

№ 3
2015 год



ЭКОЛОГИЯ И ОБЩЕСТВЕННОЕ УЧАСТИЕ

проект: «Реализация прав граждан и общественное участие в принятии решений по экологическим вопросам - практическая реализации Орхусской конвенции в Мангистауской области»

Актау - Караганда - Прага



Карагандинский областной
Экологический Музей
www.ecomuseum.kz



Arnika -
Citizens Support Center
www.english.arnika.org



Представительство
Европейского Союза в
Республике Казахстан
www.eeas.europa.eu



Центр по внедрению
новых экологически
безопасных технологий -
CINEST

СОДЕРЖАНИЕ:

Маастрихтская декларация.....	3
Горячая точка: хвостохранилище Кошкар-Ата.....	4
Консультационный центр: медицинские отходы и нефтешлам.....	6
Что бы почитать? Приложение к вестнику «Зеленое спасение».....	8
Одним абзацем.....	10

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

«ЭКОЛОГИЯ И ОБЩЕСТВЕННОЕ УЧАСТИЕ» № 3 2015 год

Проект: «Реализация прав граждан и общественное участие в принятии решений по экологическим вопросам - практическая реализации Орхусской конвенции в Мангистауской области».

Проект направлен на расширение возможностей гражданского общества Казахстана по повышению качества жизни и осуществляется на средства Европейского Союза.

Координатор проекта в Чехии:

Мартин Скальский
martin.skalsky@arnika.org

Национальный координатор проекта в Казахстане, редактор информационного бюллетеня:

Алена Панкова
a7pankova@gmail.com

Региональный координатор проекта

Кирил Осин
osinkirill@gmail.com

Фото:

НПО «Арника», НПУ «Эко Мангистау», Натальи Франковской, Михаила Каймирасова.

Автор текстов:

Анна Андрейчук

Подробная информация о проекте на страничке Facebook в группе Практическая реализация Орхусской конвенции в Казахстане AarhusKZ

Данная публикация подготовлена при поддержке Европейского Союза. Содержание данной публикации является предметом ответственности Карагандинского Экологического Музея и Центра по внедрению новых экологически безопасных технологий и не отражает точку зрения Европейского Союза

**МЫ ВПРАВЕ
ТРЕБОВАТЬ ЧИСТУЮ
ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ
ДЛЯ ЗДОРОВОЙ ЖИЗНИ!**

М А А С Т Р И Х Т С К А Я Д Е К Л А Р А Ц И Я

Маастрихтская декларация «Прозрачность как движущая сила экологической демократии» была принята 2 июля 2014 года на пятой сессии совещания сторон Орхусской конвенции и второй сессии совещания сторон Протокола по регистрам выбросов и переноса загрязнителей (Протокол по РВПЗ) в городе Маастрихте (Нидерланды). О чем этот документ? Давайте попробуем разобраться вместе.

В документе подчеркивается, что три компонента Орхусской конвенции – доступ к экологической информации, участие общественности и доступ к правосудию – «являются важнейшими составляющими экологической демократии». При этом выделяется, что базовый элемент конвенции – доступ общественности к экологической информации – «имеет очень важное значение». Если обеспечить полную прозрачность информации, то общественность сможет эффективно участвовать в процессе принятия решений, что, в свою очередь, является необходимым условием для развития устойчивой экономики. Рассмотрим наиболее интересные и важные, на наш взгляд, утверждения.

В статье I «Информация в эпоху знаний» признается:

– важность обеспечения правительством защиты экологических активистов и граждан, сообщающих о нарушениях, а также безопасности участников процесса в принятии решений;

– значимость прозрачности информации и развития демократических процессов в условиях экономического кризиса как прочной основы для устойчивого развития и формирования привлекательного инвестиционного климата и важного инструмента поддержки инноваций;

– прогрессивность внедрения РВПЗ в деле перехода к «зеленой» экономике;

– возможность содействия Сторон в создании общих и национальных систем экологической информации (СЕИС) в регионе ЕЭК и создания рациональных национальных систем отчетности о загрязнителях;

– действенность активного использования новых возможностей современных средств связи, интернет-медиа и других социальных медиа;

– существенность роли общественности в привлечении внимания к возможному экологическому ущербу – например, использование устройств мобильной связи для сбора и распространения экологической информации.

