



Центр СУР



Министерство энергетики РК



**Семинар: «МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ И ТЕКУЩАЯ КАЗАХСТАНСКАЯ  
ПРАКТИКА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РЕГИСТРА ВЫБРОСОВ И ПЕРЕНОСА  
ЗАГРЯЗНИТЕЛЕЙ»**

**26 октября 2017 г., г. Актобе**

**Текущая ситуация по оценке переноса  
загрязняющих веществ в почву из отходов  
производства и потребления**

Уразгалиева А.  
Центр «Содействие устойчивому развитию»

# Регулирование отходов в части эмиссий загрязняющих веществ

- Разработка нормативов на размещение отходов
- Получение разрешения на эмиссии
- Производственный экологический контроль
- Инвентаризация отходов
- Предоставление отчета для Г РВПЗ
- Статистическая отчетность
- Налоговая отчетность

# Нормирование по размещению отходов

- Экологический Кодекс РК предписывает природопользователям получать **разрешение на размещение отходов**, а также осуществлять **мониторинг и отчетность** по загрязняющим веществам.
- В соответствии с приказом Министра энергетики Республики Казахстан от 21 января 2015 г. № 26 нормативы размещения отходов устанавливаются для:
  - коммунальных;
  - промышленных;
  - радиоактивных отходов;
  - отходов сельхозпроизводства
- **Нормативы размещения отходов** разрабатывают природопользователи и специализированные предприятия по обращению с отходами, имеющие собственные объекты размещения отходов (полигоны).

# Разрешение на эмиссии

- Согласно Экологическому Кодексу РК размещение отходов производства и потребления в окружающей среде является **одним из видов эмиссии в окружающую среду**. На эмиссии в окружающую среду также необходимо получать разрешение.
- На полигоне могут быть размещены только те виды отходов, которые **разрешены для размещения на данном полигоне** и право на размещение которых подтверждается **экологическим разрешением**.
- Для получения **разрешения** природопользователь должен предоставить в уполномоченный орган охраны окружающей среды (в настоящее время Министерство энергетики РК) **пакет документов в соответствии со статьей 72 Экологического Кодекса РК**.

# Производственный экологический контроль за отходами производства и потребления

- Природопользователи и специализированные предприятия по обращению с отходами должны осуществлять **производственный экологический контроль** и ежеквартально представлять отчеты по производственному экологическому контролю, содержащие **сведения о фактических эмиссиях загрязняющих веществ**.
- **Согласно требованиям к отчетности по результатам производственного экологического контроля** (Приказ Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 14 февраля 2013 года № 16-Ө) отчет по отходам производства и потребления должен содержать:
  - наименование места хранения и захоронения отходов (расположение);
  - виды отходов;
  - уровень опасности;
  - норматив эмиссии (тонн в год);
  - фактическое размещение отходов (тонн в год);
  - мероприятия по утилизации/переработке отходов

# Инвентаризация отходов на предприятиях

- Помимо отчетности по производственному экологическому контролю природопользователи и субъекты, выполняющие операции **по сбору, вывозу, утилизации, переработке, хранению, размещению или удалению отходов**, представляют **отчет по инвентаризации отходов** в территориальное подразделение уполномоченного органа в области охраны окружающей среды по месту нахождения респондента.
- Отчет по инвентаризации составляется на основании:
  - акта инвентаризации отходов;
  - паспортов опасных отходов;
  - приходно-расходных документов (приходные и расходные ордера, акты о приемке материалов, накладные на отпуск материалов и веществ и др.)
- В рамках инвентаризации выделяются следующие виды отходов:
  - **Опасные** (ртутьсодержащие, отходы и лом Cr, Cd, радиоактивные и др, всего 50 наименований)
  - **Неопасные** (макулатура, отходы пластика, строительные отходы и др., всего 34 наименования)

