



# **Новые возможности по реализации Орхусской конвенции**

**Брагин Александр Геннадьевич**

**г. Астана, 2017 год**

# **Цели тысячелетия, принятые на 70-й сессии ГА ООН в 2015 году:**

**Цель 16. Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях**

**16.3 Содействовать верховенству права на национальном и международном уровнях и обеспечить всем равный доступ к правосудию**

**16.7 Обеспечить ответственное принятие решений репрезентативными органами на всех уровнях с участием всех слоев общества**

**16.10 Обеспечить доступ общественности к информации и защитить основные свободы в соответствии с национальным законодательством и международными соглашениями**

## **Законодательные основы распространения экологической информации**

- **право на получение информации является конституционным правом граждан РК.**
- **Все конвенции, ратифицированные Республикой Казахстан, предусматривают распространение информации**

## **Законодательная база по доступу к экологической информации:**

- Орхусская Конвенция, ратифицирована Законом РК № 92 от 23 октября 2000 года
- Глава 21 Экологического Кодекса Республики Казахстан  
Закон Республики Казахстан от 12 января 2007 года «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц»
- Закон «О государственной статистике» от 7 мая 1997 г. N 98-1.
- О средствах массовой информации. Закон Республики Казахстан от 23 июля 1999 года № 451-І.
- Закон «**Об общественных объединениях**» (N3 от 31 мая 1996г.), Закон «**О некоммерческих организациях**» (N142 от 16 января 2001г.), ст.34 Гражданского кодекса РК.
- Закон «О государственном социальном заказе»
- 16 ноября 2015 года принят Закон РК «О доступе к информации», который регулирует право каждого свободно получать и распространять информацию любым не запрещенным законом способом.

## **Нормативная база по доступу к экологической информации:**

**Об утверждении Правил ведения Государственного фонда экологической информации**

**Постановление Правительства Республики Казахстан от 13 октября 2016 года № 589**

**Об утверждении Правил разработки Национального доклада о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов Республики Казахстан**

**Постановление Правительства Республики Казахстан от 7 ноября 2016 года № 673**

**Об утверждении Правил ведения Государственного регистра выбросов и переноса загрязнителей**

**Приказ и.о. Министра энергетики Республики Казахстан от 10 июня 2016 года № 241**

**Об утверждении стандартов государственных услуг в области охраны окружающей среды**

**Приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 23 апреля 2015 года № 301**

# **Нормативная база по доступу к экологической информации:**

**Законом РК от 8 апреля 2016 года внесены дополнения и изменения в Экологический кодекс касательно доступа к экологической информации:**

- 1) создание Государственного регистра выбросов и переноса загрязнителей (статья 160), основная цель которого обеспечение прозрачности деятельности природопользователей;**
- 2) расширен состав информации Государственного фонда экологической информации (статья 160);**
- 3) ежегодная публикация на интернет-ресурсах сведений о поступлениях в бюджет от платы за эмиссии в окружающую среду, о расходах бюджета на мероприятия по охране окружающей среды, о поступлениях в бюджет от взыскания ущерба, причиненного окружающей среде, о поступлениях в бюджет от штрафов за нарушение экологического законодательства (статья 163);**
- 4) ежегодная подготовка и публикация Национального доклада о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов Республики Казахстан;**
- 5) публикация заключения государственной экологической экспертизы на интернет-ресурсе местного исполнительного органа в области охраны окружающей среды в течение пяти рабочих дней после его получения природопользователем (статья 57).**

# **Недостатки законодательства по реализации Орхусской конвенции**

**Разобщенность экологической информации по различным государственным органам, отсутствие системы обмена этой информацией. Отсутствует базовая информация в открытом доступе в электронной форме.**

**РГП Казгидромет выпускает и публикует на сайте МООС информационные бюллетени ОС, данные представлены в агрегированном виде для административных единиц и в разрезе индекса загрязнения атмосферы, но первичные данные с постов мониторинга не доступны общественности.**

**В соответствии с п. 1 ст. 136 ЭК физические и юридические лица должны иметь доступ к информации о работе государственных органов, осуществляющих государственный контроль в области ООС, охраны, воспроизводства и использования природных ресурсов и ее результатах. В то же время, в п. 2 указано, что осуществляется публикация результатов не всех, а только отдельных проверок и годовой отчетности.**

## **Недостатки законодательства по реализации Орхусской конвенции**

- **Закон «О государственной статистике» от 7 мая 1997 г. N 98-1. (физическим и юридическим лицам гарантируется конфиденциальность первичной статистической информации), что может наложить ограничение на получение общественностью первичной информации об эмиссиях в окружающую среду, а также являться препятствием для продвижения Протокола по РВПЗ.**



# **Недостатки существующей системы распространения экологической информации**

**НПО испытывают недостаток в информации о международных процессах в области химической безопасности, партнерских проектах, в которых они могли бы принять участие.**

