



Структура управления ТБО в Казахстане

Калмыкова Юлия, ОО ЭкоМузей

Семинар «Участие общественности в управлении
ТБО»

г. Актау , 20 мая 2015

В рамках проекта «Реализация прав граждан и общественное участие в принятии решений по экологическим вопросам – практическая реализация Орхусской конвенции в Мангистауской области».

Реализуется при поддержке Европейского Союза.



Кто что делает и за что отвечает

Правительство РК

1. Разрабатывает основные направления государственной политики в области обращения с отходами, стратегические меры по их осуществлению;
2. Утверждает
 - типовые правила расчета норм образования и накопления коммунальных отходов
 - правила разработки программы управления отходами;
3. Определяет
 - порядок управления бесхозными опасными отходами, поступившими в республиканскую собственность;
 - порядок формирования ликвидационных фондов размещения отходов;



Кто что делает и за что отвечает

Уполномоченный орган в области охраны окружающей среды:

- организует ведение Государственного кадастра отходов производства и потребления, Государственного кадастра захоронений вредных веществ
- определяет перечень мероприятий по стимулированию утилизации отходов и уменьшению объемов их образования
- определяет перечни отходов для размещения на полигонах различных классов



Кто что делает и за что отвечает

Уполномоченный орган в области коммунального хозяйства:

- 1) Разрабатывает и реализует государственную политику в области обращения с коммунальными отходами;
- 2) Разрабатывает и утверждает нормативно-техническую документацию в области обращения с коммунальными отходами;
- 3) Организует методическое обеспечение в области обращения с коммунальными отходами;
- 4) Организует проведение прикладных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области обращения с коммунальными отходами;
- 5) Разрабатывает типовые правила расчета норм образования и накопления коммунальных отходов;



Кто что делает и за что отвечает

Областные представительные органы в области охраны окружающей среды:

- утверждают программы по управлению отходами;
- утверждают нормы образования и накопления коммунальных отходов;

Областные и районные представительные органы в области коммунального хозяйства:

- утверждают нормы образования и накопления коммунальных отходов;
- утверждают тарифы на сбор, вывоз, захоронение и утилизацию коммунальных отходов;

Кто что делает и за что отвечает

Местные исполнительные органы областей в области охраны окружающей среды:

- Разрабатывают и реализуют программу по управлению отходами;
- разрабатывают нормы образования и накопления коммунальных отходов;
- выделяют земельные участки под строительство объектов по размещению отходов производства и потребления
- обеспечивают строительство объектов по удалению и размещению отходов;
- обеспечивают соблюдение экологических требований при обращении с коммунальными отходами;
- осуществляют контроль объемов образования отходов и разрабатывают мероприятия и экономические стимулы, направленные на снижение объемов образования отходов, повышение уровня их повторного или альтернативного использования и сокращение объемов отходов, подлежащих захоронению;

Кто что делает и за что отвечает

Местные исполнительные органы районов, городов областного значения в области коммунального хозяйства:

- разрабатывают и представляют на утверждение местным представительным органам районов, городов областного значения нормы образования и накопления коммунальных отходов;
- разрабатывают и представляют на утверждение местным представительным органам районов, городов областного значения тарифы на сбор, вывоз, захоронение и утилизацию коммунальных отходов;

Кто что делает и за что отвечает

Местные исполнительные органы отвечают за

- организацию рациональной и экологически безопасной системы сбора коммунальных отходов, предусматривающей раздельный сбор ценных компонентов,
- временное хранение коммунальных отходов,
- регулярный вывоз коммунальных отходов
- обезвреживание коммунальных отходов,
- а также очистку территории населенного пункта.
- создание и функционирование необходимой инфраструктуры для субъектов малого и среднего предпринимательства по сбору, транспортировке, сортировке, вторичному использованию, размещению коммунальных отходов на полигонах.
- Для захоронения коммунальных отходов местные исполнительные органы создают предприятия, ответственные за создание и эксплуатацию полигонов отходов.

