

Экологическое преступление и наказание

**Как создать эффективную
государственную экологическую
инспекцию**

Основано на опыте Чешской Республики



Прага 2024



TRANSITION
Ministry of Foreign Affairs of the Czech Republic

Экологическое преступление и наказание

Как создать эффективную государственную экологическую инспекцию – опыт Чешской Республики

Прага 2024

Ведущий автор и редактор: Моніка ван ден Берг

Соавторы: Марцела Чернохова, Мартин Скальский, Ян Плесник, Властимил Карлик, Павел Пинкава, Зузана Вацунова

Вклад внесли: Томаш Юнгвирт, Яна Моравцова

Графический дизайн: Якуб Немецек, www.tyronaut.cz

Вычитка на английском языке: Стивен Фишер

Эта публикация доступна на английском, боснийском, грузинском, русском и украинском языках.



Данная работа доступна по лицензии Creative Commons Attribution-Non-Commercial-ShareAlike 3.0 IGO (CC BY-NC-SA 3.0 IGO; <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/igo>).

В соответствии с условиями данной лицензии, вы можете копировать, распространять и адаптировать материал для некоммерческих целей при условии надлежащего цитирования, включая указание источника данных.

ISBN 978-80-88508-32-8

Список сокращений

Сокращение	Определение
ВВП	Валовой внутренний продукт
ЕС	Европейский союз
ОВОС	Оценка воздействий на окружающую среду
МОС ЧР	Министерство окружающей среды Чешской Республики
НДТ	Наилучшие доступные технологии
НПО	Неправительственная организация
РИ	Региональная инспекция
ЧИВХ	Чешская инспекция водного хозяйства
ЧЭИ	Чешская экологическая инспекция
CITES	Конвенция о международной торговле видами, находящимися под угрозой исчезновения
CLP	Классификация, маркировка, упаковка
ECHA	Европейское химическое агентство
EnvIHELP	Экологическая справочная служба
EMAS	Схема экологического менеджмента и аудита
EMS	Схема экологического менеджмента
IMPEL	Реализация и обеспечение соблюдения экологического законодательства
INECE	Международная сеть по соблюдению природоохранного законодательства и правоприменению
IPPC	Комплексное предотвращение и контроль загрязнений
IPR	Комплексный реестр загрязнений
REACH	Регистрация, оценка, разрешение и ограничение химических веществ

Предисловие

Важно задать вопрос „Почему?“

Мы – первое поколение, у которого есть инструменты, позволяющие увидеть, как система Земли изменяется под воздействием человеческой деятельности. В то же время мы последние, у кого есть возможность повлиять на ход многих из этих изменений.

Питер М. Витоусек

Мне придется извиниться перед читателем за то, что в самом начале я намеренно произношу банальность.

Нравится вам это или нет, каждая сфера человеческой деятельности создает свой собственный новояз. Не только в случае с защитой окружающей среды мы привыкли часто говорить об извлеченных уроках или передовом опыте, пытаюсь избежать повторного изобретения велосипеда.

В публикации, которую вы начали читать, кратко описаны прошлое, настоящее и возможное будущее развитие Чешской экологической инспекции - надзорного, контрольного и правоприменительного государственного органа в сфере охраны окружающей среды в Чешской Республике. Хотя существуют и другие модели такого органа, например, в США или Великобритании, в этом случае история ясно и, что важно, доступно для читателя показывает, как был создан этот орган в посткоммунистической стране, т.е. в стране с экономикой, находящейся на этапе перехода от централизованного планирования к свободному рынку. Следует оценить видимые усилия авторов, представляющих не только крупные успехи, но и повседневные неудачи. Это важно, потому что они не избегают серьезных проблем, а стараются разумно ответить на очень простой и в то же время абсолютно законный вопрос: «Почему?» Используя вышеупомянутый новояз, я бы сказал, что тема публикации действительно рассматривается в целостном подходе.

Позвольте выразить личное мнение. Чтобы быть активным и справедливым сотрудником экологической инспекции в любой стране мира, требуется смелость и психологическая устойчивость, поскольку суть этой работы часто воспринимается многими как тяжёлое репрессивное полномочие, связанное в первую очередь с наложением штрафов за нарушение закона. Поэтому помимо незаменимого правоприменительного органа, действующего исключительно в интересах общества (по крайней мере, в справедливых странах), в секторе охраны окружающей среды должны существовать различные программы субсидирования, позитивно стимулирующие экологические подходы как среди физических, так и юридических лиц. Разумеется, огромное значение имеет общение с широкой общественностью и целевыми группами, их обучение и повышение осведомленности.

Поскольку талантливый поэт, ставший одним из самых известных драматургов в истории, Уильям Шекспир сказал, что *немногословные люди - лучшие люди*, я остановлюсь на этом и просто пожелаю вам: Приятного чтения!

Ян Плесник

Агентство по охране природы Чешской Республики, Прага

Содержание

I.	СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ЧЕШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ.....	9
II.	МЫ НЕ МОЖЕМ БЫТЬ ОТДЕЛЕНА ОТ ИСТОРИИ, НО МЫ МОЖЕМ ИЗЛЕКАТЬ ИЗ НЕЁ УРОКИ	10
III.	СМЕНА ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ ДОСТИГНУТА – КАКОВЫ ПЕРВЫЕ ШАГИ?.....	15
IV.	ПОДГОТОВКА ПОЧВЫ И ВЫРАЩИВАНИЕ СЕМЯН – СОЗДАНИЕ ОСНОВ ДЛЯ НОВОГО УСТРОЙСТВА	18
V.	СОЗДАНИЕ ФУНКЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНСПЕКЦИИ.....	21
VI.	ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЧЕШСКОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНСПЕКЦИИ	26
VII.	ЗАДАЧИ ЧЕШСКОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНСПЕКЦИИ.....	30
VIII.	СТРУКТУРА ЧЕШСКОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНСПЕКЦИИ.....	33
IX.	ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЧЕШСКОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНСПЕКЦИИ.....	38
X.	СОВЕТЫ ПО СОЗДАНИЮ ФУНКЦИОНАЛЬНОЙ ИНСПЕКЦИИ	39
XI.	НЕСКОЛЬКО ПРАКТИЧЕСКИХ ПРИМЕРОВ.....	41
	Ключевые этапы создания Инспекции	48
	Библиография и источники данных.....	49
	Дополнительная литература	56

Введение

Несколько замечаний для читателя

В этой брошюре описывается подход, принятый Чешской Республикой при создании экологической инспекции. Чешская Республика пошла по одному из возможных путей, но мы не утверждаем, что это единственный путь. Мы рады предложить эту брошюру в качестве вдохновения и поддержки, на которую вы можете опираться при создании своей собственной инспекции.

Мы включили в книгу краткую историческую справку, которая, как нам кажется, может найти отклик и в других странах. Мы также хотели показать корни и условия нашей ситуации, которые привели нас на наш путь. Методология создания инспектората неразрывно связана с историческим контекстом, который служит основой для этого процесса. В нашей недавней истории (после 1989 года) мы продолжили развивать определенный тип инспекции, который уже существовал. Это отличается от подхода, когда нет ничего, на что можно было бы опереться, и всё нужно строить с нуля.

Представляя практическое описание того, как была создана Чешская экологическая инспекция, какие её основные задачи и содержание её деятельности, мы приводим практические примеры и даем рекомендации о том, как можно действовать дальше. Это не является буквальным руководством, а скорее отражением нашего опыта, в котором мы подробно описываем наши трудности и успехи с целью помочь другим более эффективно справляться с их ситуациями. Решение о том, что из этого перенести в практику, остаётся за читателем.

Любая экологическая инспекция работает в политической системе государства. Различные политические течения вмешиваются и влияют на работу экологической инспекции, поскольку она является частью любой политической сцены. Мы упоминаем об этом, потому что это просто неизбежно. Мы хотим подчеркнуть, что в тех случаях, когда политические и другие интересы начинают вмешиваться в деятельность независимого органа, это может повлиять на его репутацию. Мы не хотим судить кого-либо, а лишь хотим показать, что мы можем учиться на своих ошибках и, учась, мы можем расти.

Авторы

I. Система государственного управления Чешской Республики

Хотя основное внимание в этой брошюре уделяется Чешской экологической инспекции (ЧЭИ), поскольку она является частью всей системы государственного управления, необходимо дать краткое представление о системе государственного управления.

Чешская Республика – парламентская республика, где правительство является верховной властью. Формальным главой государства является Президент, который, согласно Конституции, обладает ограниченной исполнительной властью, а главой правительства является Премьер-министр.

Структура государственной власти подразделяется на законодательную, исполнительную и судебную. Законодательную власть осуществляет Парламент Чешской Республики, состоящий из Палаты депутатов (Нижняя палата) и Сената (Верхняя палата).

Высшей исполнительной властью является правительство, члены которого – министры. Низшее исполнительное звено власти

представлено государственной администрацией, регионами, районами и муниципалитетами. Четырнадцать регионов являются самоуправляемыми единицами, имеющими свои обязанности и ответственность в управлении регионами. На уровне местных органов власти существуют муниципалитеты (6 254) и города с особым статусом (13). Как депутаты, так и главы регионов (губернаторы) и муниципалитетов (мэры) избираются.

Исполнительная власть, помимо прочих обязанностей, обеспечивает соблюдение национального законодательства. В этом контексте Чешская экологическая инспекция (ЧЭИ), обладающая исполнительной властью, играет ключевую роль в сфере охраны окружающей среды. ЧЭИ является контролирующим и исполнительным органом Министерства охраны окружающей среды Чешской Республики.

Органы и учреждения Европейского Союза не имеют прямой власти над органами Чешской Республики.

Судебная власть в системе государственного управления состоит из четырех категорий независимых судов и Конституционного суда. Поскольку Чешская Республика является членом Европейского Союза, она подчиняется Европейскому суду и Европейскому суду по правам человека.

II. Мы не можем быть отделены от истории, но мы можем извлекать из неё уроки

В годы, предшествовавшие «Бархатной революции» 1989 года, государство не занималось систематической и целенаправленной охраной окружающей среды, поскольку приоритетом было экономическое развитие, в частности тяжелая промышленность и добыча угля. Серьезные экологические проблемы, которые сопутствовали тяжелой промышленности, либо отрицались, либо намеренно не замечались.

Лишь немногие члены правительства в период между Второй мировой войной и «Бархатной революцией» 1989 года проявляли какой-либо интерес к настоящему состоянию почвы, лесов, загрязнению воздуха и воды. [1] [2]

“Старые добрые времена» в социалистической стране

В Чехословацкой Социалистической Республике до 1989 года существовали глубокие экологические проблемы, но, несмотря на это, официальная доктрина гласила: «...разрушение окружающей среды происходит только в капиталистических странах из-за монополии на производство и оружейной промышленности». [3]

В 60-е годы и позже основное внимание в обществе уделялось промышленности, а именно тяжелой промышленности, добыче угля, химическому производству и переработке. Даже когда в 70-е годы стали проявляться серьезные проблемы со здоровьем населения, нехватка ресурсов не позволила принять значительные меры по охране окружающей среды. Другой проблемой была абсолютная неспособность государственной администрации воплотить найденные решения в жизнь.



Одной из самых больших экологических проблем в коммунистическую эпоху была добыча угля и выбросы угольных электростанций.

Фото: Ян Лосеницкий

«Окружающая среда была чувствительным вопросом для режима. Промышленность и индустриальные технологии в большинстве своем были устаревшими и требовали огромного количества топлива. Добыча, транспортировка и последующее потребление угля наносили серьезный ущерб окружающей среде», – описывает историк Либор Свобода из Института изучения тоталитарных режимов [4]



«Анонимное общество» несёт ответственность

Экономики стран бывшего «Восточного блока» до их распада в 90-е годы были государственными. В Чехословацкой Социалистической Республике промышленность была национализирована (экспроприирована) в 1948 году.

Экономика была централизованно плановой, частной собственности не существовало, вся промышленность и все сектора экономики находились под контролем государства (так называемое государственное монополия). Поэтому государство было ответственным за всё, включая трудности, но лидеры не были заинтересованы в признании того, что монополия на руководство влечет за собой также монополию ответственности. [5]

Таким образом, безадресное, «анонимное общество» – всё общество – было указано в качестве ответственного за разрушение окружающей среды. Проблема была решена. Два слова – “*всё общество*” – были названы причиной всех экологических проблем.

Несмотря на это, существовала система мониторинга окружающей среды (с 70-х годов), которая накапливала и хранила данные в основном о загрязнении воздуха и воды.

Но интегрированной, единой системы сбора данных не было (она появилась позже). Вся собранная информация оставалась в «стенах» учреждений. Это был «мониторинг ради мониторинга» без какой-либо оценки, без выработки стратегии и реализации мер по сокращению экологического ущерба. [6]

Учёные были осведомлены о реальном состоянии окружающей среды, но им не позволялось делиться этими данными с общественностью, правящей партией или другими высокопоставленными лицами. Правительство получало лишь частичную информацию, поскольку настоящие данные о состоянии

окружающей среды не могли быть опубликованы. [7] [8]

Информация об окружающей среде скрывалась, несмотря на то, что ситуация [9] была серьезной. Любое раскрытие проблем, с которыми сталкивается окружающая среда, рассматривалось как потенциальная угроза для государства и правящей Коммунистической партии. [10]

Несколько цифр иллюстрируют всю серьезность ситуации.

Чехословацкая Социалистическая Республика



- 1,2 миллиона тонн диоксида серы выбрасывалось в атмосферу ежегодно в 1980-х годах. [11]
- 60-100 кг диоксида серы в год на гектар в 1980-х годах
- 0,3% ВВП в 1976–1980 гг. было выделено на охрану окружающей среды [12] [13]

«В этом обществе мы не привыкли думать о массовом разрушении окружающей среды, об истощении природных ресурсов, потому что в 60-х годах это было локальное разрушение, в частности, на севере Богемии, а не массовое...», – говорит в интервью Иван Деймал, бывший Министр окружающей среды Чешской Республики [14]

С одной стороны, была информация о реальном состоянии окружающей среды, а с другой – не было принято никаких мер для исправления ситуации.

В частности, по следующим причинам:

- Отсутствие денег из-за государственной плановой экономики и недостаточной конкурентоспособности промышленности на мировом рынке.
- Правдивая информация о состоянии окружающей среды считалась угрозой социалистической идеологии.
- Основная коммунистическая доктрина утверждала, что загрязнение окружающей среды происходит только в капиталистических странах.

Искра надежды

Атмосфера в социалистической стране изменилась в перестроечный период экономических реформ в Советском Союзе.

Под влиянием этой ситуации советник премьер-министра Чехословацкой Социалистической Республики (Любомир Штроугал) обратился за экологической экспертизой. Он был одним из политиков, которые интересовались вопросами экологии, поэтому обратился к юристу-экологу Вацлаву Мезржицкому с просьбой создать команду и провести детальный

анализ состояния окружающей среды в Чехословакии. Команда из 10 лучших экспертов Академии наук написала подробный отчет о состоянии окружающей среды под названием «Анализ экологической ситуации в Чехословакии» (Rozbor ekologické situace v Československu). [15]



Добыча угля связана со многими проблемами, например, с образованием гигантских отвалов. Из-за отвала, изображенного на фотографии, были уничтожены пять деревень и три небольшие заповедные зоны.

Фото: Йиндржих Петрлик

«Мы создали группу экспертов и написали подробный отчет о состоянии окружающей среды в Чехословакии, но случилось непредвиденное. Один экземпляр текста был передан в организацию Charta 77 (Хартия 77), и через эту подпольную организацию текст попал на радио «Свободная Европа», где вышел в эфир. Вся Европа узнала об экологических проблемах нашей республики», – рассказывает в видеоролике чешского телевидения Бедржих Молдан, чешский ученый-эколог, журналист, а впоследствии министр окружающей среды.

Charta 77, подпольная неформальная инициатива, требующая соблюдения прав человека, объединяла людей, которым не разрешалось публиковаться, и молодежь, интересующуюся вопросами окружающей среды. В 70-х годах именно молодое поколение проявляло особый интерес к экологическим проблемам, и Charta 77 использовала это как шанс привлечь молодежь в свои ряды. Вопросы окружающей среды воспринимались официальным правительством как инструмент Запада для дестабилизации республики. [16] Поэтому экологическая деятельность стала частью подпольного движения.

На основе «Анализа экологической ситуации в Чехословакии» правительство в 1983 году разработало Государственную концепцию охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов Чехословакии до 2000 года, которая так и не была реализована на практике. Правительство признало, что состояние окружающей среды является серьезной проблемой, но реализация в докладе изменений означала бы официальное признание экологических проблем в Чехословакии. [17] [18] Этот документ, после «Бархатной революции», послужил основой для существенных изменений в области охраны окружающей среды и управления природными ресурсами.