**НПО нуждаются в более конкретной информации по токсичным веществам, их источникам и воздействию на здоровье человека и окружающую среду, а также в информации по технологиям уничтожения токсичных веществ и безопасным альтернативам.**

**НПО нуждаются в технической поддержке и поддержке со стороны научного мира, чтобы эффективнее разрешать проблемы токсичных воздействий на здоровье человека и окружающую среду.**

**Недостаточная информированность населения об опасности пестицидов для здоровья, плохое состояние складов устаревших пестицидов, отсутствие их охраны приводят к тому, что местное население вторично использует запрещенные и устаревшие пестициды.**

# **Недостатки законодательства по реализации Орхусской конвенции**

- **Фактическое дублирование функций государственной экологической экспертизы и выдачи экологических разрешений**
- **Проведение ОВОС для предприятий и организаций незначительно воздействующих на окружающую среду**
- **Включение в отходы вторичного сырья и материалов, подлежащих переработке и использованию**
- **Включение в перечни опасных веществ и отходов неопасных веществ и отходов по экономическим причинам**
- **Отсутствие технической регламентации опасных свойств и оценки риска**
- **Прекращение научных исследований экологических проблем**

## **Недостатки законодательства по реализации Орхусской конвенции**

**Формально определение ОВОС Экологического кодекса полностью соответствует определениям Конвенции ("оценка воздействия на окружающую среду" означает национальную процедуру оценки возможного воздействия планируемой деятельности на окружающую среду). Однако на практике в Казахстане ОВОС представляет собой составную часть проектного документа, и под процедурой понимается разработка данного документа.**

**В части понимания Конвенции в ОВОС необходимо включать и процедуры государственной экологической экспертизы с проведением общественных слушаний и выдачу экологического разрешения с разработкой нормативов эмиссий в окружающую среду и планом или программой природоохранных мероприятий.**

# **Недостатки законодательства по реализации Орхусской конвенции**

**Стадии процедуры ОВОС в экологическом законодательстве РК более похожи на виды ОВОС, т. к. применяются к различным видам проектных документов и различным видам деятельности.**

**В Экологическом кодексе прямо не указана компетенция уполномоченного органа по реализации Конвенции по ОВОС в трансграничном контексте, то есть не назначен компетентный орган.**

**Понятия общественность и заинтересованная общественность в контексте экологического законодательства имеются только на подзаконном уровне**

## НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ

**В рамках Плана нации «100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ» президент Нурсултан Назарбаев уделил особое внимание вопросам повышения значимости институтов гражданского общества в жизни страны.**



# **Государственно-частное партнерство в РК: новая форма взаимодействия государства и бизнеса.**

**государственно-частное партнерство (ГЧП), понятие представляет собой институциональный и организационный альянс государственной власти и частного бизнеса, в различных сферах экономики, с целью реализации общественно значимых проектов – от развития стратегически важных отраслей экономики до предоставления услуг населению.**

**Основными принципами ГЧП являются:**

- Равенство и свобода;**
- Стабильность контракта;**
- непрерывность оказания услуг;**
- прозрачность и обратная связь;**
- гарантии;**
- возмездность.**

## **Преимущества Общественного фонда экологической информации:**

- возможность привлечения значительно более квалифицированных экспертов;
- значительно больший объем информации, накопленный у экспертного сообщества;
- независимость взглядов экспертов от корпоративных интересов государственных органов и крупных компаний квазигосударственного сектора, а также крупного бизнеса;
- оперативность освещения и широкий охват любых мероприятий в области использования опасных химических веществ и опасных отходов;
- возможность прямого взаимодействия с международными организациями и НПО, широкий обмен информацией с ними;
- возможность оперативного изменения рубрикатора и содержания материалов фонда;
- возможность обратной связи и оказания консультативных услуг;
- возможность создания диалоговой площадки и форумов по любым вопросам, требующим обсуждения;
- возможность использовать средства рекламы и других источников финансирования, не запрещенных законодательством.

## **Рубрикатор главной страницы электронного портала должен выглядеть следующим образом.**

**Новостная лента. Линки на главные нормативные и программные документы, основные события.**

**Экологический глоссарий (Экопедия)**

**Библиотека эколога.**

**Обсуждение проектов нормативных и программных документов.**

**Состояние окружающей среды, экологические проблемы и их решение.**

**Общественные слушания.**

**Научные исследования, международные и национальные проекты.**

**Устойчивое развитие, Зеленая экономика и экотехнологии.**

**Международное сотрудничество, реализация конвенций.**

**База данных НПО.**

**Линки на партнерские сайты и базы данных.**

**Рекламные и информационные вставки.**

**Контактная информация.**

**Рубрикатор главной страницы должен иметь возможность расширения, а также иметь окна для контекстного поиска по всему portalу по ключевым словам.**



**Благодарю за внимание!**

**Брагин Александр  
тел. 87018432245  
e-mail: [abrag54@mail.ru](mailto:abrag54@mail.ru)**