В статье II «Экологическая демократия для всех», кроме всего, говорится о том, что механизмы, обеспечивающие соблюдение Конвенции, имеют «неконфронтационный характер» и помогают выполнять странам требования Орхусской конвенции и способствуют урегулированию конфликтов между общественностью и правительствами. Также рассматривается уникальность Конвенции для «создания синергизма с рядом многосторонних природоохранных соглашений (МПС), организаций и процессов». В этой статье содержится призыв к ратификации Сторонами Протокола по РВПЗ и поправки о генетически измененных организмах.

В статье III «Обретение будущего, которого мы хотим» выражается обеспокоенность в связи с тем, что во многих странах мира люди лишены базовой экологической информации (о состоянии воды, воздуха, земли, продуктов питания и т. д.) и, несмотря на возражения заинтересованной общественности, реализуются оказывающие сильное воздействие на окружающую среду или имеющие серьезные последствия проекты. В документе признается возрастающая роль объединений граждан, НПО, коалиций частного сектора, научных институтов, учебных заведений, международных организаций и правительств в содействии «экологизации экономики». Эта тенденция требует прозрачности политики, связанной с экологической информацией. Также актуализируется тема прозрачности в отношении информации о производимых продуктах и процессе принятия связанных с ними решений, которая в дальнейшем будет рассматриваться в рамках Конвенции и Протокола.

Таким образом, можно сделать следующий вывод: при переходе нашей страны к «зеленой» экономике и для устойчивого развития Казахстана полная реализация Конвенции имеет особо важное значение, и это подтверждает факт принятия декларации в Маастрихте. Тем не менее на сегодняшний день существует еще множество примеров нарушения принципов и прозрачности информации, и доступа к принятию решений и правосудию.

«Реализация прав граждан и общественное участие в принятии решений по экологическим вопросам - практическая реализации Орхусской конвенции в Мангистауской области».

Проект осуществляется на средства Европейского Союза

ГОРЯЧАЯ ТОЧКА: ХВОСТОХРАНИЛИЩЕ КОШКАР-АТА

«Реализация прав граждан и общественное участие в принятии решений по экологическим вопросам
- практическая реализации Орхусской конвенции в Мангистауской области».
Проект осуществляется на средства Европейского Союза

Самое большое в мире хвостохранилище Кошкар-Ата площадью 77 км² расположено рядом с городом Актау и в 8 км от берега Каспийского моря. Это одна из самых горячих экологических проблем Мангистау, озеро содержит огромное количество токсичных и радиоактивных отходов.

В середине прошлого столетия в Советском Союзе началось промышленное освоение урана, и Мангистауская область оказалась идеальным местом для строительства завода по переработке урана: богатые залежи урано-фосфоритовой руды, нефти и газа и маленькая плотность населения. В шестидесятых годах началась разработка самого большого открытого карьера в мире и строительство Прикаспийского горно-металлургического комбината, в том числе химико-гидрометаллургического (ХГМЗ), азотно-тукового (АТЗ), серно-кислотного (СКЗ) и энергозаводов. Уже в 1980-х годах в Казахстане производилось более трети всего объема советского урана.

Бессточную котловину Кошкар-Ата стали использовать для размещения и хранения как твердых отходов производства, так и сбросных вод ХГМЗ, «кислых стоков» СКЗ и отходов обогащения урановых и редкоземельных руд. Позднее сюда стали отправлять хозяйственные и фекальные стоки некоторых микрорайонов города Актау. В хвостохранилище, особенно в южной его части, производилось захоронение твердых радиоактивных отходов. В 1999 году добыча урана была прекращена, а так как в озеро значительно сократились

стоки, оно начало высыхать. Иногда озеро еще используется в качестве места захоронения нефтешлама, коммерческих, производственных и прочих отходов.

За время использования Кошкар-Ата накопило более 400 млн тонн токсичных и радиоактивных отходов, в том числе около 105 млн тонн отходов уранового производства, из них 51,8 млн тонн – слаборадиоактивных с суммарной активностью 11 242,825 кюри. В озере содержатся: уран, торий, радий, нитраты, нитриты, аммоний, железо, фосфаты, фтор, кобальт, никель, стронций, цинк, медь, хром, молибден, марганец, свинец. В связи с тем что озеро интенсивно уменьшается, площадь оголившихся «пляжей» составляет более 50 км². Несмотря на то что поверхность «пляжей» покрыта солевой коркой, ядовитую пыль раздувает постоянно дующий ветер и переносит на значительные расстояния. В зоне особого риска находится поселок Баскудук, где обнаружена высокая концентрация радионуклидов.