«Бархатная революция» и изменения в обществе

Первые акции протеста (до политических протестов в Праге против бывшего коммунистического правительства) прошли в Теплице (город в Северной Богемии), и причиной их стало катастрофическое состояние окружающей среды, а именно загрязнение воздуха в этом районе. Лозунги и требования были следующими:

*Нам нужен чистый воздух,
нам нужна чистая окружающая среда.*



Бархатная революция - это период политических перемен, отмеченный демонстрациями, которые привели к падению коммунистического режима в Чехословакии. Это фото с одной из крупнейших демонстраций, на плакате написано «Гражданский форум – к власти».

Архив ЧТК

Требования о смене политического режима появились лишь несколько месяцев спустя. Для общественности экологическая ситуация была одним из важных вопросов, особенно для молодого поколения, которое еще в 70-х годах активно интересовалось экологическими проблемами.

После «Бархатной революции» главным лидером в создании нового общества стал в 1990-1991 годах Гражданский форум (Občanské fórum), предшественник будущих политических партий. У него было два основных направления: гуманистически-идеалистическое и прагматическое, представленное экономистами, настаивающими на либеральном рынке. Эти два крыла конкурировали за выбор направления будущего развития.

В первые два года после перемен на политическую экологическую сцену вышли люди, искренне заинтересованные в охране окружающей среды. Это были эксперты, серьезно заинтересованные в изменении си-

туации. В парламенте того времени было много умных и образованных людей, которые больше стремились служить окружающей среде, чем частным или деловым интересам. [19]

В связи с этим был принят целый ряд новых законов, подзаконных актов и указов. Законодательство было очень прогрессивным по меркам того времени, например, объем прав граждан на участие в процессах принятия решений был одним из самых больших во всей Европе. Интерес общественности, особенно молодежи, к участию в экологических вопросах, зародившийся еще в 70-х, не угас и стал основой для дальнейших действий после революции 1989 года. Законодательные изменения были важны, но для успеха требовались интерес и вовлеченность общества.

На основе Закона об ассоциации стали возникать гражданские инициативы, которые решали широкий спектр местных экологических проблем.

«Почти все правовые документы, касающиеся окружающей среды, были созданы в 1991–1992 годах. Это законодательство высокого уровня, на котором основывается охрана окружающей среды до сих пор», – говорит Иржи Кулич, преподаватель экологического образования, в документальном фильме Чешского телевидения. [20]

«Я считаю, что экологические, экономические и социальные проблемы нужно решать одновременно. Идея, что сначала нужно решить вопросы экономики, а потом уже экологии, – это нонсенс. И незрительно, и нереалистично», – говорит Йозеф Ваврушек, эколог и бывший Министр окружающей среды Чехословакии, в документальном фильме чешского телевидения [21]

Йозеф Ваврушек был впереди своего времени. Он выдвинул идею координации защиты окружающей среды на уровне всей Европы, что стало первым шагом к общеевропейскому сотрудничеству в истории. В 1991 году он инициировал первую общеевропейскую конференцию в городе Добриш (Центральная Богемия), пригласив на нее министров, ответственных за охрану окружающей среды, банкиров и руководителей институтов всех европейских стран для координации и обмена лучшими практиками.

Стоит отметить, что в первые годы после изменений Министерства охраны окружающей среды как единой структуры не существовало. Например, вопросы охраны природы находились в ведении Министерства культуры, защита воздуха – в ведении Министерства лесов и вод.

Поэтому ученый Бедржих Молдан и юрист Вацлав Межрицкий, значимые лидеры экологического движения, были приглашены для создания новой институции – с нуля.

Чешская экологическая инспекция была создана в том же году (1991), взяв на себя функции инспекции в области водного хозяйства и охраны воздуха, а также охватив управление отходами, защиту лесов, управление водными ресурсами и контроль загрязнения воздуха. Инспекции досталась сложная задача по созданию полностью функционирующего органа.

III. Смена политической системы достигнута – каковы первые шаги?

Новоиспеченной демократии в Чешской и Словацкой Федеративной Республике предстояло справиться с проблемой масштабного загрязнения окружающей среды.

Ещё до смены политической системы существовала «Государственная концепция охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов Чехословакии до 2000 года», разработанная предыдущим (коммунистическим) правительством на основе детального и профессионального анализа состояния окружающей среды. Этот документ был подготовлен лучшими экспертами в данной области, как упоминалось ранее. Несмотря на то что он возник в предыдущую эпоху, он являлся очень прочной и прогрессивной основой для дальнейшей работы.



К историческим загрязнениям часто относятся заброшенные промышленные зоны.
Фото: Йиндржих Петрлик

ДВЕ ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ И ДВЕ ИСТОРИИ УСПЕХА ОДНОВРЕМЕННО



ИСТОРИЧЕСКИЕ ЗАГРЯЗНЕНИЯ

Ситуация в 1990-х годах была далеко не простой, и унаследованные экологические проблемы были значительными. Два основных вызова оказались особенно критическими: устранение исторических загрязнений и десульфуризация (сероочистка) угольных электростанций.

Историческое загрязнение представляет собой серьёзное загрязнение грунтовых и поверхностных вод, а также подземных горных пород. Такое загрязнение возникло из-за неправильного обращения с опасными веществами в прошлом, такими как пестициды, хлорированные и ароматические углеводороды или тяжёлые металлы. Обнаруженное загрязнение может считаться историческим только в том случае, если источник загрязнения больше не существует или остаётся неизвестным.

Государство взяло на себя ответственность за решение проблемы исторических загрязнений, так как они представляли угрозу для здоровья населения из-за загрязнения грунтовых вод, почвы и воздуха.

Министерство окружающей среды Чешской Республики (МОС ЧР) стало основным государственным органом, ответственным за меры по восстановлению экологической ситуации, а Чешская экологическая инспекция (ЧЭИ) контролировала выполнение согласованных мер. В 1993 году ЧЭИ получила полномочия определять корректирующие меры в процессе ликвидации исторических загрязнений.

Помимо контрольных мероприятий, задачей ЧЭИ было следить за осуществлением мер по восстановлению. Для этого ЧЭИ должна была выдавать заключения и отчеты по проектам восстановления, а также со-



До Бархатной революции политическая система полностью игнорировала влияние промышленности на окружающую среду. Именно поэтому исторические загрязнения были одной из самых больших экологических проблем в 1990-е годы.

Фото: Петр Бергер, ЧТК

ставлять финальные акты, подтверждающие завершение устранения загрязнений. Мониторинг объектов с долгосрочными экологическими загрязнениями является одной из важнейших задач ЧЭИ, и эта работа продолжается до сих пор (2023). Инспекторы обеспечивают постоянный надзор и проверку текущего состояния решения проблемы.

Государство взяло на себя обязанность финансировать восстановление загрязненных регионов и экологически несоответствующего оборудования или учреждений. Источником финансирования стал Фонд национального имущества. Финансирование решения проблемы исторических загрязнений осуществлялось не новыми владельцами, а государством, поскольку было ясно, что эта проблема будет долгосрочной и превысит финансовые возможности новых собственников (ситуация была вызвана деятельностью предыдущих государственных предприятий).

Государство взяло на себя обязанность финансировать ревитализацию/реставрацию загрязненных регионов и экологически несоответствующего оборудования или учреждений. Источником финансирования стал Фонд национального имущества. Финансирование экологических обременений осуществлялось не за счет новых приобретателей, а за счет государства. Поскольку было ясно, что проблема будет долговременной и превысит финансовые возможности новых собственников (ситуация сложилась по вине предыдущих государственных компаний).

Каждый получатель финансовой поддержки подписывал так называемый экологический контракт. Позже, в 2006 году, фонд был расформирован, а финансирование было распределено между соответствующими министерствами и регионами.

Первым шагом было категоризировать исторические загрязнения в зависимости от их потенциальной угрозы и точно определить характер этой угрозы.

Загрязненные участки могут включать, например, свалки, промышленные и сельскохозяйственные территории, небольшие предприятия, незащищенные склады опасных веществ (таких как запрещенные пестициды), бывшие военные базы или участки, пострадавшие от добычи полезных ископаемых. [22] [23]

МОС ЧР разработало методологию, которая включает критерии для категоризации исторических загрязнений — опасность веществ, степень загрязнения и планы по использованию в будущем.

Министерство также создало базу данных исторических загрязнений и раз-

местило ее на официальном сайте. Деконтаминация (обезвреживание) старых загрязненных участков — это первый шаг к восстановлению загрязненных территорий и их дальнейшему использованию.

Благодаря опыту деконтаминации исторических загрязнений Чехия со временем стала одним из лидеров в этой области. Сегодня страна может передавать свои знания и опыт другим государствам, в первую очередь тем, которые находятся в бывшем «социалистическом блоке», и сталкиваются с очень похожими проблемами и препятствиями, связанными с загрязнением окружающей среды.



СЕРООЧИСТКА УГОЛЬНЫХ ЭЛЕКТРОСТАНЦИЙ

Другой проблемой были выбросы диоксида серы, в основном от угольных электростанций, из-за высокого содержания серы в угле, добываемом в Чехии. Одной из успешных экологических историй 1990-х годов стала сероочистка электростанций, что значительно улучшило качество воздуха. Решение этого «долга прошлого» стало приоритетом для недавно созданной энергетической компании (ČEZ Energy). Самая масштабная и быстрая экологическая программа в Европе была завершена за 7 лет

Доля государственного бюджета, расходуемая на природоохранные мероприятия

1,1% ВВП в 1990–2000 гг.

2,5% ВВП в 1996–1997 годах*

* Включая сероочистку, строительство очистных сооружений и утилизацию отходов [24]



Следствием загрязнения воздуха (выпадения серы) стала массовая гибель лесов.
Фото: Ян Рыцекский, ЧТК

(в Германии, например, этот же процесс занял 14 лет). ČEZ Energy стремилась сделать свои электростанции экологически безопасными. В период с 1992 по 1998 год компания ČEZ energy провела сероочистку 5 930 МВт мощности на угольных электростанциях и оборудовала еще около 500 МВт мощности современными жидкостными нагревателями.

Задача ЧЭИ в этом процессе заключалась в проверке и мониторинге всей соответствующей деятельности.

Магистр Войтех Котецкий, директор Nnutí DUHA (НПО «Друзья Земли», Чехия) в 2010 году в видеосюжете чешского телевидения говорит: «В 1990 году министр финансов Вацлав Клаус сказал, что мы не можем сократить выбросы диоксида серы на 30%, потому что нам придется отключить большинство наших электростанций. Но сейчас, спустя 20 лет, мы являемся крупнейшим экспортером электроэнергии в Европе, мы не отключили наши электростанции и сократили выбросы на 80%».

Установка фильтров для выбросов на тепловых электростанциях была методом охраны окружающей среды «на выходе». Однако это привело к значительному улучшению качества воздуха и снижению ущерба лесам, особенно в северных регионах страны. Количество диоксида серы на гектар в год уменьшилось с 60 кг (в 1980-х годах) до 10 кг (в 2010 году). Восстановились леса, пострадавшие от кислотных дождей.

За 20 лет огромная нагрузка от кислотных дождей снизилась до уровня, сопоставимого с уровнем Европейского Союза (ЕС).

Эти несколько цифр иллюстрируют изменение ситуации по сравнению с 1970-ми и 1980-ми годами.

Чешская Республика

- ▲ **2,0 % ВВП в 2010 году на охрану окружающей среды**
- ▲ **2010 г. выбросы диоксида серы сократились до 10% благодаря сероочистке тепловых электростанций**
- ▲ **диоксида серы на гектар в год в 2010 году [25]**

IV. Подготовка почвы и выращивание семян – создание основ для нового устройства

Предшественниками ЧЭИ были Чешская инспекция водного хозяйства и Чешская техническая инспекция по охране воздуха; это были отдельные органы, которые занимались двумя основными компонентами окружающей среды – загрязнением воды и воздуха.

Государственная инспекция водного хозяйства и Чешская инспекция водного хозяйства

В послевоенный период 1950-х годов возникла необходимость создания водохозяйственных объектов в ответ на обеспокоенность загрязнением вод. Загрязнение поверхностных вод увеличивалось, и стало важным очистить эти воды. В 1959 году вступил в силу новый закон, который установил обязанность строить очистные сооружения для сточных вод (контролирующие меры в области водного хозяйства не были еще закреплены в законодательной системе, это произошло позже). Реформа государственного регионального устройства (1959) способствовала созданию контролирующего органа – Государственной инспекции водного хозяйства, задача которой заключалась в проверке рационального использования воды в промышленности и сельском хозяйстве, проверке качества сточных вод и проверке планов строительства очистных сооружений.

Государственная инспекция водного хозяйства была инспекционным органом Центрального управления водного хозяйства (в то время Чехословакия была федеративной республикой, состоящей из двух

государств) и обладала государственной компетенцией, работой руководили инспекторы, которых назначал и снимал председатель Центрального управления водного хозяйства.

Позже (в 1967 году) была создана Чешская инспекция водного хозяйства (ЧИВХ), [26] которая занималась проверкой вод Чехии.

Основной задачей ЧИВХ было проверять, контролировать и инспектировать сброс сточных вод и специальных вод, эксплуатацию и обслуживание очистных сооружений, защиту вод от загрязнения и экономное использование водных ресурсов. Позднее Чешская инспекция водного хозяйства стала частью ЧЭИ.

2. В 1960-х годах было создано еще одно учреждение – Чешская техническая инспекция, призванная следить за соблюдением законов о загрязнении воздуха.

В то время государственные органы пришли к выводу о необходимости защиты воздуха в определенных районах.

Основной задачей Чешской технической инспекции была проверка и инспектирование оборудования для мониторинга загрязнения воздуха, проверка загрязнения воздуха и установление платы за выбросы. Инспекторы имели право посещать заводы, крупные и малые предприятия.

После «Бархатной революции» вновь созданное Министерство окружающей среды хотело пойти по пути компонентной защиты окружающей среды. Эта модель предполагала создание отдельных инспекторов для защиты отдельных компонентов окружающей среды, таких как водные ресурсы, загрязнение воздуха и т. д. Однако обсуждение законодательной базы для модели компонентной охраны окружающей среды изменило всю картину.

Депутаты парламента (в 1991 году) предложили создать единый орган, охватывающий все сегменты и компоненты охраны окружающей среды. Законопроект был одобрен, и 19 июня 1991 года вступил в силу Закон о Чешской экологической инспекции.

ЧЭИ задумывалась как государственный административный орган, подчиненный Министерству охраны окружающей среды Чехии.

Структура ЧЭИ включала штаб-квартиру с руководителем ЧЭИ и региональные инспекции с собственными руководителями. Так была создана единая интегрированная структура для охраны окружающей среды.

Ключевая роль ЧЭИ заключалась в проверке и инспектировании новых (приватизированных) субъектов – производственных предприятий, промышленности, сельского хозяйства и новых владельцев лесов и водных ресурсов.

После парламентских выборов 1992 года в чешском обществе появились две фракции – «лягушатники» и «бетоностроители». Франтишек Пельц, директор Агентства по охране природы Чешской Республики, в одном из документальных фильмов чешского телевидения описывает ситуацию следующим образом: «Бетоностроители стремились к строительству и реструктуризации (многие из них приватизировали предприятия и учреждения) и хотели строить как можно быстрее». Они привыкли к взяткам и так называемым «карманным деньгам», что часто практиковалось в период предыдущей коммунистической администрации, чтобы ускорить процесс.

С другой стороны, была фракция защитников окружающей среды, которая стремилась реализовать изменения в области охраны окружающей среды в соответствии с новым законодательством, но эта фракция не имела необходимой политической поддержки или официального разрешения («зеленого света»), чтобы продолжать свои усилия. [27]

Когда эти две фракции конкурировали друг с другом, становилось очень трудно реализовать любую экологическую концепцию. Например, реформа экологического налогообложения или проекты по созданию новых специально охраняемых природных территорий.

Кроме того, к 1992 году в стране были заложены важные элементы для новой системы экологической инспекции, охраны и управления:

Министерство окружающей среды Чешской Республики (создано в 1991 году)

Все необходимые законодательные акты, касающиеся охраны окружающей среды.

Две инспекции (упомянутые выше, которые впоследствии стали основой для ЧЭИ)

Инспекторы на местах со специальными полномочиями

Некоторые знания, а также оборудование для мониторинга и данные (Однако не существовало единого метода соблюдения законодательства и системы экологического мониторинга на территории всей страны).