Местные исполнительные органы обеспечивают соблюдение экологических требований при обращении с коммунальными отходами через

- организацию раздельного сбора и утилизации повторно используемых фракций отходов;
- организацию регулярной транспортировки отходов в места временного хранения и переработки и их размещения на полигонах;
- стимулирование раздельного сбора органических отходов и их использования;
- организацию обязательного отделения строительных отходов от других видов отходов, а также недопущения смешивания одних видов с другими отходами или специальными добавками на свалках и полигонах;
- организацию системы предоставления информации об обращении с коммунальными отходами в уполномоченный орган в области охраны окружающей среды
- создание условий для передачи собственниками отходов своих обязательств по утилизации отходов владельцам объектов, перерабатывающим эти отходы;

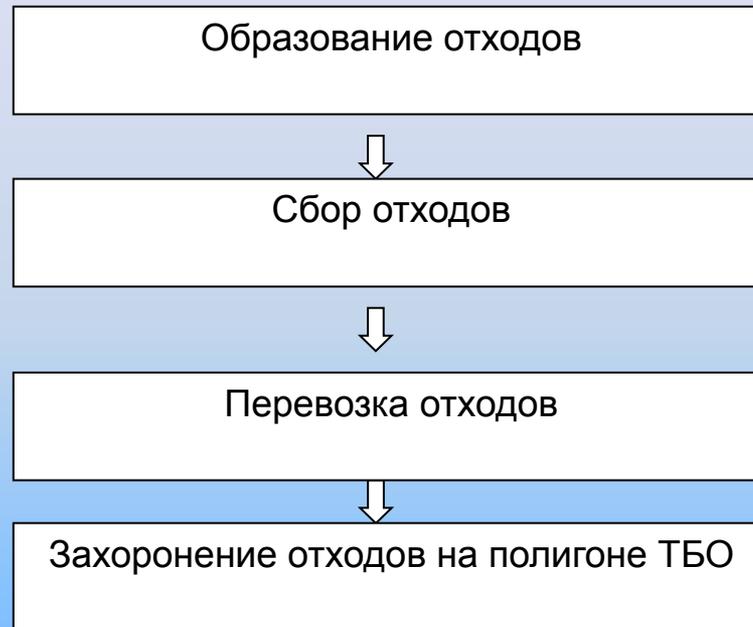
Транспортировка коммунальных отходов
в установленное место их хранения и
переработки осуществляется
специализированными предприятиями за
счет собственников отходов.

**Контроль за соблюдением экологических
требований при обращении с
коммунальными отходами обеспечивают**

- местные исполнительные органы,
- уполномоченный орган в области охраны окружающей среды
- государственный орган санитарно-эпидемиологической службы.

Обзор сектора обращения с твердыми бытовыми отходами в Казахстане

- Существующая система управления ТБО



Как должна быть организована система обращения с ТБО

Раздельный сбор в месте образования отходов



Транспортировка отходов на сортировочную станцию



Сортировка отходов
обеззараживание,
прессование



Извлечение ценных компонентов



Компостирование со сбором биогаза



Захоронение не перерабатываемых отходов на полигонах



Как должна быть организована система обращения с ТБО

Закрытие и рекультивация
отслуживших полигонов ТБО



Внедрение наиболее эффективной системы – безотходного производства и потребления

Программа модернизации системы управления твердыми бытовыми отходами на 2014–2050

ГОДЫ

Анализ действующей законодательной базы в области обращения с отходами в Республике Казахстан позволяет сделать следующие выводы:

- В Экологическом кодексе предусматривается экономическое стимулирование раздельного сбора и переработки отходов, однако на практике оно не применяется.
- Действующая методика по расчету тарифов рассчитана только на вывоз ТБО и не включает их раздельный сбор, утилизацию и захоро



Программа модернизации системы управления твердыми бытовыми отходами на 2014–2050 годы