Проблема рекультивации хвостохранилища обсуждается не первый год. Необходимая для этих целей сумма составляет более 25 млрд тенге. На сегодняшний день рекультивированы только 65 гектаров оголенных частей озера. Поэтому эта горячая проблема региона остается одной из самых насущных; существует опасность попадания загрязняющих веществ в Каспий и в грунтовые воды, сохраняются риски негативного влияния как на здоровье населения, так и на экосистему в целом.



«Реализация прав граждан и общественное участие в принятии решений по экологическим вопросам - практическая реализации Орхусской конвенции в Мангистауской области».

Проект осуществляется на средства Европейского Союза

Консультационный центр: МЕДИЦИНСКИЕ ОТХОДЫ И НЕФТЕШЛАМ.

«Реализация прав граждан и общественное участие в принятии решений по экологическим вопросам - практическая реализации Орхусской конвенции в Мангистауской области».

Проект осуществляется на средства Европейского Союза

В Консультационный центр (КЦ) города Актау продолжают обращаться граждане, представители СМИ и общественных объединений с просьбой помочь решить ту или иную экологическую проблему или получить консультацию по различным экологическим вопросам. Если есть необходимость, сотрудники КЦ выезжают на место, проверяют данные, освещают проблему в средствах массовой информации и обращаются в соответствующие органы. В этом номере бюллетеня мы хотим рассказать о двух случаях из нашей практики.

ПОЛИГОНЫ НЕФТЕШЛАМОВ

Жители поселков Жетыбай и Мунайши жаловались на то, что на территории двух полигонов производится выжигание замазученного грунта и нефтешлама, ветер доносит химический запах, от которого, как полагают люди, болит голова и ухудшается самочувствие. Представители НПУ «Эко Мангистау», партии «Ак Жол» и СМИ выехали 4 июня на совместный рейд на территории полигонов для хранения и утилизации нефтешлама. Несмотря на то что официально эти объекты «временно закрыты» (один – из-за накопления объемов, а другой – по решению суда в 2013 году), в момент посещения на территориях велась активная хозяйственная деятельность и работали люди. Были обнаружены также свежие следы нефтепродуктов и замазученного грунта. Полигоны не отвечали всем требованиям Экологического кодекса РК: отсутствовала система гидроизоляции ячеек временного хранения нефтешлама, территория не огорожена, нет обустроенных подъездных путей и мачтовых прожекторов.

Есть ли на полигонах измерительные приборы для определения массы поступающих отходов бурения и система автоматической охранной сигнализации? Законна ли эксплуатация этих полигонов? Вопросы остаются открытыми.

Технологии по переработке нефтешлама далеки от «зеленых», так как происходит выброс гари и отравляющих веществ в атмосферу. Зачастую природопользователям «дешевле» уплатить штрафы, не вкладывая средства в современные технологии. Возможно, что при увеличении суммы штрафов за нарушения природоохранного законодательства и внедрении стимулирующих мер при переходе страны к «зеленой» экономике ситуация смогла бы начать меняться к лучшему. Но будут ли приняты такие законы – покажет время. Заметим, что в момент приезда сотрудниками проекта не был зафиксирован процесс выжигания нефтеш-

лама, но, по словам жителей, зачастую ядовитый дым поднимается со стороны полигонов ночью. Местные и республиканские СМИ неоднократно освещали эту проблему. На основании выявленных фактов летом «Эко Мангистау» направило запрос в Министерство РК, на который, к сожалению, никакой реакции не последовало. Позже состоялась рабочая встреча акима Мангистауской области А. Айдарбаева с собственниками полигона, в ходе которой глава области высказал мнение о том, что для снижения экологической нагрузки на окружающую среду нужно перенести полигоны на территорию месторождения Жетыбай. Однако в ходе последующих совещаний проект по переносу полигонов был назван компанией дорогостоящим, и было дано обещание прокомментировать позже поручение акима. На сегодняшний момент комментариев все еще нет, и ситуация остается на прежнем уровне.