Неприятная ситуация

Только созданная ЧЭИ столкнулась с наследием прошлого, в частности с проблемой взяточничества, которую ей предстояло преодолеть.

Унаследованная от прошлого организационная культура включала такие практики, как открытое требование взяток со стороны инспекторов. Поскольку культурные привычки не меняются мгновенно, сотрудники продолжали следовать нормам, существовавшим еще в коммунистическую эпоху.

Многие случаи были идентичны: инспекторы требовали взятку за освобождение от наказания или штраф.

Но инспекторы были не единственными, кто действовал нечестно. Существовало также давление со стороны руководства ЧЭИ, требовавшего *искать нарушения, но не находить их*.

Причины недовольства кратко изложил один из инспекторов того времени, не пожелавший называть свое имя:

«От нас ожидают, что мы будем искать, но не находить. Мы можем наказывать только порядочных людей, совершивших незначительную ошибку. Но когда мы сталкиваемся с мошенником или подозрительным бизнесменом, у которого связи повсюду, то внезапно остаемся одни. И на нас оказывается давление, чтобы мы все скрыли», – пояснил один из инспекторов [28]

- 2002 г. Инспектор Чешской экологической инспекции был осужден за взяточничество [29]
- 2004 г. Инспектор Чешской экологической инспекции был обвинен в злоупотреблении полномочиями государственного служащего и взяточничестве [30]
- 2004 Полиция арестовала чиновника во время получения взятки [31]
- 2007 г. Инспектор Чешской экологической инспекции потребовал взятку [32]

V. Создание функциональной экологической инспекции

К сожалению, ситуация со взяточничеством и мошенничеством в ЧЭИ сохранялась вплоть до первого десятилетия нового века (некоторые случаи были выявлены уже в 2008 году).

Одной из главных задач в первые годы нового века оставалась ликвидация исторических загрязнений, которая не была завершена даже к 2005 году. Результаты по-прежнему оставались неудовлетворительными, а влияние на благосостояние и здоровье людей было серьезным, особенно в некоторых районах страны, где окружающая среда была сильно загрязнена. [33]

МОС ЧР и ЧЭИ нуждались в реорганизации. Законодательная база для обеих организаций уже существовала, но их работа оставалась малопродуктивной, недостаточно гибкой, слишком медленной и несогласованной.

«Свет в конце туннеля» появился с началом процесса вступления в ЕС. Этот процесс потребовал выполнения ряда условий, таких как: улучшение охраны окружающей среды, в частности – управление отходами, очистка сточных вод, контроль за качеством воздуха и выбросами, защита почвы.

Необходимо было начать работу по гармонизации экологических стандартов ЕС с экологическими стандартами страны. Сначала чешские власти подверглись критике за формальную реализацию законодательства: принятие норм ЕС скорее носило декларативный характер, чем практическую реализацию. Центральные власти Чехии по-прежнему сопротивлялись раскрытию необходимой информации. Соккрытие информации о реальном состоянии окружающей среды так и не было полностью преодолено. [34]

Первое десятилетие нового века было напряженным как для ЧЭИ, так и для МОС ЧР. Нужно было провести изменения для соответствия



Празднование вступления десяти новых стран, включая Чешскую Республику, в Европейский Союз в 2004 году.

Фото: Архив DPA

требованиям Европейского Союза. Кроме того, стали видны первые результаты деятельности после Бархатной революции, которые требовали анализа и осмысления. [35]

Что нужно было сделать ЧЭИ, чтобы подготовиться к вступлению в ЕС?

- Обеспечение стимулов для внесения изменений в законодательство в контексте адаптации к *Acquis Communautaire*, единому законодательству ЕС.
- Twinning программы. ЧЭИ решил присоединиться к двум программам. Одна – с Великобританией в 1998 году, другая – с Нидерландами в 2004 году. Первая программа была завершена

и оценена в 2001 году, вторая – в 2005 году.

Проекты Twinning являются основным инструментом для обмена знаниями. Страны, не входящие в ЕС, могут воспользоваться обменом опытом и сотрудничеством с государствами-членами ЕС.

- Необходимо было найти партнеров для Twinning программы.
- Необходимо разработать соглашение о сотрудничестве и определить его тему.
- Необходимо было определить тип сотрудничества – тематическое сотрудничество или сотрудничество между организациями.

- Вторая половина 2002 года стала периодом широкомасштабной модернизации офисного оборудования ЧЭИ, включая покупку новых автомобилей.

Одним из ключевых решений стало создание юридического отдела (который позднее был расширен до юридических подразделений в каждом регионе).

Для повышения гибкости, оперативности и лучшего контакта с общественностью была организована подготовка сотрудников. Основное внимание в обучении уделялось коммуникативным навыкам, административным процедурам и профессиональным умениям.

- Вторая волна реформы прошла в 2003 году. Была изменена организационная структура инспекции, усилены территориальные полномочия региональных инспекций, улучшена координация деятельности департаментов и укреплены полномочия юридического департамента.



Ключевая веха: Вступление в ЕС в 2004 году

Вступление в ЕС принесло много преимуществ, таких как:

- Совершенствование законодательной базы, унификация экологических стандартов и подходов с государствами-членами ЕС.
- Возможность получения финансирования ЕС на природоохранные мероприятия. Возможность получить дополнительное финансирование имела большое значение для решения многих вопросов, оставшихся в наследство от эпохи до 1989 года.
- Стимул для полной реструктуризации обоих учреждений – ЧЭИ и МОС ЧР – включающей организационные и структурные изменения.
- Подготовка инспекторов – языковые тесты.
- Проекты по борьбе с коррупцией и соответствующие тренинги.

Однако вступление в ЕС принесло и неожиданные вызовы. Одним из них был (и остается) нелегальный импорт отходов. Вступив на рынок свободной торговли ЕС, Чехия стала целью для компаний, ищущих дешевые решения. Экономия на захоронении или сжигании отходов привлекает некоторых из них. В основном это компании из Австрии и Германии, которые отправляют в Чехию отходы, которые не могут быть переработаны [36] [37]. Чтобы с этим бороться, ЧЭИ сотрудничает с полицией и таможней, а также использует опыт и долгосрочные данные. Торговля отходами должна быть зарегистрирована, однако на практике некоторые компании заявляют отходы как отсортированное сырье (что разрешено), хотя на самом деле это неотсортированные или даже опасные отходы, которые нельзя ввозить в страну.

Интенсивная работа продолжается и после вступления в ЕС

Были внедрены три основные инновации (как указано в Годовом отчете за 2005 год):

- Поскольку Чешская Республика взяла на себя выполнение международных обязательств в области охраны окружающей среды, МОС ЧР создало Комплексный реестр загрязнений (IPR) как общедоступную информационную систему о выбросах и переносе загрязняющих веществ. Публичная доступность IPR качественно отличает его от других существующих регистров в сфере охраны окружающей среды и предъявляет значительно более высокие требования к его администрированию и работе. Компании, загрязняющие окружающую среду, обязаны сообщать о выбросах веществ в воду, почву и воздух. ЧЭИ стала уполномоченным органом, контролирующим выполнение обязательств по отчетности.
- С внедрением нового законодательства ЕС была введена система *Комплексного предотвращения и контроля загрязнений (IPPC)*. В основе IPPC лежит комплексный подход к охране окружающей среды. Основной акцент делается на предотвращении загрязнения до его возникновения путем выбора современных технологий и подходящих производственных процедур, так называемых наилучших доступных технологий (НДТ). Окружающая среда учитывается уже на начальном этапе производственного процесса, а не только на его заключительных стадиях, то есть это «сквозной» процесс. [38]
- Также была внедрена система EMAS/EMS – инструмент, разработанный Европейской комиссией для оценки, отчетности и улучшения экологической эффективности компаний и организаций. ЧЭИ использовала EMAS как минимальные критерии для экологических инспекций. [39] [40]

В 2005 году ЧЭИ провела очередное изменение организационной

структуры с целью повышения эффективности работы и приведения в соответствие с требованиями ЕС.

После вступления в ЕС продолжалась дальнейшая подготовка и обучение инспекторов, включавшая обязательные языковые тесты, установленные европейскими стандартами. [41]

Также обсуждалось введение экологической маркировки для ЧЭИ. Это гарантированная система сертификации, подтверждающая экологическую безопасность и совместимость продукта с природой. [41]

Последующие годы были направлены на совершенствование организационной структуры, усиление интеграции и сотрудничества внутри ЧЭИ, а также на непрерывное обучение инспекторов и других сотрудников.

В 2010 году ЧЭИ отметила 20-летие своей деятельности. За эти годы инспекция превратилась в высокопрофессиональный и прозрачный инспекционный орган, осуществляющий исполнительный надзор, мониторинг, правоприменение и профилактическую деятельность. ЧЭИ зарекомендовала себя как гибкий и компетентный контрольный орган с профессиональной юридической службой, успешно реализующий задачи в области охраны окружающей среды и природопользования. [42]

Вызовы, которые делают нас сильнее

Коррупция

Как и всем посткоммунистическим странам, Чешской Республике пришлось столкнуться с серьезной проблемой коррупции, которая определяется как: «Нечестное или неэтичное поведение, часто связанное со злоупотреблением властью или положением в целях личной выгоды. Она может проявляться в различных формах, таких как взяточниче-

ство, мошенничество, растрата или другие противоправные действия, которые подрывают целостность и справедливость систем, организаций или отдельных лиц».

Снижение уровня коррупции было одним из условий вступления в ЕС.

Коррупция – это сложное явление, связанное с политической системой страны, законодательством, его пробелами и юридическими лазейками, а также с другими факторами влияния. Она представляет собой неформальный слой под официальной системой принятия решений, который нелегко искоренить. Тем не менее, уровень коррупции можно снизить, что требует длительного и непрерывного процесса. Чтобы продемонстрировать ситуацию в 2005 году и на сегодняшний день, мы воспользуемся Индексом восприятия коррупции Transparency International:

В 2005 году Чехия занимала 47-е место из 158 стран, входя в верхнюю треть рейтинга с индексом 3,36. К 2022 году ее рейтинг улучшится до 41-го из 180 стран с повышенным индексом 4,39. [43] [44]

В соответствии с антикоррупционной политикой Чешской Республики, в 2005 году ЧЭИ, а также другие государственные органы приняли Антикоррупционную программу под названием «Коррупция и антикоррупционная политика в государственном управлении». Это была программа, поддержанная Европейским бюро по борьбе с мошенничеством, созданная Transparency International совместно с Министерством внутренних дел Чешской Республики. Обучающие семинары проводились в основном для чиновников министерств, региональных властей и местных муниципалитетов.

Антикоррупционные программы, например, постоянное этическое

просвещение государственных служащих и судебные разбирательства, способствовали снижению уровня коррупции в Чехии, а значит, и в ЧЭИ.

На основании постановления правительства (№ 752 от 2 октября 2013 года) ЧЭИ приняла внутреннюю антикоррупционную программу, которая включает процедуры и меры для управления рисками коррупции и обязательна для выполнения всеми сотрудниками в процессе принятия решений. Её цель – ограничить коррупционные практики.

Политическое давление

Любая инспекция в любой стране не может избежать политического давления, поскольку она является частью сложной системы государственного управления. Различные заинтересованные и лоббистские группы стремятся достичь своих целей, политики, владея частным бизнесом, оказывают влияние на государственные институты и процессы утверждения законов в своих интересах. Политические партии влияют на управление государством, назначая на ключевые посты людей, действующих в их интересах; таким образом, изменение политической ситуации может повлечь за собой изменения в работе Инспекции.

В таких условиях Инспекция должна оставаться устойчивым органом, способным противостоять внешнему влиянию. Тем не менее, недавняя история ЧЭИ (после 2010 года) не обошлась без проблем и вызовов.

Три волны увольнений сотрудников (в том числе и инспекторов) привели к сокращению числа проверок.

Если в период 2008–2010 годов среднее количество проверок, проводимых одним инспектором в год, составляло 38–40, то к 2021 году этот показатель снизился до 27.

Меньшая частота проверок, естественно, увеличивает риск нарушения экологического законодательства. [45]

Потеря опытных инспекторов также означает, что сложные или нестандартные случаи остаются нерешенными или вовсе не рассматриваются. Инспектор, открывший дело, обязан довести его до конца. Новые сотрудники или те, кто не знаком с подобными случаями, зачастую предпочитают их не открывать.

Помимо потери подготовленных инспекторов, произошел значительный отток юристов. Юридический отдел Директората был практически расформирован, и это оказало критическое влияние на работу инспекторов. Они остались без поддержки и почувствовали себя изолированными, особенно в отношении сложных дел. Без достаточного юридического сопровождения открытие нестандартного дела стало почти невозможным. [46]

Последний директор (2014–2022 гг.) подвергался критике за непрофессиональное управление. [47] Ходят слухи, а также высказывались подозрения от представителей экологических НПО, [48], [49], [50] что главной задачей директора было умышленное ослабление Инспекции по политическому заказу.

Хорошим примером, отражающим вызовы, с которыми столкнулся ЧЭИ, является случай с рекой Бечва.

В 2020 году произошел один из самых серьезных случаев загрязнения рек в Чехии. В результате выброса ядовитого вещества (скорее всего, цианида) погибло 40 тонн рыбы. [51] По состоянию на 2023 год точно неизвестно, что именно отравило рыбу, дело до сих пор не закрыто, и неизвестно, кто был ответственен за загрязнение реки Бечва.

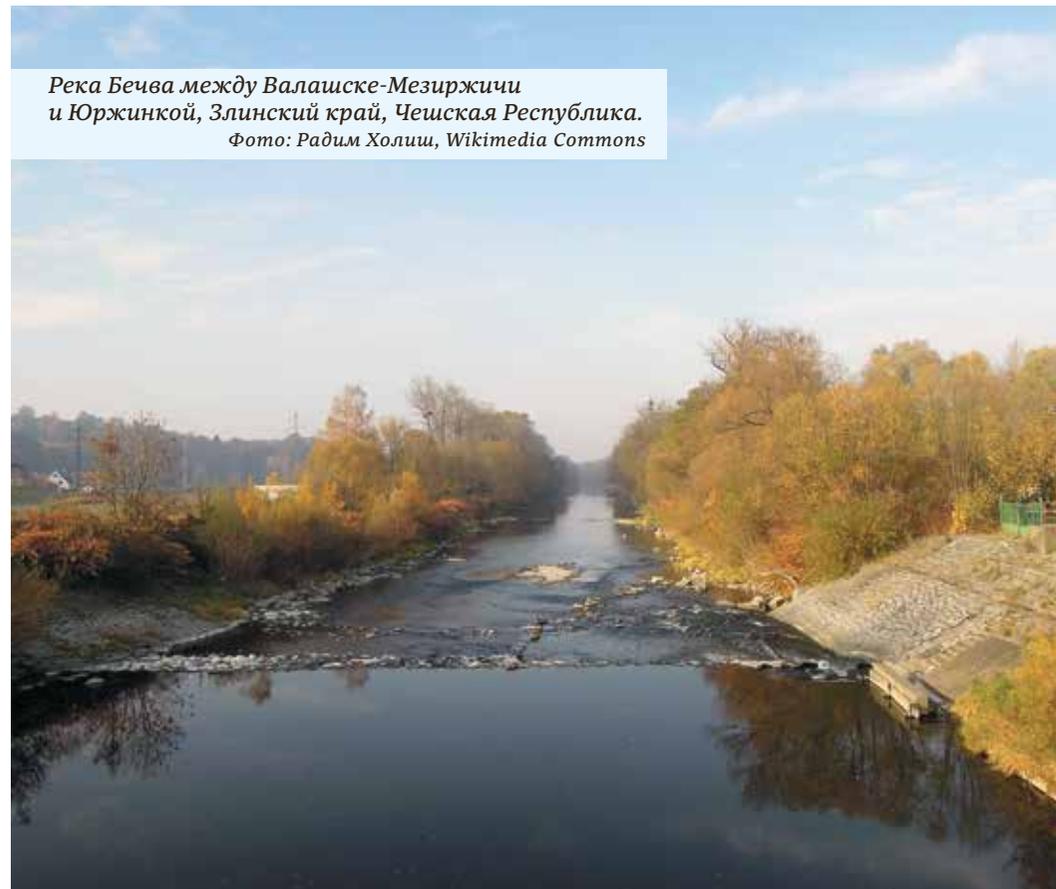
Однако очевидно, что на ход расследования повлияли негибкость действий ЧЭИ, нечеткая коммуникация, отсутствие образцов воды, собранных в первые дни после «аварии» и неспособность Инспекции своевременно реагировать [52]. Отсутствие образцов воды стало ключевым фактором, который делает невозможным решение этого дела. [53] (подробности по этому делу см. в главе XI).