Задачи и показатели

Задачи и показатели	Индикаторы	2020 г.	2030 г.	2050 г.
Совершенствование системы переработки ТБО	Доля переработки отходов от общего объема ТБО	10%	40%	50%
Строительство полигонов ТБО по современным санитарным правилам с инфраструктурой приема, сортировки, переработки и захоронения твердых бытовых отходов	Доля полигонов ТБО, соответствующих требованиям санитарных правил (от общего количества мест захоронения)	50%	95%	100%
Модернизация системы сбора и транспортировки твердых бытовых отходов	Охват населения услугами по сбору и транспортировке отходов, проживающего в радиусе 50 км от полигона ТБО или перерабатывающего комплекса	90%	100%	100%
	Сельские и иные населенные пункты, не попадающие в вышеуказанные категории	40%	70%	90%

Программа модернизации системы управления твердыми бытовыми отходами на 2014–2050 годы

Задачи и показатели

Повсеместное внедрение раздельного сбора отходов у источника образования	Доля сбора биологически разлагаемых отходов при раздельном сборе (от общего объема биологически разлагаемых отходов) для населения, проживающего в 50 км зоне обслуживающего полигона:	10%	30%	80%
	тоже из поселков вне зоны	10%	30%	50%
	Доля сбора упаковочных материалов, бумаги и стекла с применением раздельного сбора (от общего объема материалов в ТБО от общего количества отходов данной категории) в 50 км зоне	10%	50%	80%
	Доля сбора отходов бытовой техники с применением раздельного сбора (от общего количества отходов данной категории) в городах с населением более 200 000	20%	70%	80%

Программа модернизации системы управления твердыми бытовыми отходами на 2014–2050 годы

Меры поддержки и создания условий для реализации Программы

- Реформа тарифообразования и экономическое стимулирование. Работа по формированию устойчивой финансовой системы в сфере управления ТБО должна быть направлена на обеспечение полного возмещения затрат на оказываемые услуги по сбору, вывозу, сортировке, утилизации, переработке и захоронению ТБО
- Внедрение механизмов экономического стимулирования сектора ТБО напрямую связано с решением таких вопросов, как удаление отходов со свалок, развитие звена отдельного сбора отходов, сортировки/переработки, и утилизации.
- Для привлечения общественности в развитие системы отдельного сбора необходимо внедрять инструменты поощрения населения за отдельный сбор, вводить дифференцированные тарифы.

Программа модернизации системы управления твердыми бытовыми отходами на 2014–2050 годы

Областные и городские Акиматы будут осуществлять формирование и реализацию политики по обращению с отходами на местном уровне

- включение в программы развития территорий мероприятий по модернизации сектора управления ТБО;
- планирование инвестиций в объекты, задействованные в области обращения с отходами;
- сбор, систематизацию и анализ данных по отходам;
- разработку образовательных и информационных программ для населения по вопросам обращения с отходами.
- МИО будут выступать заказчиками услуг по обращению с отходами

Программа модернизации системы управления твердыми бытовыми отходами на 2014–2050 годы

Система мониторинга и контроля в сфере обращения ТБО

- 1) Ведение информационно-аналитической системы (ИАС), включающей в себя информацию о количественных и качественных показателях всех видов ТБО.
- 2) Создание единого веб-портала по ТБО, который будет содержать следующую информацию:
раздел для инвесторов с целью вовлечения их в развитие сектора;
раздел для населения с целью его информирования.

Программа модернизации системы управления твердыми бытовыми отходами на 2014–2050 ГОДЫ

- **Стандартизация технологий и уровня услуг** должна определять не только минимальный требуемый уровень услуг, но определять количественные параметры и минимальные технические характеристики используемой техники в процессе предоставления услуг
- **Меры взаимодействия и коммуникации с населением.** Информирование будет включаться в планирование системы управления ТБО на самом раннем этапе. В краткосрочной перспективе основное внимание будет сосредоточено на задачах по значимости наличия эффективной системы управления ТБО:
 - обсуждение отрицательного влияния неправильного обращения с отходами;
 - популяризация успешного практического опыта в области обращения с отходами

Спасибо за внимание

по вопросам связанным с обращением
ТБО можно обращаться в ОО ЭкоМузей,

Калмыкова Юлия,

Караганда, 100 000,

пр. Бухар Жырау, 47

Тел 8(7212) 41 33 44

julia.kalmykova@gmail.com