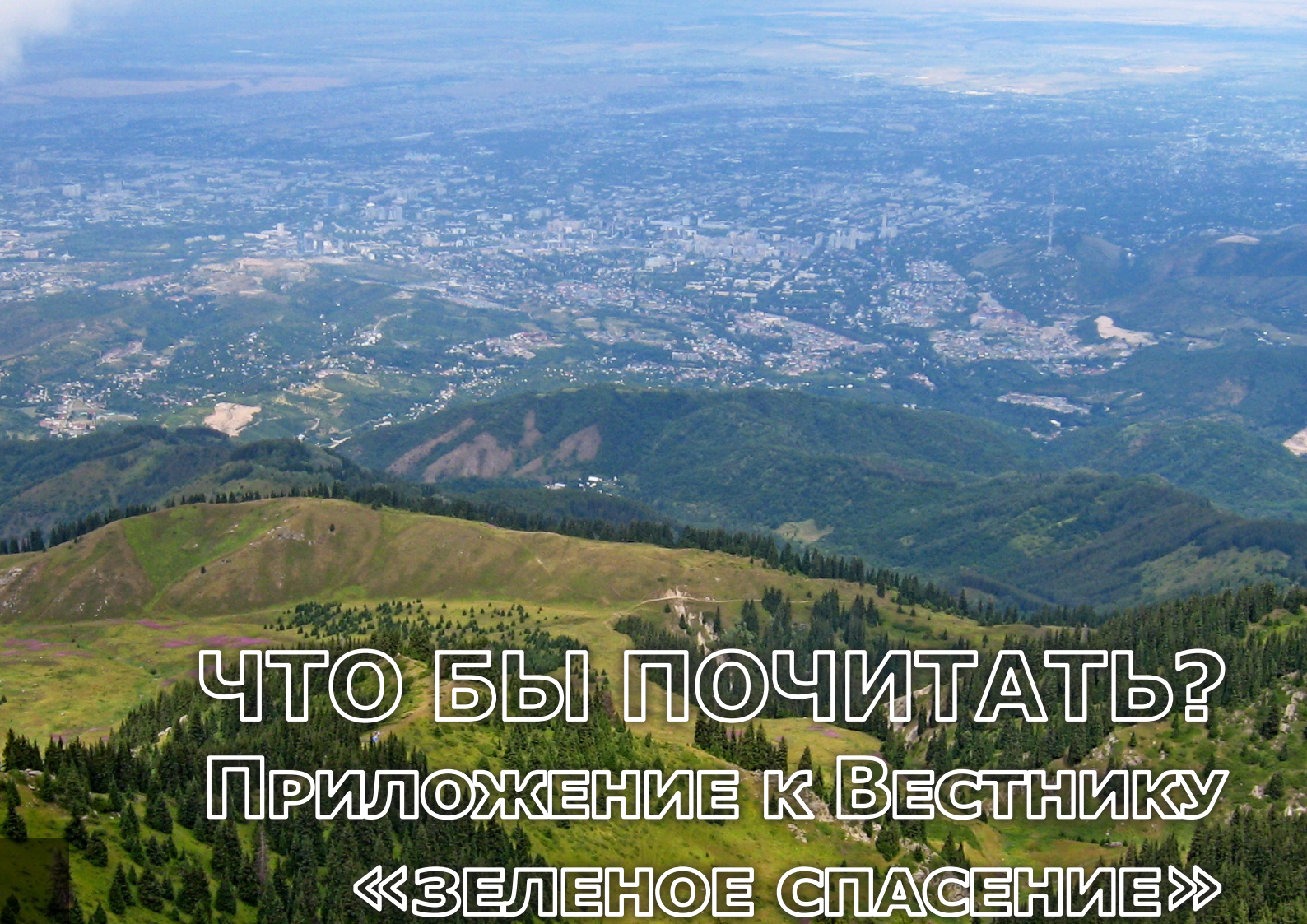
СВАЛКА МЕДИЦИНСКИХ ОТХОДОВ

В начале декабря житель города Актау обратился в КЦ и сообщил, что в центре города, в 24-м микрорайоне, была обнаружена свалка медицинских отходов. Сотрудники КЦ и журналисты поехали туда и нашли большое количество выброшенных просто на землю использованных шприцев, разных таблеток, в основном китайского производства, лекарственных средств, в том числе и против инфекционных болезней, капельниц с остатками крови и т. д. Какое-то медицинское учреждение избавилось таким образом от отходов «производства». Хотя, согласно закону, медицинские отходы должны утилизироваться строго в соответствии с классом опасности и в специальных местах.