Нынешняя Инспекция, безусловно, работает лучше, чем 30 лет назад, но и она не лишена ошибок.

В случаях, когда политические или частные интересы вмешиваются в работу независимого органа, существует риск потери репутации. Позиция любой инспекции (и ЧЭИ в том числе) хрупка, и гражданскому обществу необходимо быть начеку. Общественные объединения, экологические инициативы, некоммерческие организации и независимые СМИ выполняют роль «предохранителя», который срабатывает, когда функционирование государственных органов оказывается под угрозой из-за внешнего давления — политического или лоббистского.

Новому директору ЧЭИ предстоит начать восстанавливать авторитет Инспекции, и главной задачей станет возвращение доверия общественности.

*Река Бечва между Валашке-Мезиржичи
и Юржинкой, Злинский край, Чешская Республика.
Фото: Радим Холиш, Wikimedia Commons*



VI. Деятельность Чешской экологической инспекции

Предшественники ЧЭИ: Государственная инспекция водного хозяйства и Чешская техническая инспекция – два органа, осуществляющие надзор и мониторинг на национальном уровне, осуществляли свои полномочия через работу инспекторов на местах.

Эта методология использоваться ЧЭИ и по сей день, например, инспекторы контролируют подведомственные учреждения, компании, некоммерческие организации, совместные предприятия, ассоциации и сравнивают их деятельность с законодательством и выданными разрешениями.

ЧЭИ осуществляет свою деятельность в следующих областях:



Чешская экологическая инспекция – это профессиональный орган, осуществляющий надзор за соблюдением природоохранного законодательства. Она также следит за соблюдением обязательных решений административных органов в сфере охраны окружающей среды, как указано на веб-сайте ЧЭИ. [54]

ЧЭИ является контролирующим органом МОС ЧР, полностью подчиняясь ему.

Первым законом, который установил деятельность ЧЭИ, был Закон № 282/1991 Сб.

Деятельность Чешской экологической инспекции в настоящее время определяется шестью законами: Закон № 114/1992 Сб., Закон № 334/1992 Сб., Закон № 100/2004 Сб., Закон № 162/2003 Сб., Закон № 78/2004 Сб., Закон № 93/2018 Сб.

ЧЭИ открыта для профессионалов и широкой общественности. Она не только выполняет свою функцию в качестве органа, осуществляющего надзор в области охраны окружающей среды, но также активно участвует в открытых дебатах по экологическим вопросам.

Обзор деятельности ЧЭИ

Основная задача Чешской экологической инспекции (ЧЭИ) — следить за соблюдением законодательства в области охраны окружающей среды. Конкретно это означает, что ЧЭИ:

- проводит инспекции и проверки,
- принимает меры для устранения выявленных нарушений,
- вводит санкции за несоблюдение экологического законодательства,
- контролирует торговлю и обращение с видами животных и растений, находящихся под угрозой исчезновения, и их продукции (изъятие незаконно добытых особей и продуктов),

- осуществляет надзор за химической безопасностью (опасные химические вещества и смеси) и безопасностью продукции,
- ограничивает или приостанавливает деятельность, если она представляет угрозу для окружающей среды,
- участвует в ликвидации исторических загрязнений,
- рассматривает инициативы физических и юридических лиц,
- предоставляет информацию на основании запросов в соответствии с действующим законодательством,
- информирует общественность, а также средства массовой информации и государственные органы об экологических данных, полученных в ходе инспекционной деятельности,
- готовит заключения для других органов государственного управления, участвует в расследовании и разрешении экологических аварий,
- сотрудничает с инспекционными органами стран-членов Европейского союза и сетью инспекционных органов ЕС (так называемая IMPEL/Implementation and Enforcement of Environmental Law – Реализация и обеспечение соблюдения экологического законодательства).

КОМПЕТЕНЦИИ

1. Надзор – проверки, ревизии, инспекции, расследования и т.д.

2. Санкции

- Штрафы для юридических лиц
- Штрафы для предпринимателей
- Штрафы для физических лиц (в частности, в области охраны водных ресурсов)
- Ограничение или приостановка деятельности или операций

3. Меры

- Меры по правильному выявлению неэффективности.

- Ликвидация исторических загрязнений
- Регистрация аварий и сотрудничество в их решении
- Задержание и конфискация незаконно добытых экземпляров исчезающих видов животных и растений
- Изъятие незаконно удерживаемых особей (например, животных), товаров или продукции.

4. Мнения/заключения

Выработка заключений, заявлений, разрешений для других органов.

5. Обращения/сообщения

Рассмотрение обращений по защите граждан и соблюдению CITES (Конвенции о международной торговле видами, находящимися под угрозой исчезновения).

1. Надзор

Основная задача — следить за соблюдением частными (или государственными) компаниями экологического законодательства, что осуществляется через инспекции. ЧЭИ использует два типа проверок — **плановые и внеплановые**. [55]

Планирование **плановых проверок** происходит до конца года и согласуется с экологическим планом на предстоящий год. Обычно в плане ставится основная цель, например, сокращение выбросов или более интенсивный контроль за поверхностными водами.

Инспекторы, как правило, знают, какие области требуют регулярных и долгосрочных проверок (например, очистные сооружения, свалки, мусоросжигательные заводы, тепловые электростанции, металлургические заводы и т.д.).

Внеплановые проверки проводятся по заявлениям граждан, государственных органов или муниципалитетов, а также в качестве реакции на обнаруженный ущерб окружающей среде.

Инспекторы всегда обязаны уведомить проверяемое лицо о месте, дате и времени начала проверки заранее. Уведомление включает перечень необходимых документов. Проверка имеет право входить на частные территории в соответствии с действующим законодательством.

2. Санкции

Нарушение обязательств может быть наказано штрафом или приостановкой деятельности. Размер штрафа зависит от следующих критериев: размер ущерба, обстоятельства, при которых было совершено правонарушение.

Пример из практики – выписанные штрафы – данные из годовых отчетов 2013 – 2021 гг:

ГОД	ОБЩАЯ СУММА, чешская крона/евро	СРЕДНИЙ ШТРАФ/ГОД, чешская крона/евро
2013	170 000 000 / 6 800 000	70 000 / 2 800
2014	150 000 000 / 6 000 000	53 000 / 2 100
2015	140 000 000 / 5 600 000	48 000 / 1 920
2016	130 700 000 / 5 100 000	45.300 / 1 700
2017	113 100 000 / 4 350 000	42.600 / 1 600
2018	100 300 000 / 3 900 000	39.400 / 1 500
2019	112 300 000 / 4 300 000	44.400 / 1 700
2020	87 600 000 / 3 400 000	43 000 / 1 600
2021	79 000 000 / 3 160 000	47 000 / 1 880

(средний доход менеджера в 2022 году составлял 50 000-90 000 чешских крон (2 000-3 600 евро) в месяц, средняя зарплата в 2022 году составляла 40 000 чешских крон (1 600 евро) в месяц)

3. Меры

Нарушения обязательств могут привести к необходимости исправления или устранения выявленных недостатков. Исправления находятся в компетенции инспектора и подтверждаются его/ее руководителем. Если в законе не указано, как именно должно быть исправлено нарушение, инспектор действует на основе своего опыта, при этом исправления должны улучшать ситуацию или устранять причины и последствия нарушения.

Например, компания или предприниматель, нарушившие закон или нормативы по обращению с отходами, обязаны убрать незаконную свалку, отсортировать отходы и доставить их на перерабатывающее предприятие. Или же организация, нарушившая лесное законодательство, должна восстановить леса на территории, которую она незаконно вырубил.

В случае более серьезных нарушений закона может быть вынесено предписание о приостановке производства или деятельности. Такое вмешательство в деятельность организации может парализовать её работу или значительно повлиять на её доходы. Поэтому в предписании указывается условие «до устранения причин угрозы». Это мотивирует организации как можно скорее исправить ситуацию. Инспекторы имеют право забирать образцы веществ или объектов для определения их состава.

Чаще всего это происходит в аэропортах Чехии, где инспекция изымает незаконно ввезённые виды животных и растений, находящиеся под угрозой исчезновения.



ЧЭИ также выступает в качестве регулирующего органа в сфере управления отходами, чтобы предотвратить, например, пожары на свалках.
 Фото: Архивы Arnika

4. Заключение

ЧЭИ выдает заключения по проектам в рамках оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС). Как государственный орган, ЧЭИ также выдает заключения, заявления или разрешения для других государственных органов. Это является частью работы, имеющей превентивную задачу.

ЧЭИ может также предоставлять свои экспертные заключения по процедуре получения разрешения на эксплуатацию, что является компетенцией региональных подразделений (например, для разных типов мусоросжигательных заводов в области охраны воздуха). [56] [57].

5. Обращения/сообщения

Внеплановые проверки чаще всего проводятся по инициативе граждан, государственных органов или муниципалитетов. Обращения граждан играют важную роль в процессе охраны окружающей среды. Сотрудничество с общественностью и местными сообществами является одной из основ работы Чешской инспекции окружающей среды (ЧЭИ).

Обращения помогают выявить ущерб или угрозы для окружающей среды, которые в противном случае могли бы остаться незамеченными. Общественность, считающаяся важным участником процесса охраны окружающей среды, мотивирована к сотрудничеству.

Информированная общественность понимает, что важно, а что нет для окружающей среды. Общественность и местные сообщества учатся на примерах, которые публикуются в СМИ. Каждый случай с опубликованным решением служит сигналом для граждан, что делать обращения — это полезно.

Пример из практики: Обращения/сообщения граждан по всей стране:



VII. Задачи Чешской экологической инспекции

За долгую историю существования ЧЭИ пришлось внести множество изменений и корректировок, чтобы достичь нынешнего состояния.

Одна из целей заключалась в уточнении задач ЧЭИ. Формирование перечня задач было долгосрочным процессом, так как они требовали практического тестирования и, при необходимости, последующего уточнения. До 2016 года было определено два типа задач – *основные* и *специфические*. Основные задачи перечислены ниже (позже ситуация изменилась – см. также ниже).

ЧЭИ сотрудничает с муниципальными и региональными органами власти, органами охраны общественного здоровья, таможенными службами, пожарной службой и полицией Чешской Республики. Также она оказывает этим структурам профессиональную и экспертную поддержку.

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ [58]

Основные задачи ЧЭИ вытекают из определения его деятельности. Главной миссией ЧЭИ является надзор за соблюдением законодательства в сфере охраны окружающей среды (включая водные ресурсы, воздух, отходы, охрану природы, защиту видов животных и растений, а также лесное хозяйство). Основные задачи ЧЭИ ежегодно определяются в документе под названием «*План деятельности Чешской экологической инспекции*» на соответствующий год. Штаб-квартира формулирует требования и передает их региональным инспекторам, которые на их основе устанавливают окончательное количество проверок (ежегодно или ежеквартально).

Защита воздуха

Защита воздуха

ЧЭИ вносит свой вклад в минимизацию ущерба, наносимого воздуху.

Основная деятельность в этой области заключается в контроле предельных выбросов, содержания пахучих веществ в воздухе, допустимой плотности дыма и допустимой интенсивности проникновения запахов.

Другой задачей ЧЭИ является выдача экспертных заключений по заявкам на получение комплексных разрешений или их изменений для объектов, подпадающих под действие системы комплексного предотвращения и контроля загрязнений (IPPC).

Инспекторы имеют право проверять технологические процессы на мусоросжигательных заводах, теплоэлектростанциях и контролировать соблюдение установленных пределов выбросов.

В соответствии с Законом о парниковых газах инспекторы ЧЭИ отбирают пробы, анализируют их состав и принимают соответствующие меры.

Защита водных ресурсов

Защита водных ресурсов

ЧЭИ осуществляет контроль за охраной поверхностных и подземных вод, а также за соблюдением условий, установленных в разрешениях на водопользование. Функции ЧЭИ в этой сфере:

- контроль за речными перевозками с точки зрения защиты водных ресурсов,
- координация действий при авариях на водных объектах (инспекторы имеют право давать распоряжения по ликвидации последствий аварий),
- контроль за минимальным биологическим стоком (минимальным остаточным водным потоком).

ЧЭИ также ведет базу данных аварийных загрязнений водных объектов, что является важным инструментом для мониторинга и анализа последствий, которые могут быть долгосрочными.

Управление отходами

Управление отходами

Основной деятельностью в этой области является проверка соблюдения законодательства, ограничение или приостановка работы предприятий по переработке отходов.

Поэтому ЧЭИ:

- Проводит инспекции в местах образования отходов.
- Проверяет транспортировку отходов внутри страны, трансграничную торговлю и транзит отходов.
- Запрещает продажу батарей и аккумуляторов, которые могут нанести вред здоровью людей или окружающей среде.
- Проверяет выполнение обязательств по повторной переработке использованной продукции (электроники, шин, батарей и аккумуляторов).
- Инспекторы могут проверять учетные записи химических веществ и смесей, поскольку необходимо выявлять незаконную торговлю пестицидами. Кроме того, торговля промышленными химическими веществами также подлежит контролю.

Охрана природы

Охрана природы

ЧЭИ контролирует соблюдение законодательства в области охраны природы и ландшафтов. Инспекторы выявляют и фиксируют случаи угроз или нанесения ущерба природе и ландшафту, а также проверяет происхождение особо охраняемых видов растений и животных. ЧЭИ:

- осуществляет надзор за торговлей дикими животными и растениями, находящимися под угрозой исчезновения,

- проводит проверки лицензий и разрешений на торговлю животными, находящимися под угрозой исчезновения,
- проводит проверки торговли мехом и изделиями из тюленей,
- проводит проверки строго регламентированной торговли мехом и животными в соответствии со специальными правилами,
- проводит проверки центров спасения диких животных, зоологических садов и частных владельцев,
- проводит проверки использования генетически модифицированных растений или микроорганизмов.

ЧЭИ расследует случаи загрязнения или нанесения ущерба сельскохозяйственным землям: виноградникам, полям, садам, огородам, прудам для разведения рыбы, а также полевым дорогам и водохранилищам для орошения. Также ЧЭИ проверяет случаи незаконного использования сельхозугодий в иных целях.

Охрана лесов

Охрана лесов

ЧЭИ расследует ущерб, нанесенный лесам, устанавливает его причины и выявляет виновных. Она проводит расследования случаев повреждения лесных массивов, предписывает меры по устранению нарушений и решает проблемы, связанные с чрезмерной или незаконной вырубкой, повреждением лесных земель и дорог, а также незаконным использованием лесных территорий не по назначению, например, в качестве свалок отходов или мест для сброса загрязненного грунта.

Особая задача ЧЭИ — защита памятных и вековых деревьев, находящихся под индивидуальной защитой из-за их исключительной исторической и культурной ценности.

СПЕЦИФИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ [59]

Помимо обычной инспекционной, следственной и проверочной деятельности ЧЭИ есть и другие области, требующие особого внимания. Это касается повторных нарушений соблюдения нормативных актов (например, водоочистные сооружения отелей, биогазовые электростанции и т. д.). Для выполнения этой задачи необходимы инспекторы с большим опытом работы, так как им нужно знать специфику этих предприятий и выбирать объекты (предприятия, частные лица и т. д.), которые будут проверяться регулярно в течение длительного времени. В рамках выполнения специфических задач эти предприятия специально и регулярно (на протяжении нескольких лет) находятся под наблюдением региональных инспекторов. Проверочная деятельность также сосредоточена на тех регионах, где существует потенциальная угроза серьезного ущерба для окружающей среды, и это можно выполнить только при наличии практического опыта.

