

GREEN CA |

Региональная Экологическая экспертная сеть
Центральной Азии

**«Законодательные основы и практика участия
общественности в принятии экологически значимых
решений в Центральной Азии»**

Караганда, 2019

GREEN CA |

Regional Environmental Expert Network
of Central Asia



Implemented by:
giz Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH



GREEN CA объединяет организации и независимых экспертов из Центральной Азии, чья деятельность затрагивает различные сферы взаимодействия экономики и окружающей среды

Создание инициировано в 2018 г. консорциумом НПО:

ЭкоМузей (Казахстан) и **CAMP Алатао** (Кыргызстан)

при поддержке Германского Общества по международному сотрудничеству (GIZ).

GREEN CA

Региональная Экологическая экспертная сеть
Центральной Азии



Миссия сети состоит в обеспечении устойчивого использования природных ресурсов путем объединения экспертов и использования их знаний для реализации идей зеленой экономики и низкоуглеродного развития в Центральной Азии.

GREEN CA

Regional Environmental Expert Network
of Central Asia

GREEN CA |

Региональная Экологическая экспертная сеть
Центральной Азии

5 стран

Центральной Азии

14 организаций

Бизнес ассоциации,
исследовательские
организации
и НПО

52 эксперта

из различных сфер

GREEN CA |

Regional Environmental Expert Network
of Central Asia



Мы ведем междисциплинарные исследования и реализуем практические действия, способствующие решению таких проблем, как:

- адаптация к изменению климата;
- нерациональное использование ресурсов и энергии;
- сохранение биоразнообразия и природных экосистем;
- управление отходами и др.

Основные принципы



Региональность - интеграция и синергия накопленного междисциплинарного опыта, применяемых методов и экспертного потенциала стран Центральной Азии;



Принятие решений на основании фактов (анализ текущей ситуации, основанный на реальных данных для продвижения принципов зеленой экономики на практическом уровне).

Законодательные основы участия общественности в принятии экологически значимых решений в ЦА

- Конституция стран
- Международные договоры
- Кодексы, законы и подзаконные акты национальных законодательств (Экологический, Водный, земельный и др. кодексы, Закон «Об экологической экспертизе», Закон «Об охране окружающей среды», инструкции\положения по проведению ОВОС и т.д.)

Законодательные основы участия общественности в принятии экологически значимых решений в ЦА

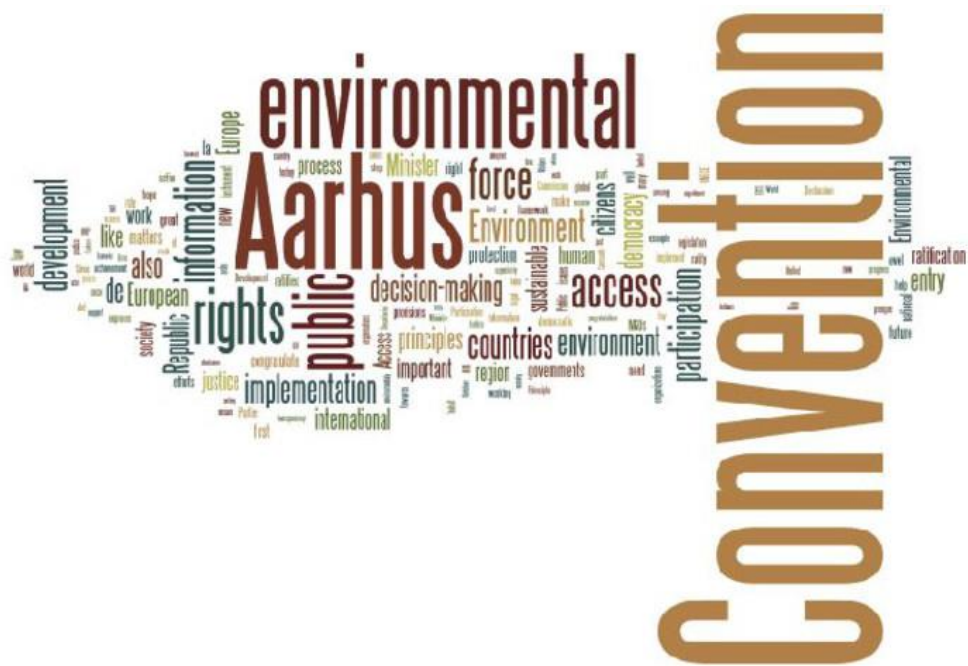
Конвенция ЕЭК ООН «О доступе к информации, участию общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды», Орхусская конвенция, подписана в 25 июня 1998 г.