# Отчетность по отходам в рамках Государственного регистра выбросов и переноса загрязнителей в РК

- Согласно требованиям **Правил ведения Г РВПЗ** природопользователи предоставляют в территориальный орган уполномоченного органа по охране окружающей среды информацию об отходах производства и потребления, образованных на производственной площадке, по форме согласно приложению 4 к Правилам.
- В приложении 4 Правил предусмотрена **информация об отходах производства и потребления**, образованных на производственной площадке, без уточнения наименования и массового содержания загрязняющих веществ, содержащихся в отходах, а именно:
  - наименование отходов;
  - уровень опасности отходов;
  - агрегатное состояние отходов;
  - общее количество размещенных отходов на промышленной площадке на начало отчетного периода (тонн в год);
  - количество образованных отходов (тонн в год);
  - количество, переданных отходов субъектам, выполняющим операции по сбору, транспортировке, утилизации, переработке и захоронению за отчетный период, (тонн в год);
  - количество переработанных, утилизированных отходов самим собственником отходов на промышленной площадке (тонн в год);
  - количество фактически размещенных на промышленной площадке отходов за отчетный период;
  - способы обращения с отходами

# Протокол о регистрах выбросов и переноса загрязнителей

В соответствии с Протоколом каждая Сторона составляет и ведет доступный для общественности **национальный регистр выбросов и переноса загрязнителей**, который **ведется в разбивке по конкретным загрязнителям или по конкретным отходам**.

Протоколом установлен перечень из **60 наименований** веществ, загрязняющих почву.

**Данные**, содержащиеся в регистре, должны быть представлены в таком виде, чтобы можно **было вести поиск выбросов и переносов и идентифицировать их по загрязнителю или отходам**.

Каждая Сторона **требует от владельца или оператора объекта, представлять информацию в отношении тех загрязнителей и отходов, по которым были превышены пороговые значения**.

Стороны Протокола содействуют обмену информацией об опыте, приобретенном в ходе **представления отчетности о переносе с использованием подходов, ориентированных на конкретные загрязнители и конкретные отходы**, и рассматривает такой опыт в целях изучения возможности сближения этих двух подходов.



# Государственная статистическая отчетность в отношении обращения с отходами

- Согласно **Приказу Председателя Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 30 ноября 2016 года № 290** «Об утверждении статистических форм общегосударственных статистических наблюдений по статистике окружающей среды и инструкций по их заполнению» уполномоченный орган государственной статистики обязывает сдавать следующую отчетность по обращению с отходами:
  - **«Отчет о сборе и вывозе коммунальных отходов»;**
  - **«Отчет о сортировке, утилизации и депонировании отходов»**
- Оба отчета **ежегодно** представляют **все юридические лица** и (или) их **структурные и обособленные подразделения** с основным и (или) вторичным видами деятельности «Сбор, обработка и удаление отходов, утилизация отходов».

# Государственная статистическая отчетность в отношении обращения с отходами (2)

- **«Отчет о сборе и вывозе коммунальных отходов»**
  - В статистической форме отражаются **виды способов обращения с отходами, объем собранных коммунальных отходов, объем транспортированных коммунальных отходов, информация об объекте, куда были вывезены отходы, мусоровывозящая организация указывает** количество обслуживаемых предприятий, организаций и домашних хозяйств, территорий с которых был осуществлен сбор и вывоз отходов.
- **«Отчет о сортировке, утилизации и депонировании отходов»**
  - В данной статистической форме отражаются **объемы всех видов отходов, поступивших на переработку (сортировку), утилизацию и депонирование**, независимо от их вида (промышленные приравненные к зеленому и янтарному списку, строительные, коммунальные и так далее). Обследованию подлежат единицы, которые осуществляют переработку (сортировку), утилизацию и депонирование (мусоросортировочный завод, полигон и свалки).