НПУ «Эко Мангистау» направило письмо в Природоохранную прокуратуру, а также обратилось в городскую администрацию и СЭС с призывом убрать потенциально опасную свалку. Прошли публикации в СМИ. По данному факту соответствующими органами было проведено расследование. Сначала установили владельца данного участка земли, потом медицинские отходы были вывезены и утилизированы. Далее был установлен и виновник – расположенный в 23-м микрорайоне оздоровительный центр «Хан-Тенгри». Со слов сотрудников этого центра, в происшедшем виноваты водители, которые опасные отходы до городской свалки якобы просто не довезли. Однако, как объяснил прокурор О. О. Сутбаева, привлечь данное медицинское учреждение к ответственности не удалось из-за действующего моратория.

«Реализация прав граждан и общественное участие в принятии решений по экологическим вопросам - практическая реализации Орхусской конвенции в Мангистауской области».

Проект осуществляется на средства Европейского Союза



ЧТО БЫ ПОЧИТАТЬ? Приложение к Вестнику «ЗЕЛЕНОЕ СПАСЕНИЕ»

8

Экологическое общество «Зеленое спасение» представило в Маастрихте на Пятом совещании сторон Орхусской конвенции (2014) приложение к Вестнику «Зеленое спасение» на английском и русском языках. Это сборник статей о социально-экологической ситуации в РК, о судебной деятельности ЭО и о кампании «Защитим Кок-Жайляу!» В нем также содержится критический анализ национального доклада о соблюдении Казахстаном Орхусской конвенции.

Статья сборника, посвященная анализу социально-экологической ситуации в РК, основана на исследовании материалов международных организаций, данных национальной статистики и на опыте работы самого «Зеленого спасения». Авторы рассматривают следующие тенденции, определяющие экологическую ситуацию в стране:

– экономический рост, главным образом за счет

- увеличения добычи полезных ископаемых;
- усиление зависимости экономики страны от сырьевых отраслей;
- продолжающаяся потеря биологического разнообразия;
- ухудшающееся состояние водных ресурсов;
- усиливающееся загрязнение почв и атмосферы;
- рост заболеваемости, вызванной загрязнением окружающей среды;
- продолжающееся разрушение государственной системы охраны окружающей среды;
- смягчение законодательства в интересах природопользователей;
- несоблюдение требований международного и национального законодательства государственными органами всех уровней;
- высокий уровень коррупции;
- сокращение доступа населения к национальным природным ресурсам;

«Реализация прав граждан и общественное участие в принятии решений по экологическим вопросам - практическая реализации Орхусской конвенции в Мангистауской области».

Проект осуществляется на средства Европейского Союза

– ухудшение доступа к экологической информации, процессу принятия решений и правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды;
– массовые нарушения прав человека на благоприятную окружающую среду.

В заключении к этой статье говорится, что «главным результатом ухудшения экологической ситуации является сокращение доступа населения к общенациональным природным ресурсам, в частности к ресурсам первостепенной важности: питьевой воде, качественным продуктам питания, чистому воздуху и рекреационным ресурсам».

Материал «К вопросу о выполнении Республикой Казахстан Орхусской конвенции» содержит критический разбор последнего национального доклада РК об осуществлении Конвенции. Несмотря на то, что в этом докладе «признается еще большее количество пробелов в законодательстве», он, по мнению авторов, имеет много недостатков. Например: «недостаточно проанализированы препятствия, затрудняющие или не позволяющие реализовать положения Конвенции»; «не отражены многие важные аспекты, которые должны быть освещены в соответствии с требованиями к отчетности»; «практически отсутствуют статистические материалы и конкретные факты применения Конвенции, не даются исчерпывающие ответы на поставленные вопросы, используется устаревшая информация»; «авторы не указывают на многочисленные случаи несоблюдения законов и Конвенции государственными органами всех уровней, их бездействие, превы-

шение полномочий. Ничего не говорится о нарушениях, совершаемых органами правосудия и прокуратуры. За рамками доклада остались факты грубых экологических правонарушений, совершаемых хозяйствующими субъектами всех форм собственности, включая государственные и транснациональные компании» и т. д. Авторы отмечают, что государственные органы и суды «не используют или некорректно применяют ее положения (Конвенции. – Прим. авт.), фактически выводят ее из правоприменительной практики. Это ведет к нарушению прав, предоставленных гражданам, данным международным соглашением». В статье содержатся также замечания по отдельным разделам национального отчета, которые позволяют сделать вывод, что «данный национальный доклад не дает объективной картины соблюдения Орхусской конвенции в Казахстане. Но его авторы явно пытаются улучшить имидж страны в глазах международной общественности».