Страны ЦА, ратифицировавшие договор:

Казахстан, Таджикистан, Кыргызстан, Туркменистан.

Узбекистан не является Стороной Конвенции.

Каждая Страна , подписавшая Орхусскую конвенцию,
признала, что



«в вопросах, касающихся окружающей среды, совершенствование доступа к информации и участия общественности в процессе принятия решений **повышает качество принимаемых решений и процесса их осуществления, способствует улучшению информированности общественности об экологических проблемах, предоставляет общественности возможность выразить свою озабоченность и позволяет государственным органам обеспечивать должный учет таких интересов»**

Фокус:

Статья 6. Участие общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности

2. Заинтересованная общественность адекватно, своевременно и эффективно информируется, ..., либо путем публичного уведомления, либо в индивидуальном порядке на самом начальном этапе процедуры принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды:

ii) о возможностях для участия общественности;

iii) о времени и месте любого намечаемого публичного слушания;

Фокус:

Статья 6. Участие общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности

3. Процедуры участия общественности предусматривают разумные сроки осуществления различных этапов, которые обеспечивают достаточное время для информирования общественности ...и подготовки и эффективного участия общественности в процессе принятия решений

8. Каждая Сторона обеспечивает, чтобы в соответствующем решении надлежащим образом были отражены результаты участия общественности.

Законодательные основы участия общественности в принятии экологически значимых решений в ЦА

Только в Казахстане и Кыргызстане приняты подзаконные акты, регламентирующие организацию и проведение общественных слушаний

- Правила проведения общественных слушаний
- Положение о проведении общественных слушаний градостроительной документации в Кыргызской Республике от 24 января 2018 года.

Общественные слушания градостроительной документации в Кыргызской Республике

Организатор: исполнительный орган МСУ соответствующей территории

Информирование и сроки: Публикация объявления осуществляется **не позднее, чем за 2 месяца до проведения ОС**, с одновременным размещением проектов генеральных планов, планов детальной планировки районов, кварталов на официальных сайтах указанных органов и в общедоступном месте их служебных зданий.

Процедура: в целом такая же как в РК

Протокол составляется в произвольной форме. В срок не позднее **пяти рабочих** дней после дня проведения ОС протокол по результатам ОС публикуется на официальном сайте исполнительного органа местного самоуправления

Общественность, принявшая участие в ОС, вправе дать свои *предложения и замечания на содержание протокола* в течение **семи календарных дней** со дня его размещения

Общественные обсуждения при проведении ОВОС в Кыргызской Республике

Инициатор проекта обеспечивает доступ к заявлению о воздействии на окружающую среду, при содействии местных государственных администраций и органов местного самоуправления проводит консультации с общественностью

Консультации с общественностью осуществляются посредством:

- 1) ознакомления с документацией по ОВОС и документирования высказанных замечаний и предложений;
- 2) проведения в случае заинтересованности общественности собрания по обсуждению документации по ОВОС.

Собрание по обсуждению документации по ОВОС **не проводится**, если общественность не обратилась в соответствующие местные государственные администрации и органы местного самоуправления.

Процедура общественных обсуждений в КР

1 этап - уведомление общественности об общественных обсуждениях (включая информацию о сроке направления заявления о необходимости проведения собрания по обсуждению документации по ОВОС)

2 этап - обеспечение доступа общественности к документации по ОВОС у инициатора проекта и/или в других доступных местах

3 этап - ознакомление общественности с документацией по ОВОС

4 этап - в случае заинтересованности общественности проведения собрания по обсуждению документации по ОВОС

Срок проведения общественных обсуждений должен составлять не **менее 30 календарных дней** со дня опубликования уведомления об общественных обсуждениях.