Некоторые типичные примеры:

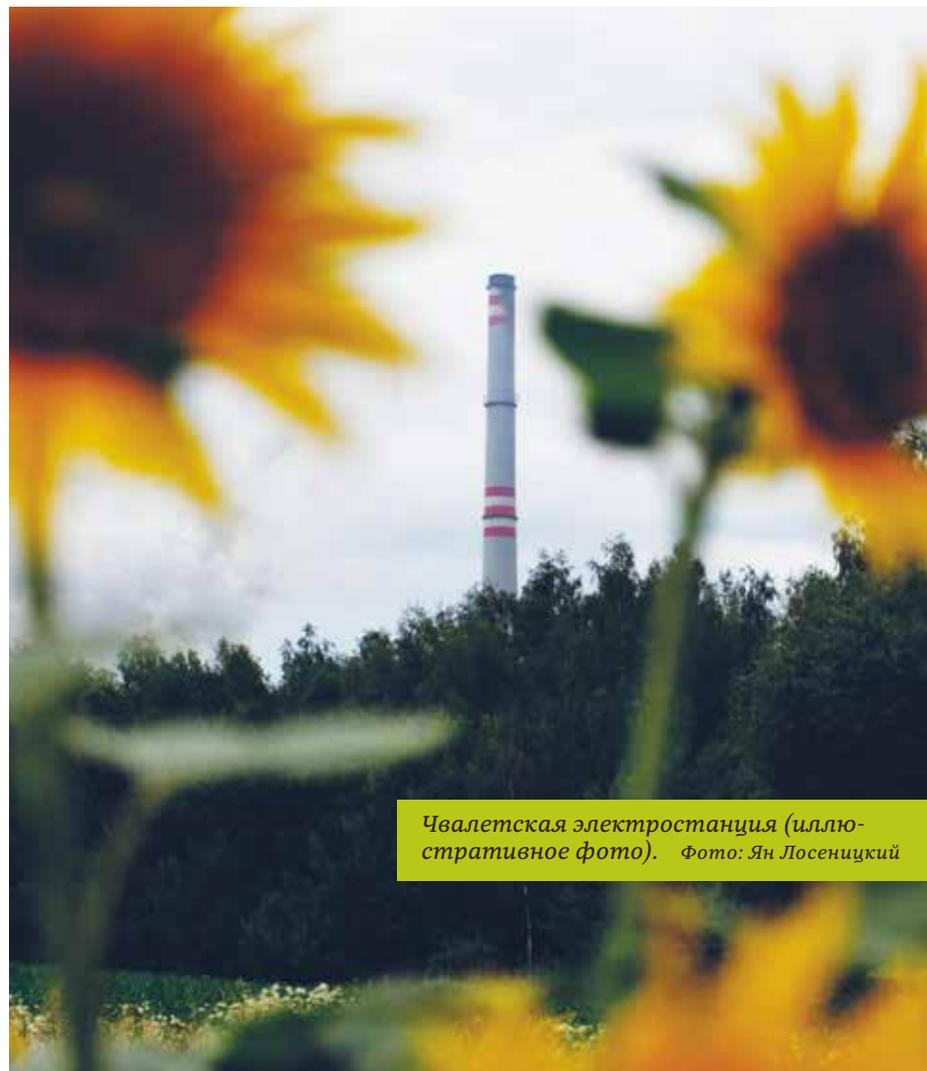
- Частые нарушения водоохранного законодательства отелями и гостевыми домами, которые регулярно сбрасывают сточные воды в одоемы или используют подземные воды без разрешения;
- Производители биогаза, регулярно нарушающие нормативы по опасным веществам;
- Регулярные проверки одного из крупнейших загрязнителей водных ресурсов в стране — инспекторы многократно измеряли содержание фосфора, что привело к обнаружению пестицидов в обработанных водах.

В период с 2016 по 2018 год специфические задачи были интегрированы в основные задачи, так как планы проверок охватывали обе категории.

Примеры из практики, согласно ежегодному отчету за 2019 год, включали следующие специфические задачи:

(30)

- **Использование воды без разрешения:** гостевой дом “Penzion Hájenka” использовал 1,225 м³ воды без разрешения, “Děčínská Sportovní” использовал 6,154 м³ воды без разрешения
- **Сброс сточных вод в водоем** – отели Alpská vyhlídka, Mayr-Melnhof HolzPaskov Ltd. и ALFA VERUS Ltd.
- **Нарушение правил обращения с опасными веществами** – Компания FOBOS INVEST a.s. осуществляла обращение с опасными веществами без утвержденного плана на случай аварий.



Чвалетская электростанция (иллюстративное фото). Фото: Ян Лосеницкий

VIII. Структура Чешской экологической инспекции

ЧЭИ – это специализированный орган государственной администрации, который осуществляет профилактические инспекционные проверки и санкционную деятельность в области охраны окружающей среды.

Деятельность ЧЭИ заключается в посещении объектов, мониторинге выбросов и проверке внутренних отчетов и сопроводительных документов, проверке само-мониторинга, а также контроле используемых технологий и адекватности управления охраной окружающей среды.

Дирекция ЧЭИ возглавляется директором, назначаемым Министром окружающей среды. Процесс его назначения, выбора и увольнения регулируется Законом о государственной службе.

Основная структура ЧЭИ имеет два уровня управления:

1. Штаб-квартира (с 1993 года называется Дирекцией).

Дирекция выполняет функции управляющего, организационного и методического органа в структуре ЧЭИ.

Организационную деятельность в дирекции ЧЭИ осуществляют три департамента:

- Департамент экономики и операционной работы,
- Департамент внутренних услуг и
- Департамент информационных и коммуникационных технологий.

Методическая деятельность в Дирекции ЧЭИ осуществляется двумя профессиональными отделами:

- Департамент технической защиты и комплексной профилактики
- Департамент охраны природы и защиты леса и CITES [60]

2. Региональные инспекции (РИ), которых с 1995 года насчитывается десять:

Региональная инспекция Прага, Ческе-Будеёвице, Пльзень, Устинад-Лабем, Градец Кралове, Гавличкув-Брод, Брно, Оломоуц, Острава, Либерец.

Дирекция ЧЭИ помимо методического управления, осуществляет собственную контрольную деятельность и проводит измерения. Эти измерения проводятся на основе требований региональных инспекций.

Почему квалифицированные инспекторы представляют собой ценность?

Инспекционная деятельность осуществляется инспекторами ЧЭИ в региональных инспекциях. [61] [62] Инспекционная деятельность осуществляется в соответствии с Законом о государственном контроле и Законом о контроле (Кодексом контроля).

Самым важным вопросом является обучение и подготовка инспекторов. На освоение методологии, процессов и процедур уходит около двух лет. По истечении этого срока инспектор готов к самостоятельной работе в своей области. Сохранение образованных, подготовленных и опытных инспекторов – ключевой момент для хорошо функционирующей инспекции. Квалифицированный и опытный инспектор (в некоторых областях опыт играет ключевую роль) способен справляться с трудными и комплексными случаями.

Когда текучесть кадров слишком высокая, и инспекторы уходят до того, как станут квалифицированными и опытными, сложные случаи остаются нерешёнными. Открытие, а главное – решение и завершение таких случаев требует смелости и уверенности в методологии и процедурах.

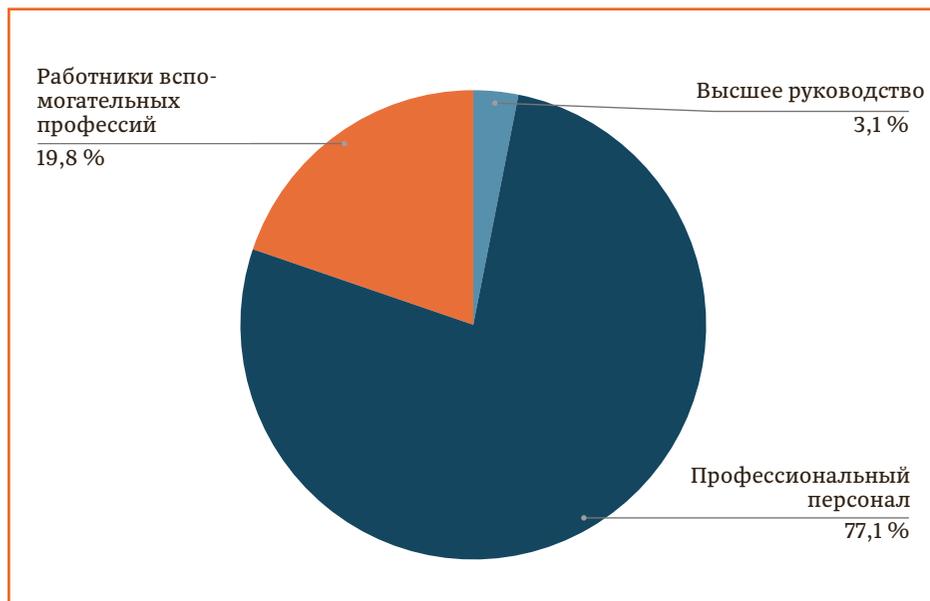
Общее количество сотрудников – с разделением по региональным инспекторам (РИ) и штаб-квартире.



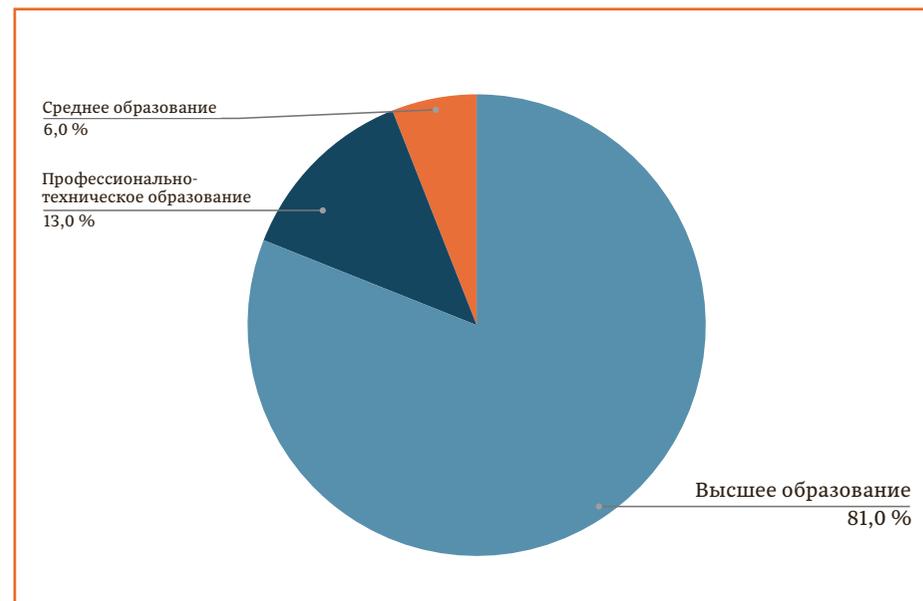
Количество работников – распределение по направлениям деятельности.

	Защита водных ресурсов	Охрана лесов	Охрана природы	Управление отходами	Защита воздуха	Поддержка	Высшее руководство. + управление.	Всего
Штаб-квартира	4	2	9	4	4	4	55	82
	Защита водных ресурсов	Охрана лесов	Охрана природы	Управление отходами	Защита воздуха	Управление	Комплексная защита	
РИ Прага	11	6	11	11	9	9	2	59
РИ Ческе-Будеёвице	9	5	6	9	8	10	2	49
РИ Пльзень	9	3	7	10	7	7	2	45
РИ Усти-над-Лабем	8	4	9	10	6	6	2	45
РИ Градец Кралове	9	4	7	9	7	5	1	42
РИ Гавличкув-Брод	7	5	8	6	8	5	1	40
РИ Брно	10	6	8	11	10	10	2	57
РИ Оломоуц	6	4	6	7	7	6	1	37
РИ Либерец	5	3	6	7	4	5	2	32
РИ Острава	9	4	7	11	7	5	1	44

Распределение управленческого и профессионального персонала по численности (в 2020 году)*:



Распределение по уровню образования (среднее значение за последние 10 лет)*:



*Количество сотрудников варьировалось от 630 в 2010 году до 540 в 2021 году

Распределение управленческого и профессионального персонала по численности (в 2020 году)*:

Общее число сотрудников	546
Высшее руководство - руководители департаментов, менеджмент	17
Профессиональный персонал	421
Работники вспомогательных профессий	108

* За последние 10 лет количество и соотношение было примерно одинаковым.

Что входит в обязанности инспектора?

Работа инспектора выполняется как в офисе, так и на местах. Основными инструментами, которые поддерживают работу инспектора, являются:

- Компьютер
- Телефон
- Дроны
- Измерительное оборудование (устройство для сбора данных для ольфактометра)
- Лазерный дальномер
- Цифровая камера
- Диктофон

В целом работа инспектора состоит из двух частей:

- 40-45% времени инспектора отводится на плановые контрольные и инспекционные мероприятия.
- Оставшиеся 55-60% времени инспектора отводятся на выполнение таких задач, как внеплановые проверки, включая проверку разрешенных выбросов, а также на рассмотрение инициатив от общественности, касающихся предупреждения экологических повреждений или угроз.

Основной задачей инспектора является наблюдение и контроль за состоянием окружающей среды.

Рабочие задачи включают в себя:

- Мониторинг состояния природы в регионе или местности (включая выбросы, реагирование на данные, полученные от общественности, ...).
- Организация профессиональной поддержки и консультаций (при необходимости), а также технической деятельности в области охраны природы и ландшафта.
- Осуществление инспекционной деятельности – проверка ком-

паний, предприятий, производителей. В случае выявления нарушений – предложение решений и рекомендаций.

- Предоставление необходимой информации как для общественности, так и для компаний. Инспектор информирует компании об ограничениях, которые должны соблюдаться.
- Разработка концепций и методологии охраны окружающей среды. Консультирование муниципалитетов и органов государственного управления.
- Защита интересов природы в процессе территориального планирования.
- Проведение исследований и обзоров состояния природы.
- Управление охраняемыми природными территориями.
- Выписка штрафов, вызов и взаимодействие с полицией при необходимости.
- Подготовка материалов для экспертизы в рамках ОВОС (оценки воздействия на окружающую среду).

У каждого инспектора есть официальное удостоверение, подтверждающее его полномочия. предъявить которое можно любому лицу, потребовавшему это.

Инспектор имеет право на:

- Доступ к необходимой информации.
- Получение необходимых документов и разрешений.
- Изъятие доказательств, включая образцы.
- Ограничение или запрещение определённых видов деятельности.
- Доступ на территорию и в помещения.
- Досмотр предметов и людей.
- Привлечение эксперта для участия в проверке.

Обязанности инспектора:

- Заранее сообщать о проверке.
- Сохранять конфиденциальность данных о лице или лицах, сделавшем первоначальное обращение.

Результат проверки фиксируется в протоколе проверки, который содержит ход инспекции, результаты, описание обнаруженных фактов и заключение. Подпись проверяемого лица подтверждает, что содержание протокола было прочитано.

Ежегодные проверки (плановые и внеплановые) по всей республике (за последние 10 лет)



Большая часть деятельности ЧЭИ носит профилактический характер, хотя очень часто ее результатом является выявление недостатков или нарушений закона и возбуждение административного дела.

Способы устранения нарушений включают наложение санкций и штрафов, а также ограничение деятельности – эти меры могут применяться одновременно и неоднократно. Если санкции не помогают, ЧЭИ имеет право закрыть предприятие или приостановить его деятельность. Санкции применяются в рамках административного производства.

IX. Пример годового бюджета чешской экологической инспекции

Министерства получают финансирование из государственного бюджета и фондов ЕС. Для специальных мер, которые не могут быть профинансированы из фондов ЕС или государственного бюджета, создаются дополнительные национальные финансовые программы.

ЧЭИ как исполнительный орган МОС ЧР получает все финансы через Министерство.

Годовой бюджет в целом зависит от системы финансирования в регионе или стране, размера учреждения, его правовой формы, численности персонала, стоимости имущества, количества зданий и других факторов. В данном документе мы не представляем детальный обзор финансирования ЧЭИ, а лишь даем общее представление.

Пример годового бюджета ЧЭИ включает все региональные инспекции и штаб-квартиру. Числа являются приблизительными. Этот пример бюджета основан на реальных данных, но каждая из статей представляет собой усредненное значение за последние три года.

Наименование	Сумма, чешская крона/евро
Неинвестиционные расходы (мобильные телефоны, компьютеры, техническая безопасность и т.д.)	5 508 500 / 220 340
Инвестиционные расходы (ремонт и модернизация зданий, автомобилей, электронных систем безопасности и т.д.)	41 744 000 / 1 699 760
Заработная плата	370 000 000 / 14 800 000
ИТОГО	417 252 000 / 16 690 080

Для сравнения:

- 1 930 950 000 000 чешских крон / 77 238 000 000 евро – общие доходы государственного бюджета 2023 г.
- 2 222 954 000 000 чешских крон / 85 498 200 000 евро – общие расходы государственного бюджета 2023 г.
- 26 680 000 000 чешских крон / евро Общие доходы бюджета МОС ЧР 2023
- 17 530 000 000 чешских крон / евро Общие расходы бюджета МОС ЧР 2023 [63]
- В 2021 году общая численность сотрудников ЧЭИ составляла 540 человек.

Х. Дополнительная деятельность Чешской экологической инспекции

Международное сотрудничество приносит новые идеи, обмен опытом и передовой практикой. Оно даёт свежий импульс, поэтому ЧЭИ активно работает на международном уровне. Будучи прогрессивной и современной инспекцией, ЧЭИ участвует в международной деятельности по шести направлениям.

