазины и пр.)
- ✓ Объявление на стенде районного/сельского аппарата акима
- ✓ Отправка официальных письменных приглашений ([e-mail](#), [Казпочта](#)) в адрес участников общественных слушаний

РЕКОМЕНДАЦИЯ для МИО, внимательно проверят место и время проведения слушаний, предлагаемые Заказчиком, с учетом:

- ✓ Местоположения проектируемой деятельности
- ✓ Транспортной доступности места проведения
- ✓ Рабочего времени местного населения

Место проведения слушаний должно обеспечивать беспрепятственный доступ для заинтересованной общественности (без требования специального пропуска)

Приоритетным/контролируемым местом проведения могут быть помещения акиматов, залы партии Нур-Отан, конференц-зал Управления ПРиРП, школы и дома культуры поселков.

п.10 главы 2 Правил

10. Для проведения общественных слушаний в форме открытых собраний заказчик публикует объявление в СМИ о проведении общественных слушаний в форме открытых собраний на государственном и русском языках не позднее чем за двадцать рабочих дней до проведения общественных слушаний, **с указанием следующих сведений:...**

РЕКОМЕНДАЦИЯ для МИО, предлагать Заказчику образец
объявления:

- **Заказчик** сообщает о проведении общественных слушаний в форме открытых собраний по теме: _____
- **Дата и место проведения:** _____
- Наименование местного исполнительного органа и контактные данные лица, ответственного за организацию общественных слушаний: _____
- Адрес электронной почты местного исполнительного органа, где принимаются замечания и предложения: _____
- Адрес Интернет-ресурса местного исполнительного органа, где размещена документация по проекту: _____
- С материалами проектов в бумажном виде можно ознакомиться по адресу: _____
- Наименование органа по проведению государственной экологической экспертизы: _____
- **Заказчик (контакты):** _____
- **Разработчик (контакты):** _____
- **Вопросы и предложения отправлять на электронный адрес:** _____

п.12 главы 2 Правил

12. Местные исполнительные органы за двадцать дней до проведения общественных слушаний **обеспечивают открытый доступ к экологической информации**, относящейся к процедуре оценки воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности и процессу принятия решений по этой деятельности через интернет-ресурс, а также используя иные способы информирования.

РЕКОМЕНДАЦИЯ для МИО, требовать от Заказчика нетехническое резюме Проекта:

Согласно Орхусской конвенции* ст.6 «Участие общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности»

Нетехническое резюме должно содержать:

- a) описание промышленного объекта, физических и технических характеристик предлагаемой деятельности, включая оценку предполагаемых эмиссий;
- b) описание значительного воздействия планируемой деятельности на окружающую среду;
- c) описание мер, предусмотренных для предотвращения и/или уменьшения воздействия, эмиссий.

*** Орхусская конвенция** – конвенция Европейской Экономической Комиссии ООН «о доступе к информации, участию общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды».

Казахстан ратифицировал Орхусскую Конвенцию Законом РК от 23 октября 2000г. N 92-II.

п.15 главы 2 Правил

15. Общественные слушания открывает представитель местного исполнительного органа. Большинством голосов участников утверждаются повестка дня, **регламент**, избираются председатель и секретарь.

РЕКОМЕНДАЦИЯ для МИО:

- ✓ **Процедуры голосования** по завершению слушаний **НЕТ**
- ✓ **Не допустимы высказывания ЗА/ ПРОТИВ** обсуждаемых материалов

п.16 главы 2 Правил

16. Заслушиваются доклады заказчика о проекте. В докладах содержится информация, согласно [пункта 1](#) статьи 41 Кодекса, за исключением подпунктов 1), 2), 14) [пункта 1](#) статьи 41 Кодекса.

РЕКОМЕНДАЦИЯ для МИО:

Вооружиться пунктами статьи 41 Кодекса для вопросов по докладу к Заказчику, например:

- ✓ Имеется ли оценка состояния компонентов окружающей среды до реализации деятельности
- ✓ Проработаны ли альтернативные варианты и указаны ли причины выбора проектного варианта
- ✓ Приведено ли в проекте описание мер, предусмотренных для предотвращения, снижения воздействия на окружающую среду

п.18 главы 2 Правил

18. Местный исполнительный орган обеспечивает **электронную запись** заседания общественных слушаний.

РЕКОМЕНДАЦИЯ для МИО:

- ✓ Вести **видео запись** общественных слушаний

п.19 главы 2 Правил

19. Результаты общественных слушаний оформляются протоколом, по форме, указанной в [приложении 3](#)...

п.20 главы 2 Правил

20. Один экземпляр **Протокола** общественных слушаний заказчик представляет в местный исполнительный орган для публикации на интернет-ресурсе **не позднее семи рабочих дней** после проведения общественных слушаний.

РЕКОМЕНДАЦИЯ для МИО:

- ✓ Инициировать предложение в Министерство ЭГиПР РК **по внесению изменений в приложение 3, 4 Правил** (протокол общественных слушаний в форме открытых собраний и в форме опроса)

п.21 главы 2 Правил

21. Общественные слушания считаются состоявшимися при обязательном участии представителей, указанных в подпунктах 1), 2) пункта 4 настоящих Правил.

РЕКОМЕНДАЦИЯ для МИО:

Инициировать предложение в Министерство ЭГиПР РК **по дополнению п.21 Правил:**

- ✓ Также, **при соблюдении всех пунктов правил** по организации, подготовке и проведению общественных слушаний



Организация по безопасности и
сотрудничеству в Европе
Офис программ в Нур-Султане

Общественное объединение
Карагандинский областной
Экологический Музей



БЛАГОДАРИМ ЗА ВНИМАНИЕ!

Директор по производству, инженер-эколог
Оборина Катерина, katya.oborina@ecomuseum.kz
+7 (7212) 50-43-61, 50-45-62,
т/ф.+7 (7212) 41-33-44
tp@ecomuseum.kz , www.ecomuseum.kz