# Налоговая отчетность по размещению отходов

- Согласно статье 492 Налогового кодекса **плата за эмиссии в окружающую среду взимается за эмиссии в окружающую среду в порядке специального природопользования.**
- **Виды отходов, включенные** в Налоговый кодекс:
  - коммунальные;
  - отходы с учетом уровня опасности («красный», «янтарный», «зеленый» списки);
  - отходы горнодобывающей промышленности и разработки карьеров (кроме добычи нефти и природного газа);
  - шлаки, шламы, образуемые на металлургическом переделе при переработке руд;
  - зола и золошлаки;
  - отходы сельхозпроизводства;
  - радиоактивные отходы
- Статья 495 Налогового кодекса предписывает **плату исходя из размера месячного расчетного показателя**, установленного законом о республиканском бюджете на первое число налогового периода.
- **Диапазон ставок** платы по отходам: **от 0,001 до 7 МРП за 1 тонну**
- Кроме того, **для полигонов**, осуществляющих **размещение коммунальных отходов** к ставке установленной платы (0,19 МРП) применяется понижающий коэффициент **0,2**.

# Вещества в классификаторе отходов и списке веществ согласно Протоколу РПВЗ

- **Классификатор отходов** утвержден приказом Министра охраны окружающей среды РК от 31 мая 2007 года N 169-п и разработан в соответствии со статьей 17 Экологического кодекса РК и определяет перечень отходов, их кодов, характеристик, а также операций по обращению с отходами.
- В приложении 4 к классификатору отходов представлен обобщенный **перечень веществ опасных отходов, состоящий из 85 наименований**.
- **Список веществ**, переносящих загрязнение в землю, представлен в Приложении II – Загрязнители к **Протоколу РВПЗ** и состоит из **59 наименований**.
- Согласно анализу списков, веществами, указанными в обоих перечнях являются:
  - 1) Общее количество фосфора
  - 2) Мышьяк и его соединения (в виде As)
  - 3) Кадмий и его соединения (в виде Cd)
  - 4) Хром и его соединения (в виде Cr)
  - 5) Медь и ее соединения (в виде Cu)
  - 6) Ртуть и ее соединения (в виде Hg)
  - 7) Никель и его соединения (в виде Ni)
  - 8) Свинец и его соединения (в виде Pb)
  - 9) Цинк и его соединения (в виде Zn)
  - 10) Галогенизированные органические соединения
  - 11) Полихлорированные дифенилы (ПХД)
  - 12) Фенолы
  - 13) Полициклические ароматические углеводороды (ПАУ)
  - 14) Асбест
  - 15) Цианиды (в виде общего CN)

# Задание на практическое занятие

## Работа в группах: Определение перечня веществ, загрязняющих сточные воды и почву (отходы), подлежащих отчетности в рамках РВПЗ

- Участникам разделиться на группы в зависимости от отраслей промышленности: горнодобывающая, энергетическая, нефтеперерабатывающая, металлургическая, химическая
- В каждой группе должны быть представители разных целевых групп: государственные органы, промышленные предприятия, НПО.
- Проанализировать химические вещества из Протокола о РВПЗ, ответив на следующие вопросы:
- **Какие вещества из представленного списка характерны для каждой из отраслей промышленности?**
- **Существует ли в Казахстане отчетность по данному загрязняющему веществу в рамках отчетности ПЭК, статистической отчетности или какой-либо другой отчетности?**
- **Существуют ли в Казахстане методики оценки выбросов по данному загрязняющему веществу?**
- **Какова практика промышленных предприятий по мониторингу и контролю выбросов данного загрязняющего вещества?**
- **Какие трудности у предприятий могут возникнуть для оценки выбросов и предоставления отчетности по выбросам данного химического вещества?**
- По результатам обсуждения в группах, одному из участников представить краткие выводы по анализируемым химическим веществам всем участникам семинара.



## Центр «Содействие устойчивому развитию»

г.Алматы, пр.Сейфуллина, 497, офис 414

[csd.center@yandex.kz](mailto:csd.center@yandex.kz)

раб. тел.: +7 (727) 255 87 78; 255-85-75, +7 777 255 84 21

[www.csd-center.kz](http://www.csd-center.kz)

Facebook, Twitter