1. Реализация и обеспечение соблюдения экологического законодательства (IMPEL)

ЧЭИ сотрудничает с инспекционными органами стран-членов ЕС. Одним из них является Сеть Европейского Союза IMPEL. Она была создана в 1992 году как неформальная сеть для сотрудничества по внедрению минимальных критериев для инспекционных задач – сейчас это международная некоммерческая ассоциация, расположенная в Бельгии. ЧЭИ стала ее членом в 2006 году.

Существует ряд направлений сотрудничества, в которых ЧЭИ принимает активное участие:

- обмен знаниями, навыками и передовым опытом
- координация мер между странами, например, в отношении незаконной трансграничной торговли отходами
- обеспечение обратной связи с разработчиками политики.

<https://www.impel.eu>

2. Международная сеть по соблюдению природоохранного законодательства и правоприменению (INECE)

Деятельность INECE направлена на использование нормативных и ненормативных подходов для обеспечения соблюдения экологического законодательства в странах-участницах. Основная цель сети – способствовать сохранению здоровой и чистой окружающей среды, устойчивому использованию природных ресурсов и сохранению экосистем.

Проведение независимых экспертных оценок, обмен практической информацией и продвижение эффективных решений – это вклад ЧЭИ в работу сети.

<https://www.inece.org>

3. Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (CITES)

Конвенция контролирует и ограничивает торговлю видами животных и растений, находящимися под угрозой исчезновения. CITES является глобальным международным соглашением под эгидой ООН. Чешская Республика стала ее членом в 1993 году.

ЧЭИ является членом Рабочей группы Интерпола по борьбе с преступлениями против дикой природы (Wildlife Crime Working Group). В ее задачи входит координация сотрудничества стран-участниц CITES в Европе, а также работы европейской подгруппы по борьбе с преступлениями против дикой природы.

<https://cites.org/eng>

4. Двустороннее сотрудничество с соседними странами

ЧЭИ сотрудничает на двусторонней основе в рамках заключенных соглашений со Словакией и Польшей.

5. Трансграничное сотрудничество

ЧЭИ обеспечивает трансграничное сотрудничество, особенно с помощью специализированных инспекторов в приграничных регионах и сообществах. Основное внимание уделяется охране водных ресурсов и незаконной трансграничной торговле отходами.

6. Международные комиссии по охране трансграничных водотоков

Инспекторы представляют Чешскую Республику на заседаниях международных комиссий по охране трансграничных водотоков рек Эльба, Одер и Дунай.

7. Горячая линия (так называемая «Зеленая линия»)

1 сентября 2008 года была запущена бесплатная телефонная линия для связи ЧЭИ с общественностью. Она предназначена для приема предложений, вопросов и информации от граждан. Линия служит средством коммуникации с населением: специалисты ЧЭИ отвечают на вопросы, связанные с экологическими проблемами, и информируют о полномочиях инспекции. Линия работает ежедневно, обрабатывая от одного до двух обращений в день.

8. ЧЭИ как часть экологической информационной системы (EnviHELP)

Экологическая справочная служба (EnviHELP) собирает информацию об окружающей среде. На портале EnviHELP можно найти информацию по всем темам, касающимся окружающей среды, а также информацию, косвенно связанную с окружающей средой – например, программы субсидирования. Основателем платформы является Министерство окружающей среды Чешской Республики, а ЧЭИ стала частью системы, предоставляя соответствующие ссылки. Эта инициатива помогает распространять экологическую информацию.

<https://helpdesk.cenia.cz/hdPublic/>

XI. Советы по созданию функциональной инспекции

Экологическая инспекция играет ключевую роль в обеспечении соблюдения экологического законодательства и норм. Она контролирует и проверяет соблюдение экологического законодательства государственными и частными организациями (а в некоторых случаях и отдельными лицами). Основываясь на опыте Чешской Республики, можно выделить 10 ключевых моментов, которые помогут построить эффективную инспекцию, при этом необходимо учитывать, что обстоятельства, государственные и правовые структуры в других странах могут различаться.



Принять надежное законодательство, которое охватывает деятельность инспекции и дает ей четкие полномочия. Необходимо четко определить место инспекции в структуре государственного управления и ее отношения с другими органами власти. Инспекция должна быть финансово и организационно независимым органом.



Четко определить компетенцию и права инспектора (и всей инспекции) в соответствующем законе. Важно, чтобы инспекторы имели право доступа в частные помещения без предварительного уведомления; право приостановить или хотя бы ограничить вредную деятельность (например, эксплуатацию промышленного объекта) или закрыть предприятие, нарушающее закон. И последнее, но не менее важное: обеспечить достаточный потенциал инспекции, например, достаточную численность инспекторов. Результаты проверки — штрафы, санкции должны основываться на административном праве, чтобы избежать произвола. Даже те, кто нарушает закон, должны иметь право

на обжалование и другие средства правовой защиты. Инспекция должна разрабатывать ежегодные планы проверок, основываясь на актуальных данных (например, регулярно обновляемая база данных электростанций, производственных объектов, крупных загрязнителей воздуха и воды).



Обеспечить регулярное финансирование инспекции. Оптимально, если инспекция будет подчинена центральному министерству охраны окружающей среды. Бюджет должен покрывать достойные зарплаты, эксплуатацию собственного автопарка, закупку и эксплуатацию технического оборудования (например, мобильной лаборатории, дронов и т. д.).



Защитить инспекцию от коррупции с помощью обучения, достойных зарплат и внутренних механизмов контроля (например, анонимной антикоррупционной горячей линии, процедуры внутреннего расследования коррупции и т. д.). Для достижения нечувствительности к коррупции можно разработать антикоррупционную программу с участием специализированных организаций (например, Transparency International). Коррупцированные инспекторы — серьезное препятствие для законной работы.



Приглашать и нанимать экспертов из различных областей, чтобы Инспекция могла идти в ногу с частными компаниями. Важно иметь технических специалистов по всем направлениям мандата инспекции (например, охрана природы, промышленность, лесное хозяйство и т. д.), а также юристов. Регулярно обучать инспекторов на самом высоком уровне.



Создание региональных отделений имеет множество преимуществ — это обеспечивает более быстрый и легкий доступ к районам и объектам проверки. Региональные отделения должны иметь доступ к техническому оборудованию, а каждое отделение должно разрабатывать свой ежегодный план работы.



Сотрудничество с общественностью очень важно, поскольку оно помогает выявить ущерб или угрозы для окружающей среды, которые в противном случае могут остаться скрытыми. Поэтому важно создать удобную систему сбора обращений (например, горячую линию, онлайн-форму). Представители общественности, которые сообщили информацию на «горячую линию», должны быть проинформированы о результатах проверок, поскольку это способствует укреплению доверия к процессам и процедурам расследования. Общественности также следует предоставлять возможность участвовать в проверках и административных разбирательствах. Время для информирования общественности о результатах проверок должно быть минимальным, а также должна быть возможность обжаловать решение инспектора.



Для обеспечения прозрачности и предотвращения нарушений закона **важно публиковать ежегодный отчет** о деятельности инспекции во всех областях. Более подробное описание основных случаев помогает показать практическую деятельность инспекции. Ежегодные отчеты — это ценный источник информации для общественности, СМИ и лиц, принимающих решения.



Штрафы должны быть достаточно значительными, чтобы сдерживать нарушения закона, и их размер должен обновляться с учетом инфляции. Инспекция должна иметь право существенно увеличивать штрафы в случае повторных нарушений закона.



Доходы от штрафов должны аккумулироваться на специальном банковском счете (например, в Государственном экологическом фонде) и направляться на меры по охране окружающей среды, включая информационные кампании.

XII. Несколько практических примеров

Следующие примеры демонстрируют, насколько важно четко определить полномочия экологической инспекции и как важно участие как общественности, так и НПО. Когда компетенции и исполнительные полномочия не четко определены, решить комплексные и трудные случаи становится очень сложно.

Каждое загрязнение окружающей среды несет дополнительные расходы, которые являются бременем для страны. Особенно для стран с не столь сильной экономикой экологические катастрофы представляют собой серьезное бремя, поэтому хорошая система профилактики — это половина пути к успеху.

Природа в пострадавших районах несет последствия аварий на протяжении многих лет, что требует специального ухода, восстановления, регулярного мониторинга и, не в последнюю очередь, дополнительных затрат.

Вот почему так важно предотвращать аварии и иметь профессиональные и надежные системы мониторинга, проактивное взаимодействие с заинтересованными сторонами и общественностью, а также предвидеть возможные ситуации. Например, необходимо предусматривать, что с увеличением количества компаний, сбрасывающих воду в реку, загрязнение будет накапливаться, и, следовательно, необходима система определения источника загрязнения.

ЗАВЕРШЕННЫЕ СЛУЧАИ ВНУТРИ СТРАНЫ

Следующие примеры демонстрируют работу ЧЭИ. Это группа дел, где четко видно, как они были разрешены и какие последствия были:

1. Компания, импортирующая опасные химические вещества, нарушила национальное химическое законодательство и постановление ЕС

Компания Grass EU не классифицировала опасные смеси

К Компания импортировала и продавала продукцию из Волгограда в Чешскую Республику в 2020 году. Это были специализированные чистящие средства (пятновыводители, очистители двигателя), предназначенные для широкой публики. Grass EU Ltd. выступала как импортер опасных химических веществ, производитель моющих средств и экспортер химических смесей. Ввозимая продукция одновременно относилась к категории опасных химических смесей и моющих средств.

Региональная инспекция в городе Градец-Кралове (Восточная Богемия) проверила маркировку упаковки и классификацию смесей. Оба аспекта не соответствовали требованиям. Компания неправильно классифицировала опасность смеси для здоровья и не уведомила об импорте в соответствии с регламентом REACH (Регистрация, оценка, разрешение и ограничение химических веществ). Также компания не сообщила об импорте опасной смеси в Европейское химическое агентство (ECHA), что нарушило регламент Европейского парламента № 1272/2008 (CLP – Классификация, маркировка, упаковка).

Компания нарушила одно из ключевых требований к импортерам и производителям химических веществ. В результате инспекторы наложили штраф в размере 150 000 чешских крон (6 000 евро). Компания попыталась оспорить штраф, но решение вступило в законную силу.

2. Загрязнение воды в Мораванском ручье

Tisk centrum Ltd Moravany загрязнила ручей и пруд возле города Брно опасными химическими веществами.

Загрязнение воды произошло неподалеку от города Брно в Мораванах (Южноморавский край) из-за утечки опасных веществ, используемых в полиграфической промышленности, в грунтовые и поверхностные воды. В феврале 2016 года ЧЭИ зарегистрировала жалобу от местных жителей – рыболовное сообщество Мораван сообщило о резком ухудшении качества воды. Инспекторы ЧЭИ обнаружили в Мораванском ручье и местном пруду вещества, используемые в печати. Позже выяснилось, что их сброс осуществляла компания Tisk centrum Moravany. Также предприятие работало с опасными веществами в крупных объемах без утвержденного аварийного плана. Более того, компания незаконно использовала грунтовые воды из собственных скважин, не имея на это водохозяйственного разрешения.

На основании выявленных фактов ЧЭИ принял решение о наложении штрафа в размере 300 000 чешских крон (12 000 евро). Впоследствии были приняты меры по устранению последствий для защиты поверхностных и грунтовых вод.

3. Рыбаки вывезли тонны мертвой рыбы

Центр агрохимических услуг AGPI Ltd. стал причиной гибели тонн рыбы

Рыбаки заметили мертвую рыбу, когда пришли ее кормить в июле 2019 года. Они немедленно сообщили об этом в ЧЭИ. Лабораторный отбор проб воды подтвердил высокую концентрацию аммонийного азота. Позже была проведена проверка на территории кампуса в Станькове, где компания AGPI Ltd. занимается хранением и обработкой жидких и твердых удобрений.

Тем временем рыбаки устраняли последствия аварии на пруду Товарыш. Вода из Станьковского кампуса попала через Милевский ручей в пруд и отравила тонны рыбы.

Компания была оштрафована на 200 000 чешских крон (8 000 евро) за то, что не приняла надлежащих мер при обращении с вредными веществами.

4. Биогазовая установка оштрафована за загрязнение воздуха и воды

Компания Zissa, эксплуатирующая биогазовую установку, получила несколько штрафов от ЧЭИ

С 2016 года компания Zissa была оштрафована несколько раз на общую сумму 900 000 чешских крон (36 000) евро за нарушения в области охраны водных ресурсов. В связи с этим ЧЭИ проводит довольно частые проверки этого предприятия. Каждая инспекция требует особой внимательности, поскольку нарушения повторяются.

В 2016-2020 годах жители близлежащей деревни неоднократно обращались в ЧЭИ по поводу резкого неприятного запаха. Тогда же инспекторы запрашивали разрешение на эксплуатацию источников загрязнения и соответствующие данные, но так и не получили их.

В 2021 году ЧЭИ снова потребовала от оператора предоставить данные о работе упомянутых источников загрязнения воздуха и воды, но в результате – никаких данных и очень плохая коммуникация со стороны руководства Zissa. Такое поведение привело к большому штрафу.

В августе 2020 года штраф за несанкционированную эксплуатацию в размере двух миллионов чешских крон (80 000 евро) вступил в силу в соответствии с Законом об охране воздуха.

5. Компания Setra передала неочищенные осадки сточных вод для применения на сельскохозяйственных землях

Компостный завод Setra принял сточные осадки без разрешения

Компостный завод имел разрешение на переработку осадка только методом аэробной ферментации (разложение биоразлагаемых отходов при доступе кислорода). Любые другие методы не допускались.

В 2019 году компания получила с очистных сооружений осадок сточных вод в количестве 659 тонн, который впоследствии без какой-либо обработки передала фермеру для прямого внесения на сельскохозяйственные земли.

В начале того же года компания Setra также приняла сточные осадки, которые затем разместила на участке в деревне Остров недалеко от Ланшкроуна (Восточная Богемия), не предназначенном для таких целей.

На момент проверки ЧЭИ на предприятии отсутствовал надлежащий учет 659 тонн осадка сточных вод, что являлось нарушением условий разрешения на эксплуатацию.

Региональная инспекция в Градец-Кралове наложила штраф в размере 120 000 чешских крон (4 800 евро) за отсутствие надлежащего учета и нарушение условий разрешения на эксплуатацию.

6. Утечка фенольной воды

Во время аварии произошел выброс опасных веществ

В феврале 2019 года десятки людей жаловались в социальных сетях на проблемы со здоровьем (головную боль, кашель и лихорадку). Жители города Ходов (Западная Богемия) обратились в ЧЭИ из-за неприятного запаха и ухудшения самочувствия. Через день пожарные уведомили ЦЭИ об утечке вещества в Ходовский ручей, а командир подразделения подтвердил, что это была фенольная вода с содержанием смолы.

В течение двух последующих дней Департамент охраны воздуха и воды ЦЭИ провел проверку генератора и объектов Соколовской угольной компании (Sokolovská uhelná). В результате было установлено, что предприятие нарушило условия эксплуатационного разрешения.

В течение нескольких дней после аварии качество поверхностных вод Ходовского ручья нарушено. В городе Ходов ощущался сильный неприятный запах, который сохранялся продолжительное время.

Компания была оштрафована на 500 000 чешских крон (20 000 евро) за непринятие мер по предотвращению аварии и снижению ее последствий.

7. Вырубка деревьев – 60 деревьев в городском парке Езерка (район Прага 4)

Компания Rossy Service вырубил здоровые деревья.

В марте 2009 года на место происшествия была вызвана полиция. Компания Rossy Service начала вырубку здоровых деревьев. Жители вызвали ЧЭИ, чтобы убедиться, что работы были согласованы с городским советом Праги 4.

Директор ЧЭИ приехал на место лично [64] и остановил вырубку. Но на следующий день компания продолжила вырубку деревьев, что вызвало повторные жалобы со стороны жителей в ЧЭИ, а также Департамент окружающей среды Праги 4. Оказалось, что городской совет Праги 4 действительно распорядился о вырубке, но компания повела себя очень непрофессионально.

Главная проблема заключалась в том, что работы были проведены слишком поздно – в конце марта, в период гнездования птиц, когда любые работы с деревьями запрещены. В частности, компания не должна была продолжать вырубку после первой остановки. Компания Rossy Service должна была привлечь специалиста-орнитолога, который контролировал бы процесс или рекомендовал отложить вырубку до периода вегетативного покоя.

В ходе административного разбирательства было принято решение отложить вырубку до периода вегетативного покоя.

НЕЗАКРЫТЫЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ И ВНУТРЕННИЕ ДЕЛА

Не все дела заканчиваются хорошо и однозначно. Мы можем извлечь уроки из того, что пошло не так, улучшить процессы и двигаться вперед.

Следующие три случая являются хорошим примером того, что не получилось и что можно улучшить.

