

Заседание общественного совета
Министерства энергетики Республики Казахстан:
«Внедрение РВПЗ в Республике Казахстан»

Инструменты управления ООС в региональном контексте

Мирошниченко А.Н.
Астана, 12 ноября 2014 года

Заимствования из законодательства ЕС

Конвенции ЕЭК ООН заимствованы из законодательства ЕС

Разработчики соглашений вычленили отдельные ключевые позиции (трансграничные, в поддержку Орхуса) - преимущественно процедурного характера.

В Конвенциях и Протоколах по умолчанию предполагается, что предлагаемые инструменты соответствуют общему инструментарию управления.

В системах управления стран ВЕКЦА не вполне развиты или полностью отсутствуют смежные инструменты.



Несоответствие системы управления требованиям Конвенций ЕЭК ООН

Новации, внедряемые во исполнение конвенций сталкиваются с дефицитом информации, которая должна генерироваться отсутствующими инструментами.

С этим дефицитом мы сталкиваемся и в ходе выполнения обязательств международных соглашений и при внедрении новых инструментов национальной системы управления



Протокол РВПЗ

1. В действующей системе управления отсутствует информация и процедуры ее получения в отношении диффузных источников.
2. Без объемов эмиссий диффузных источников РВПЗ не выйдет за рамки Государственного реестра природопользования и источников загрязнения окружающей среды.
3. В любом случае нужно решать, нужны ли нам 2 инструмента одинаковой функции и незначительно отличающейся структуры информации. Целесообразно их слияние.
4. Без данных детального регионального мониторинга информация РВПЗ – **неинформативна**.



Трансграничные соглашения

Конвенция об ОВОС в трансграничном контексте

Конвенция о трансграничных авариях

Конвенция о трансграничных водах

Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния

Программа ЕМЕР

Протокол о стратегической экологической оценке (СЭО)

Протокол о гражданской ответственности за ущерб, причиненный трансграничным воздействием промышленных аварий

Протокол о регистрах выбросов и переноса загрязнителей

Орхусская Конвенция – потребитель информации.



Обобщенные требования соглашений

1. Фактическое и прогнозное загрязнение водных и воздушных бассейнов.
2. Потенциал разбавления, седиментации, реструктуризации ЗВ.
3. Не только проектируемые объекты, но – все существующие и диффузные.
4. Региональный мониторинг и мониторинг воздействия локальных предприятий.



Трансграничный ОВОС – Рудник Андаш

Объем шламов - 20 млн м³, ксантогенат калия.

В проекте, ОВОС и заключении экспертизы проигнорированы риски аварийного загрязнения рек Каракол и Талас шламами.

Отсутствует методология прогноза миграции залповых и аварийных сбросов.



Региональное управление

Информации нет, потому что отсутствует управленческий спрос.

Действующая система управления - **локальная**.

Трансграничное управление (ОВОС и прогноз) - частный случай регионального управления качеством окружающей среды.

Методология регионального управления может быть востребована только в том случае, если она окупится в общем процессе управления ООС.



Методология Целевых показателей качества водных ресурсов (ЦПК).

Включает инструменты:

1. Инвентаризация всех организованных источников сбросов.
2. Исследования по вкладу диффузных источников.
3. Исследования по динамике седиментации и разбавления загрязняющих веществ.
4. Методология прогнозного моделирования.
5. Определение приоритетных загрязняющих веществ и расчет рисков для здоровья населения и гидробионтов.
6. Обобщение данных о техническом состоянии ОС и потребностей в ОС.
7. Промежуточные ЦПК по этапам.
8. Бассейновые инвестиционные программы с согласованными исполнителями.

Такая же методология применяется и для управления качеством воздуха.

A stylized silhouette of a mountain range in shades of brown and tan, positioned at the bottom of the slide against a blue gradient background.

Вне методологии ЦПК не востребованы

1. Методология расчета рисков.
2. Гидробиологический мониторинг.
3. Гидробиологическое тестирование сточных вод.
4. Исследования для СКИОВР.
5. Методы моделирования экологических ситуаций.
6. Бассейновое и интегрированное управление водными ресурсами.



Продолжение реформирования законодательства

1. Предварительный обзор потребностей реформирования.
2. Создание постоянной координационной экспертной группы по реформированию законодательства – на базе подведомственной организации или Института «**Зеленый мост**».
3. Создание единой экспертной и межведомственной группы по управлению трансграничными международными соглашениями.
4. Продолжение реформирования природоохранного законодательства по «**пакетной схеме**».
5. Тогда заработает и РВПЗ и все остальные инструменты.