В обзоре судебной практики «Зеленого спасения» рассказывается о проблемах доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

В статьях сборника, посвященных кампании «Защитим Кок-Жайляу!», можно найти информацию о негативных последствиях и возможных рисках, связанных со строительством горнолыжного курорта на территории Иле-Алатауского национального природного парка, и узнать, почему общественность выступает против этого строительства. С полным текстом приложения к Вестнику «Зеленое спасение» можно ознакомиться на сайте экологического общества: www.greensalvation.org.



«Реализация прав граждан и общественное участие в принятии решений по экологическим вопросам - практическая реализация Орхусской конвенции в Мангистауской области».

Проект осуществляется на средства Европейского Союза

ОДНИМ АБЗАЦЕМ

3 по 5 декабря 2014 года в Женеве (Швейцария) прошла встреча целевой группы по доступу к информации, в которой принимали участие представители Сторон Конвенции, НПО, орхусских центров, региональных экологических центров, деловых кругов и международных организаций. На встрече, в частности, обсуждались вопросы, связанные с процессом информирования в эпоху цифровых технологий, с изучением взаимосвязей экологической, статистической, геопро пространственной и сельскохозяйственной информации, а также с получением доступа к первичным необработанным статистическим данным. Были рассмотрены ситуации применения ограничений доступа к экологической информации, особенно к информации о выбросах вредных веществ в окружающую среду и об утилизации отходов. При этом подчеркивалось, что основания для отказа в доступе к экологической информации должно применяться ограничительно.

18 декабря 2014 года на заседании Комитета по вопросам соблюдения Орхусской конвенции в Женеве началось рассмотрение заявления о нарушении прав доступа общественности к принятию решений по вопросам, касающимся окружающей среды, поданного жителями города Алматы в связи с планируемым строительством горнолыжного курорта «Кок-Жайляу». Представители госорганов РК не присутствовали на заседании и не участвовали в обсуждении данной проблемы. И это не единственный случай отсутствия официальных лиц государства при рассмотрении заяв-

лений общественности. Следующее заседание Комитета состоится в марте 2015 года, и рассмотрение заявления будет продолжено. Напомним, что уже были приняты решения в связи с нарушением Казахстаном положений Конвенции

16 февраля 2015 года в рамках Программы малых грантов проекта «Реализация прав граждан и общественное участие в принятии решений по экологическим вопросам – практическая реализация Орхусской конвенции в Мангистауской области» состоялся тренинг для заявителей, прошедших первый этап отбора проектных идей. Цель тренинга – помочь девяти победителям качественно составить конкурсные заявки, отточить проектные идеи с учетом концепции Орхусской конвенции и, как следствие, увеличить шансы на успех во втором отборочном туре и получить грант в размере от 1500 до 3000 евро для реализации своих проектов.

23 февраля 2015 года Межправительственная группа экспертов по изменению климата (МГЭИК) в Найроби (Кения) в ходе работы 41-й сессии представила результаты последнего, пятого оценочного доклада (ДО5) по проблемам изменения климата для политиков, представителей гражданского общества, ученых и студентов из Кении и других стран Восточной Африки. Свыше 30 000 научных работ более 800 ученых из 80 стран легли в основу доклада о научной основе изменения климата, его последствий, прогнозируемых рисков и путей адаптации и смягчения последствий. ДО5 состоит из трех докладов рабочих групп и обобщенного доклада. Основными выводами обзорного доклада, опубликованного 5 ноября 2014 года, являются:

- 1) влияние деятельности человека на климат очевидно;
- 2) последствия в случае продолжения такого влияния будут иметь необратимый характер;
- 3) есть ряд средств, ограничивающих техногенное воздействие на изменение климата.

«Реализация прав граждан и общественное участие в принятии решений по экологическим вопросам – практическая реализация Орхусской конвенции в Мангистауской области».

Проект осуществляется на средства Европейского Союза