Грузовики, доставляющие нелегальные отходы из Южной Европы

Нелегальный ввоз бытовых отходов

В мае 2020 года на пограничном переходе Долни-Дворжиште полиция остановила грузовик Volvo, перевозивший более 20 тонн отходов из Австрии. Большая часть груза была привезена из Италии [65] в 2020 году, но это похоже на случаи 2005 и 2006 годов.

Груз должен был быть доставлен одной компании в районе города Ческе-Будеёвице/Будвайс (юг Чехии). “Это была смесь пластика, дерева, пробки, бумаги и других материалов, часть из которых уже разлагалась”, – сообщил представитель полиции.

Таможенный контроль выявил, что часть груза была оформлена как правильно указанные отходы, однако на самом деле это оказалась смесь, не подлежащая переработке.

Проще и дешевле привезти запрещённые отходы в Чехию, продать их местной мусоросортировочной компании, которая, купив их, превращает в «легальные чешские отходы». Затем эти отходы отправляются на свалку или хранятся на территории компании без дальнейшей переработки.

Это произошло в городе Гуры (юг Чехии). На участке площадью около одного гектара, принадлежащем компании Profiasont, накопилось около 6300 тонн отходов. Компания, которая исчезла в 2007 году, пыта-

лась отсортировать отходы и перераспределить их, но исчезла до того, как завершила работу.

Незаконная свалка была ликвидирована в 2016 году – расходы составили 8 000 000 чешских крон (308 000 евро), и их оплатило местное сообщество.

Отравление реки Одра (Одер)

Один из крупнейших случаев отравления реки в Европе за последнее время.

Немецкие и польские рыбаки в июне 2022 года выловили из реки Одра (Одер) 350 тонн мертвой рыбы. Отравление реки, вероятно, произошло между ее средним и верхним течением. На польской стороне не существовало системы мониторинга качества воды, поэтому катастрофа развивалась медленно и незаметно. Повышенная солёность воды способствовала размножению водорослей, которые отравили воду и рыбу.

В то время как Министерство окружающей среды Бранденбурга (Германия) проводило исследования и заявляло, что, вероятно, у катастрофы несколько причин, польские власти не информировали общественность вовсе (в конечном итоге они сделали это, но с опозданием на две недели, [66] поскольку недооценили ситуацию). Система оповещения (рассылка SMS жителям, проживающим вблизи реки) абсолютно не сработала. В конце августа (спустя месяц после аварии) причина отравления все еще оставалась неизвестной. Существовали предположения о об отравлении ртутью или мезитиленом (веществом, используемым при производстве красок) [67].

Две неправительственные организации – BUND (Германия) и Greenpeace (Польша) – заявили, что причиной стал высокий уровень

солёности, вызванный сбросом воды из угольных шахт и других промышленных предприятий.

Через полгода комитет ЕС назвал это одной из крупнейших экологических катастроф на реке в Европе за последнее время и подтвердил выводы немецкой BUND и польского Greenpeace. [68] Год спустя (2023) все еще неизвестно, были ли выписаны штрафы и были ли приняты меры по исправлению ситуации.

Этот случай показывает, что неправительственные организации могут обладать значительными знаниями, поскольку работают в полевых условиях и знают региональные/локальные особенности. Свидетельства жителей, рыбаков или НПО могут быть особенно ценными в тех случаях, когда отсутствует официальная/государственная система мониторинга.

Отравление сорока километров реки Бечва

Одна из крупнейших экологических катастроф в истории Чешской Республики

Одна из самых серьезных водных катастроф в Чехии произошла 20 сентября 2020 года и привела к серьезному отравлению сорока километров реки Бечва. В результате около 40 тонн мёртвой рыбы всплыло на поверхность. Катастрофа, вероятно, была вызвана несколькими утечками токсичных веществ. Однако не было собрано никаких прямых доказательств, таких как пробы воды и рыбы, которые могли бы быстро и точно установить виновника. Два учреждения, которые должны были сотрудничать и получить достоверные образцы (ЧЭИ и Государственное водное управление в Валашске-Мезиржичи), полностью провалили свою работу. ЧЭИ признала, что инспектор взял всего одну пробу воды и мёртвой рыбы, что недостаточно. ЧЭИ пыталась переложить ответственность на Государственное водное управление в Валашске-Мезиржичи,

и наоборот. ЧЭИ начала расследование последствий аварии слишком поздно. Остается открытым вопрос, почему ЧЭИ не действовала в соответствии со своими полномочиями и задачами.

Непонятно, почему ЧЭИ начала принимать меры по исправлению ситуации с годовой задержкой лишь после вмешательства НПО «Арника» и местного союза рыбаков.

Спустя два года всё ещё не было ясно, что произошло, кто был виновником и что именно вызвало отравление. По состоянию на 2023 год остаётся неустановленным, было ли загрязнение реки Бечва вызвано цианидами или другими токсичными веществами, а также кто несёт за это ответственность. [69], [70]

Что мы можем извлечь из трансграничных международных дел, например, из случая с рекой Одра (Oder) — легко избавиться от ответственности или переложить вину на другую страну за загрязнение, когда отсутствует соответствующий мониторинг. Состояние реки Одра (Одер) контролируется Международной комиссией по защите реки Одра (Одер) от загрязнения, созданной на основе соглашения между тремя странами. Катастрофа на реке Одра (Одер) показала, насколько сложно этим трём странам было координировать тестирование воды и совместные меры по ликвидации последствий.

Роль НПО важна, поскольку они могут проводить дополнительные исследования, мониторинг и наблюдения. В случае с рекой Одра (Одер) Greenpeace уже знал причину загрязнения в тот момент, когда другие ещё только искали ответы. Greenpeace оказался очень близок к истине, что впоследствии подтвердился анализом ЕС в феврале 2023 года.

Международная торговля отходами, загрязнение реки Одра (Одер) и загрязнение реки Бечва – примеры ситуаций, в которых трудно найти виновного из-за нечеткости исполнительных полномочий и неэффективности правовых механизмов.

Ключевые выводы на основе анализа ЕС экологической катастрофы на реке Одра (Одер) в 2022 году [71]:

- Знания о спутниковом мониторинге, тестах, сборе и доступности данных, а также сама система мониторинга и полученные данные должны быть прозрачными и доступными для общественности.
- Коммуникация – раннее и полное информирование и обмен данными между государственными органами.
- Наличие четкой процедуры связи в чрезвычайных ситуациях.
- В случае любого экологического инцидента необходимо провести инвентаризацию экологического ущерба с особым вниманием на охраняемые места обитания и виды, а также разработать план восстановления экосистемы.
- Исследования – как следствие любого крупномасштабного загрязнения необходимо провести дополнительные исследования, чтобы понять, как избежать массового загрязнения.

В 2020 году в реку Бечва – крупнейшую гравийную реку Чехии – произошла утечка токсичных веществ. Это привело к массовой гибели живых организмов на протяжении многих километров. Этот случай стал одним из крупнейших, с которыми ЧЭИ сталкивалась в новейшей истории, но, к сожалению, не единственным.

Фото: Станислав Перницький



Ключевые этапы создания Инспекции

- 1989** г. «Бархатная революция» и изменения в обществе.
- 1990** г. Категоризация исторических загрязнений и мониторинг загрязнённых участков (продолжается до сегодняшнего дня).
- 1991** Принят весь необходимый комплекс природоохранного законодательства.
- 1991** г. Создана Чешская экологическая инспекция.
- 2001** Завершение программы Twinning, оцененной как один из шагов подготовки к вступлению в ЕС.
- 2002** ЧЭИ начала масштабную модернизацию.
- 2003** Вторая волна реформ прошла в ЧЭИ.
- 2004** Вступление в ЕС – важная веха.
- 2005** Завершение и оценка второй программы Twinning
- 2005** В ЧЭИ провела очередное изменение организационной структуры
- 2005** В рамках выполнения международных обязательств МОС ЧР создало Комплексный регистр загрязнений

(IPR), а ЧЭИ стала компетентным органом по надзору и проверке выполнения требований по отчетности.

2005 С новым законодательством ЕС внедрено Комплексное предотвращение и контроль загрязнений (IPPC).

2005 ЧЭИ ввела EMAS в качестве минимального критерия для экологических инспекций.

2010 Десятая годовщина: ЧЭИ – это высокопрофессиональный и прозрачный контрольный орган.

**После
2010
года**

Трудности и вызовы – три волны увольнений сотрудников, (в том числе и инспекторов).

2014

–

2022 По слухам, из-за политического давления последний директор вынужден был фактически разрушить Инспекцию.

2020 Один из самых значительных случаев загрязнения рек, ставший вершиной кризиса, с которым столкнулась ЧЭИ.

2023 Новый директор ЧЭИ должен восстановить авторитет инспекции, главной задачей будет вернуть доверие общественности.

Библиография и источники данных

1. Экология в 80-е годы: Скрыть информацию, телепередача “Не сдавайся”; Životní prostředí v 80. letech: Zamlčet informace, televizní pořad Nedej se, взято с сайта <https://edu.ceskatelevize.cz/video/6699-zivotni-prostredi-v-80-letech-zamlcet-informace>.
2. Милада Подперова, Ян Чинчера, 1998/1999, диссертация “Право на экологическую информацию до 1989 года и сегодня”; diplomová práce Právo na informace před rokem 1989 a dnes, взято с сайта <http://obcan.ecn.cz/text.shtml?x=135429>
3. Состояние окружающей среды в Чешской Республике 1989-2009/ телепередача “Как мы позеленели”; Stav životního prostředí v České republice 1989-2009, televizní pořad Jak jsme zezelenali, взято с сайта <https://edu.ceskatelevize.cz/video/1698-stav-zivotniho-prostredi-v-ceske-republice-1989-2009?vsrc=vyhledavani&vsrcid=životn%C3%AD+prostřed%C3%AD+po+roce>
4. Роберт Оппельт, 13.03.2019, статья на онлайн-сервере, Приоритет тоннам угля. Экологией пренебрегали в социалистическое время; článek na online serveru Tuny uhlí jako priorit. Životní prostředí bylo za socialismu opomíjené, взято с сайта https://www.idnes.cz/zpravy/domaci/ekologie-priroda-socialismus-30-let-svobody.A190309_140331_domaci_lin?recommendationId=00000001-0007-0000-0000-000000000000.
5. Мирослав Ванек, Historie nova, 1996, взято из “Невозможно было здесь дышать”, глава V. Написанная местность, человеческие жертвы, раздел 1. Уголь, энергия, химия; Nedalo se tady dýchat, kapitola V. Odepšaná krajina, oddíl 1. Uhlí, energie, chemie, ISBN: 80-80500-58-6
6. Ян Ванек, 26.04.2020, магистерская диссертация “Проблематика охраны окружающей среды в Готвальдовском регионе в контексте политики нормализации”; magisterská práce Problematika ochrany životního prostředí na Gottwaldovsku v kontextu normalizační politiky, взято с сайта https://theses.cz/id/ho6zs5/Jan_Danek_Problematika_ochrany_zivotniho_prostredi_na_Got.pdf.
7. Милада Подперова, Ян Чинчера, 1998/1999, диссертация “Право на экологическую информацию до 1989 года и сегодня”; diplomová práce Právo na informace před rokem 1989 a dnes, взято с сайта <http://obcan.ecn.cz/text.shtml?x=135429>
8. Экология в 80-е годы: Скрыть информацию, телепередача “Не сдавайся”; Životní prostředí v 80. letech: Zamlčet informace, televizní pořad Nedej se, взято с сайта <https://edu.ceskatelevize.cz/video/6699-zivotni-prostredi-v-80-letech-zamlcet-informace>.
9. Ева Кружикова, Вацлав Мезржицкий, взято из статьи в “Юрист” №3, выпуск ежегодника №144 (2005), Основные вопросы кодификации экологического права; článek v Právník č.3, ročník 144 (2005), Základní otázky kodifikace práva životního prostředí <https://katalog.polac.cz/Record/POLAC.100438>

10. Роберт Оппельт, 13.03.2019, статья на онлайн-сервере, Приоритет тоннам угля. Экологией пренебрегали в социалистическое время; článek na online serveru Tuny uhlí jako priorit. Životní prostředí bylo za socialismu opomíjené, взято с сайта https://www.idnes.cz/zpravy/domaci/ekologie-priroda-socialismus-30-let-svobody.A190309_140331_domaci_liv?recommendationId=00000001-0007-0000-0000-000000000000.
11. Якоб Хрушка, Иржи Копачек, Živa 2/2009, Воздействие кислотных дождей на лесные и водные экосистемы; Účinky kyselého deště na lesní a vodní ekosystémy, взято с сайта <https://ziva.avcr.cz/files/ziva/pdf/ucinky-kyseleho-deste-na-lesni-a-vodni-ekosystemy-1.pdf>.
12. Опустошение окружающей среды, взято из телепередачи “Истории 20 века”; Devastace životního prostředí, TV pořad Příběhy 20. Století <https://edu.ceskatelevize.cz/video/7303-devastace-zivotniho-prostredi>
13. Мирослав Ванек, Historie nova, 1996, взято из “Невозможно было здесь дышать”, глава V. Написанная местность, человеческие жертвы, раздел 1. Уголь, энергия, химия; Nedalo se tady dýchat, kapitola V. Odepšaná krajina, oddíl 1. Uhlí, energie, chemie, ISBN: 80-80500-58-6
14. Взято из исследовательской работы “Изменения политической системы 1989-1990», 11.12. 1994; Proměny politického systému na přelomu 1989 – 1990, Nadace Heinricha Bölla 1995
15. Экология в 80-е годы: Скрыть информацию, телепередача “Не сдавайся”; Životní prostředí v 80. letech: Zamřet informace, televizní pořad Nedej se, взято с сайта <https://edu.ceskatelevize.cz/video/6699-zivotni-prostredi-v-80-letech-zamlcet-informace>.
16. Ян Ванек, 26.04. 2020, магистерская диссертация “Проблематика охраны окружающей среды в Готвальдовском регионе в контексте политики нормализации”; Problematika ochrany životního prostředí na Gottwaldovsku v kontextu normalizační politiky, взято с сайта https://theses.cz/id/ho6zs5/Jan_Danek_Problematika_ochrany_zivotniho_prostredi_na_Got.pd.
17. Милада Подперова, Ян Чинчера, 1998/1999, Диссертация “Право на экологическую информацию до 1989 года и сегодня”; diplomová práce Právo na informace před rokem 1989 a dnes, извлечено из
18. Мирослав Ванек, Historie nova, 1996, взято из “Невозможно было здесь дышать”, глава V. Написанная местность, человеческие жертвы, раздел 1. Уголь, энергия, химия; Nedalo se tady dýchat, kapitola V. Odepšaná krajina, oddíl 1. Uhlí, energie, chemie, ISBN: 80-80500-58-6
19. Экологическое движение в 80-е годы, телепередача “Не сдавайся”; Ekologické hnutí v 90. letech, televizní pořad Nedej se, взято с сайта <https://edu.ceskatelevize.cz/video/6701-ekologicke-hnuti-v-90-letech>