Процедура общественных собраний по обсуждению ОВОС в Кыргызской Республике

1 этап: уведомление общественности о дате и месте проведения собрания

2 этап: проведение (регистрация, открытие собрания, выступление представителя заказчика, выступление исполнителя работ по ОВОС, обсуждение, подведение итогов и завершение собрания)

Если в ходе собрания по обсуждению документации по ОВОС не могут быть даны ответы, то ответы на них направляются авторам вопросов в течение **30 календарных дней** со дня проведения собрания

3 этап: протокол собрания с перечнем вопросов, замечаний, протоколу общественных обсуждений прилагается сводка отзывов, которая готовится исполнителем работ по ОВОС по договору с инициатором проекта. В данную сводку включаются все замечания и предложения по документации по ОВОС, поступившие в процессе общественных обсуждений

Проблема есть?

«Участие общественности в процессе принятия решений чаще всего формально»

Стр.10 Национальный Доклад об осуществлении Орхусской конвенции КР

Национальный координатор по Орхусской Конвенции в Кыргызской Республике,
Управление экологической стратегии и политики Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики
(20/12/2016)

Общественные обсуждения при проведении ОВОС в Республике Таджикистан

В целях предоставления общественным объединениям возможности участия в процесс принятия решений в отношении хозяйственной и иной планируемой деятельности и учёта их мнения организовываются общественные консультации.

Уполномоченный государственный орган разрабатывает процедуру информирования граждан на соответствующих стадиях оценки воздействия на окружающую среду проектов, относящихся к категориям "А" и "Б". Одновременно, предусматривается возможность проведения консультаций и учёт мнений граждан.

Общественные обсуждения при проведении ОВОС в Республике Таджикистан

Процедура информирования граждан включает:

- указание мест получения информации и проведения консультаций;
- указание способа информирования общественности
- определение способов консультаций с гражданами (в т. ч. в виде обсуждения письменных представлений, результатов опросов населения);
- установление сроков для соответствующих стадий оценки воздействия на окружающую среду.

Общественные обсуждения при проведении ОВОС в Республике Узбекистан

Для общественных слушаний нет правовых положений, хотя руководство по процессу оценки ОВОС предлагает некоторые рекомендации по процессу. В нем рекомендуется организовывать общественные слушания в ходе подготовки ОВОС проекта и предложены некоторые формы их организации и потенциальные участники. Даже существующие ограниченные возможности для участия общественности в процессе ОВОС не используются из-за отсутствия строгих правовых положений, регулирующих участие общественности в ОВОС. Практика общественных слушаний в Узбекистане не предполагает широкого участия граждан и часто ограничивается местными властями, а не широкими слоями общественности.

Общественные обсуждения при проведении ОВОС в Республике Туркменистан

ЗАКОН «Об экологической экспертизе»

Органы местной исполнительной власти и местного самоуправления содействуют проведению общественных слушаний по планируемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе

6 Конференция высокого уровня ЕС – Центральная Азия в рамках Платформы сотрудничества в области окружающей среды и водных ресурсов

Участники согласились, что Платформа сотрудничества в области окружающей среды и водных ресурсов ЕС-ЦА должна продолжать свою работу и подтвердили свою приверженность продолжению совместной работы

Пункт в отношении межсекторальных вопросов:

«улучшить общий уровень информированности общественности по вопросам окружающей среды, а также улучшить доступ к информации, участие общественности и доступ к правосудию при принятии решений в соответствии с национальным законодательством, принципом 10 Декларации Рио и Орхусской конвенции для соответствующих стран»

24-25 января 2019 г., Ташкент, Узбекистан

Выводы и рекомендации:

Для сокращения существующих барьеров для эффективного участия общественности в принятии экологически значимых решений необходимо:

- Усилить взаимодействие экспертного сообщества, неправительственного сектора и государственных органов для выстраивания диалога и обмена опытом для улучшения законодательства стран и продвижения принципов «зеленой демократии» региона
- Направить дополнительные усилия по информированию стейкхолдеров для ликвидации недостаточного или формального подхода к процессу вовлечения общественности к процессу принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ:

<http://greenca.tilda.ws/ru>

Андрейчук Анна, ЭкоМузей

anna.andreychuk@ecomuseum.kz

Тюрющева Мария, ЭкоМузей

mariya.tyuryuchsheva@ecomuseum.kz

Кожомбердиев Жыргалбек, САМР АЛАТОО

zhyrgal@camp.kg