20. Экологическое движение в 80-е годы, телепередача “Не сдавайся”; Ekologické hnutí v 90. letech, televizní pořad Nedej se, взято с сайта <https://edu.ceskatelevize.cz/video/6701-ekologicke-hnuti-v-90-letech>
21. Экологическое движение в 80-е годы, телепередача Не сдавайся; Ekologické hnutí v 90. letech, televizní pořad Nedej se, взято с сайта <https://edu.ceskatelevize.cz/video/6701-ekologicke-hnuti-v-90-letech>
22. Карел Блаха, 20.03.2009, статья на сайте Министерства окружающей среды Чешской Республики, статья “Исторические загрязнения”; článek na webové stránce Ministerstvo životního prostředí České republiky, Staré ekologické zátěže, взято с сайта https://www.mzp.cz/cz/articles_kn090320sez
23. Статистический экологический ежегодник 2006, см. Исторические загрязнения; Statistická ročenka životního prostředí, Staré ekologické zátěže, получено с https://www.mzp.cz/www/dav.nsf/rocenka_06/a4.htm.
24. Инвестиции в окружающую среду не растут, 19.0. 2011, статья на онлайн-сервере; článek na online serveru Investice do životního prostředí stagnují, взято с сайта <https://ekolist.cz/cz/zpravodajstvi/zpravy/investice-do-zivotniho-prostredi-stagnuji-tvrdi-statistici>.
25. Якоб Хрушка, Иржи Копачек, Živa 2/2009, Воздействие кислотных дождей на лесные и водные экосистемы; Účinky kyselého deště na lesní a vodní ekosystémy, взято с сайта <https://ziva.avcr.cz/files/ziva/pdf/ucinky-kyseleho-deste-na-lesni-a-vodni-ekosystemy-1.pdf>.
26. Гана Клемперова, 1.09.2015, диссертация “Чешская экологическая инспекция”; diplomová práce Česká inspekce životního prostředí, взято с сайта https://dspace.cuni.cz/bitstream/handle/20.500.11956/80953/DPTX_2013_1_11220_0_281833_0_142802.pdf?sequence=1&isAllowed=y.
27. Петр Ехличка, Чешское социологическое обозрение, январь 1999 г., Развитие чешской экологической политики 1990-1995, глава 3. Основополагающие факторы трансформации контроля за загрязнением окружающей среды, глава 4. Экологический дискурс в средствах массовой информации, глава 7. Пояснение; взято с сайтов <https://katalog.lib.cas.cz/Record/000658890?sid=7888749>, <https://oro.open.ac.uk/38377/1/Jehlicka1999ORO.pdf>
28. Душан Штухлик, статья из “Лидове новины”, 29.01.2002, опубликовано на онлайн-сервере, Сотрудники разочарованы ситуацией в офисе; článek z Lidových novin, uveřejněný na online serveru, Pracovníci inspekce jsou znepokojeni situací v úřadě, взято с сайта <https://www.cact.cz/noviny/2002/03/inspektori.htm>.
29. Людек Навара, МФ Днес, 28.03.2002, статья на онлайн-сервере, Полиция может спровоцировать, чтобы обвинить взяточника > článek uveřejněný na online serveru Policie smí provokovat, aby usvědčila úplatkáře, взято с сайта https://www.idnes.cz/zpravy/domaci/policie-smi-provokovat-aby-usvedcila-uplatkare.A020327_223712_domaci_was

30. Мартин Громадка, Яна Бушкова, 08.06.2004, статья “Инспектор попросил взятку”; článek na online serveru, Úředník inspekce si řekl o úplatek, взято с сайта https://www.irozhlas.cz/zpravy-domov/urednik-inspekce-zivotniho-prostredi-si-rekl-o-uplatek_200406081743_mhromadka.
31. Алеш Хонус, Právo, Novinky, 08.06.2004, статья на онлайн-сервере, Сотрудник инспекции был задержан при получении взятки; článek na online serveru, Policisté zadrželi zaměstnance inspekce životního prostředí, взято с сайта <https://www.novinky.cz/clanek/krimi-policiste-zadrželi-zamestnance-inspekce-pri-brani-uplatku-293990>.
32. Алеш Ухер, 16.07.2007, статья на онлайн-сервере “Deník Cz”, Инспектор попросил взятку; článek na online serveru Inspektor si řekl o úplatek, взято с сайта https://zlinsky.denik.cz/zpravy_region/inspektor_si_rekl_o_uplatek_tv.html
33. Петр Ехличка, Чешское социологическое обозрение, январь 1999 г., Развитие чешской экологической политики 1990-1995, взято с сайта <https://katalog.lib.cas.cz/Record/000658890?sid=7888749>, <https://oro.open.ac.uk/38377/1/Jehlicka1999ORO.pdf>
34. Петр Ехличка, Чешское социологическое обозрение, январь 1999 г., Развитие чешской экологической политики 1990-1995, взято с сайта <https://katalog.lib.cas.cz/Record/000658890?sid=7888749>, <https://oro.open.ac.uk/38377/1/Jehlicka1999ORO.pdf>
35. Рут Бижкова и коллектив, 2005, Чешское информационное агентство по охране окружающей среды; Česká informační agentura životního prostředí, https://www.cenia.cz/wp-content/uploads/2019/07/Zivotni_prostredi_v_CR_1989-2004.pdf
36. Мартина Поточкова, 02.012.2019, статья на онлайн-сервере “Импорт нелегальных отходов резко возрастает”; Dovoz nelegálního odpadu enormně narůstá, взято с сайта https://www.idnes.cz/ekonomika/domaci/odpad-dovoz-plasty-pokuty-celni-sprava.A191201_204135_ekonomika_fih
37. ČTK, 26.05.2020, статья на онлайн-сервере “Грузовики возят отходы из Италии на нелегальные свалки”; článek na online serveru Kamiony vozí na černé skládky odpad z Itálie, взято с сайта https://www.idnes.cz/ceske-budejovice/zpravy/illegalni-odpad-italie-dolni-dvoriste-kamiony-celnici-nelegalni-odpad.A200526_104130_budejovice-zpravy_khr
38. Годовой отчет за 2005 год, Чешская экологическая инспекция, взято с сайта https://www.cizp.cz/sites/cizp.cz/files/file/sY2/CIZP-VZ-2005_0.pdf
39. Чешская экологическая инспекция, взято с сайта <https://www.cizp.cz/prehled-projednavane-legislativy-es/listopad-08>.
40. Чешская экологическая инспекция, взято с сайта <https://www.cizp.cz/impel-network/minimalni-kriteria-pro-inspekce-zivotniho-prostredi-v-clenskych-statech-eu>

41. Годовой отчет за 2005 год, Чешская экологическая инспекция, получено с сайта https://www.cizp.cz/sites/cizp.cz/files/file/sY2/CIZP-VZ-2005_0.pdf.
42. Чешская экологическая инспекция, взято с сайта <https://www.cizp.cz/prehled-projednavane-legislativy-es/listopad-08>.
43. Индекс восприятия коррупции, взято с сайта https://en.wikipedia.org/wiki/Corruption_Perceptions_Index.
44. Индекс восприятия коррупции, взято с сайта <https://www.transparency.org/en/cpi/2022/index/cze>.
45. Годовые отчеты 2008 – 2022, Чешская экологическая инспекция, взято из раздела “Человеческие ресурсы” <https://www.cizp.cz/cizp/vyrocní-zpravy>
46. Из источника, который не хочет называть своего имени
47. Яна Моравцова, статья на онлайн-сервере “Deník Referendum”, И Гайс, и Брабек несут равную ответственность за состояние инспекции; článek na online serveru Za stav inspekce nesou odpovědnost rovným dílem oba, взято с сайта <https://denikreferendum.cz/clanek/32345-za-stav-inspekce-nesou-odpovednost-rovnym-dilem-geuss-i-brabec-jit-by-meli-oba>
48. Википедия, открытая энциклопедия, взято с сайта https://cs.wikipedia.org/wiki/Richard_Brabec.
49. Зузана Власата, статья на онлайн-сервере “Deník Referendum”, Люди Бабиша уволили её из инспекции; článek na online serveru Babišovi lidé jí vyhodili z inspekce, взято с сайта <https://denikreferendum.cz/clanek/27748-babisovi-lide-ji-vyhodili-z-inspekce-zivotniho-prostredi-soud-se-ji-zastal>
50. ŠTK, Lidové noviny, 16.01.2016, статья на онлайн-сервере “Lidovky”, Полиция ведет расследование в отношении министра Брабца; Policie vyšetřuje ministra Brabce, взято с сайта https://www.lidovky.cz/domov/policie-vysetruje-ministra-brabce-kvuli-jmenovani-sefa-inspekce-zivotniho-prostredi.A160116_203838_ln_domov_ele
51. Михал Бурда, 30.01.2023, статья на онлайн-сервере “Deník Cz”, Дело о загрязнении реки Бечва впервые в суде.; Kauza otrávené Bečvy poprvé před soudem, взято с сайта <https://www.denik.cz/krimi/becva-otrava-ryby-soud.html>
52. Михал Бурда, 19.09.2021, статья “Неправильный отбор проб и конфликт интересов Бабиша”; Špatný odběr vzorků i Babišův střet zájmů, взято с сайта https://valassky.denik.cz/zpravy_region/chyby-v-kauze-becva-spatny-odber-vzorku-i-stret-zajmu-premiera.html
53. Ekolist.cz, 22. 4. 2021, статья на онлайн-сервере, Не было времени и персонала для сбора образцов; Nebyl čas a lidi sebrat vzorky, взято с <https://ekolist.cz/cz/zpravodajstvi/zpravy/nebyl-cas-a-lidi-sebrat-vzorky-z-vypusti-to-je-uplne-absurdni-vymluva-rika-ivan-holoubek-k-praci-cizp-na-becve>

54. Сайт Чешской экологической инспекции, английская версия, взято с <https://www.cizp.cz/en>.
55. Сайт Чешской экологической инспекции, План действий 2020; Plán činnosti České inspekce životního prostředí 2020, взято с сайта https://www.cizp.cz/sites/cizp.cz/files/file/CR8/Sken-kontrola_0.pdf
56. Журнал «Отходы», Časopis odpady, взято с сайта <https://odpady-online.cz/spalovna-rean-schvalena/>
57. Людек Страка, 2014, диссертация “Правовые гарантии защиты здоровья от загрязнения воздуха”; diplomová práce Právní prostředky na ochranu před znečištěným ovzduším, получено с сайта https://is.muni.cz/th/fxyuw/Pravni_prostredky_na_ochranu_zdravi_pred_znecistenym_ovzdusim.pdf
58. Годовой отчет за 2004 год, Чешская экологическая инспекция, взято с сайта <https://www.cizp.cz/cizp/vyrocní-zpravy?page=2>
59. Годовой отчет за 2004 год, Чешская экологическая инспекция, взято с сайта <https://www.cizp.cz/cizp/vyrocní-zpravy?page=2>.
60. Сайт Чешской экологической инспекции, взято с <https://www.cizp.cz/cizp/organizacni-struktura/>, [/https://www.cizp.cz/en/about-us-1/organizational-structure-of-cei](https://www.cizp.cz/en/about-us-1/organizational-structure-of-cei)
61. Закон о государственном контроле, Zákon o státní kontrole, č. 552/1991; Закон о контроле за порядком Закон № ч. 255/2012 Sb. <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1991-552>
62. Людек Страка, 2014, диссертация “Правовые гарантии защиты здоровья от загрязнения воздуха”; diplomová práce Právní prostředky na ochranu před znečištěným ovzduším, получено с сайта https://is.muni.cz/th/fxyuw/Pravni_prostredky_na_ochranu_zdravi_pred_znecistenym_ovzdusim.pdf
63. Государственный национальный бюджет 2023 года, веб-сайт https://www.mfcr.cz/assets/cs/media/2023-03-28_Statni-rozpocet-2023-v-kostce_v02.pdf
64. Ян Пирох, 30.03.2009, статья на онлайн-сервере, До 40 деревьев следовало бы вырубить; Mělo být pokáceno až 40 stromů, взято с сайта https://prazsky.denik.cz/zpravy_region/stromy20090330.html
65. ČTK, 26. 5. 2020, статья на онлайн-сервере, Грузовики возят отходы из Италии на нелегальные свалки; článek na online serveru Kamiony vozí na černé skládky odpad z Itálie, взято с сайта https://www.idnes.cz/ceske-budejovice/zpravy/ilegalni-odpad-italie-dolni-dvoriste-kamiony-celnici-nelegalni-odpad.A200526_104130_budejovice-zpravy_khr

66. Чешское телевидение, новости ČT 24, Польша до сих пор не знает, что уничтожило жизнь на реке Одер; Polsko stále neví, co zlikvidovalo život v Odře, получено с сайта <https://ct24.ceskatelevize.cz/svet/3526932-polsko-stale-nevi-co-zlikvidovalo-zivot-v-odre-berlin-obvinil-varsavu-z-podceneni>
67. НПО «Арника», статья на сайте «Что мы знаем об отравлении реки Одер?»; Co víme o otravě polské Odry? взято с сайта <https://arnika.org/novinky/co-vime-o-otrave-polske-odry>
68. Европейский комитет, веб-сайт ЕС, Представительство в Чешской Республике 17.02.2023, Нулевое загрязнение – новый отчет извлекает уроки из экологической катастрофы на реке Одер; Nulové znečištění – nová zpráva přináší ponaučení z ekologické katastrofy na řece Odře, взято с сайта https://czechia.representation.ec.europa.eu/nulove-znecisteni-nova-zprava-prinasi-ponauceni-z-ekologicke-katastrofy-na-rece-odre-2023-02-17_cs
69. Якуб Паточка, Зузана Власата, статья на онлайн-сервере “Deník Referendum”, В день отравления Бечвы в Дезе произошел несчастный случай; V den otravy Bečvy se v Deze stala havárie, взято с сайта <https://denikreferendum.cz/clanek/32010-odhaleno-v-den-otravy-bečvy-se-v-deze-stala-havarie-proc-zustala-utajena>
70. НПО «Арника», статья на сайте, Два года спустя после отравления реки Бечвы, что мы сделали, чтобы предотвратить подобную катастрофу; Dva roky po otrávení Bečvy. Co jsme udělali, aby se podobná katastrofa neopakovala? <https://arnika.org/novinky/dva-roky-po-otraveni-bečvy-co-jsme-udělali-aby-se-podobna-katastrofa-neopakovala>
71. Бюро публикаций Европейского союза, 16.02.2023, Анализ ЕС по экологической катастрофе на реке Одер в 2022 году; Analýza Evropské Unie týkající se ekologické katastrofy na řece Odře v 2022, взято с сайта <https://publications.jrc.ec.europa.eu/repository/handle/JRC132271>

Дополнительная литература

[cz/web/edice.nsf/E638A011DEDA30F0C125710D003828AD/\\$file/Zpravodaj_12_2006_web.pdf](https://www.edice.cz/web/edice.nsf/E638A011DEDA30F0C125710D003828AD/$file/Zpravodaj_12_2006_web.pdf)

История экологического развития Чехии

- Исследовательская работа, Изменения политической системы 1989-1990, 11.12.1994; Proměny politického systému na přelomu 1989 – 1990, Nadace Heinricha Bölla 1995
- Мирослав Ванек, Historie nova, 1996, Невозможно было здесь дышать; Nedalo se tad dýchat, ISBN: 80-80500-58-6
- Петр Ехличка, Чешское социологическое обозрение, январь 1999 г., Развитие чешской экологической политики 1990-1995, глава 3. Основополагающие факторы трансформации контроля за загрязнением окружающей среды, глава 4. Экологический дискурс в средствах массовой информации, глава 7. Пояснение; взято с сайта <https://oro.open.ac.uk/38377/1/Jehlicka1999ORO.pdf>

Кризис, связанный с изменением климата

- Ондржей Шебестик, 07.07.2020, Радио “Wave”, Ограничение людей не работает, для решения климатического кризиса нам нужно видение; Omezování lidí nefunguje, pro řešení klimatické krize potřebujeme vizi <https://wave.rozhlas.cz/omezovani-lidi-nefunguje-pro-reseni-klimaticke-krize-potrebujeme-pozitivni-vizi-8245593>

Аварии на поверхностных водах

- Обзор Министерства окружающей среды, стр. 23, больше примеров аварий на поверхностных водах, 1998-2006 гг.; Příklady významných vodohospodářských havárií od roku 1998 – 2006 <https://www.mzp.>

Отравление реки Бечва

- [Ekolist.cz](https://ekolist.cz), 14. 2. 2021, статья на онлайн-сервере, Подробное интервью по реке Бечва с Чешской экологической инспекцией; Velký rozhovor s ČIŽP o havárii na řece Bečvě <https://ekolist.cz/cz/publicistika/rozhovory/velky-rozhovor-s-cizp-o-havarii-na-becve-provozni-udalosti-v-deze-a-vzorcich-od-rybaru>
- Томаш Ориньский, 18.08.2022, Брицкие Листы, Тем временем в Абсурдистане 220: отравление реки Бечвы; Mezitím v Absurdistanu 220: Otrava řeky Bečvy https://www.researchgate.net/publication/368599688_An_EU_analysis_of_the_ecological_disaster_in_the_Oder_River_of_2022

Экологическая катастрофа на реке Одер

- Томаш Ориньский, 18.08.2022, Брицкие Листы, Тем временем в Абсурдистане 220: отравление реки Бечвы; ; Mezitím v Absurdistanu 220: Otrava řeky Bečvy https://www.researchgate.net/publication/368599688_An_EU_analysis_of_the_ecological_disaster_in_the_Oder_River_of_2022



Arnika объединяет людей, стремящихся к улучшению окружающей среды. Мы верим, что природные богатства — это не только дар, но и обязанность сохранить их для будущих поколений. С момента своего основания Arnika стала одной из важнейших экологических организаций в Чешской Республике. Наша деятельность основана на трёх принципах: вовлечение общественности, использование профессиональных аргументов и активная коммуникация. С самого начала мы ведём общественные кампании как в Чехии, так и на международном уровне. Организация занимается охраной природы, проблемами токсичных веществ и отходов, доступом к информации и участием общественности в процессе принятия решений

Дополнительная информация: www.arnika.org/en

