

**Законодательство  
Республики Казахстан  
по экологической  
информации**

**Астана, 2014**

# **Конституционные основы прав граждан на информацию:**

- **Государство ставит целью охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека;**
- **Государственные органы, общественные объединения, должностные лица обязаны обеспечить каждому гражданину возможность ознакомиться с затрагивающими его права и интересы документами, решениями и источниками информации;**
- **Соккрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, угрожающих жизни и здоровью людей, влечет ответственность в соответствии с Законом;**

# **Конституционные основы прав граждан на информацию:**

- Международные договоры, ратифицированные Республикой, имеют приоритет перед ее законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона.**
- Официальное опубликование нормативных правовых актов, касающихся прав, свобод и обязанностей граждан, является обязательным условием их применения.**

**Таким образом, право на получение информации является конституционным правом граждан РК.**

# **Орхусская конвенция**

- **Конвенция подписана в г. Орхус в Дании 25 июня 1998 г. на 4 -ой Конференции министров окружающей среды европейских стран в рамках Процесса «Окружающая среда для Европы».**
- **Конвенция насчитывает около 50 стран-участниц и Европейский Союз.**
- **Протокол о РВПЗ вступил в силу 8 октября 2009 года, включает 32 Стороны.**
- **Поправка об участии общественности в принятии решений в отношении преднамеренного высвобождения в окружающую среду и размещение на рынок ГМО пока не вступила в силу. Подписана 27 Сторонами.**
- **В Казахстане Орхусская конвенция ратифицирована Законом РК от 23 октября 2000 года № 92-ІІ.**
- **Исполнительным органом по реализации Орхусской конвенции в РК является уполномоченный орган в области охраны окружающей среды, рабочий орган – РГП «ИАЦ ООС».**

# **Нормативная база по доступу к экологической информации:**

## **Действующая:**

- Орхусская Конвенция, ратифицирована Законом РК № 92 от 23 октября 2000 года
- Глава 21 Экологического Кодекса Республики Казахстан
- «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» Закон Республики Казахстан от 12 января 2007 года № 221-III
- Закон «О государственной статистике» от 7 мая 1997 г. N 98-1.
- О средствах массовой информации. Закон Республики Казахстан от 23 июля 1999 года № 451-І.

## **Планируемая:**

- Законопроект «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по экологическим вопросам».
- Ратификация Протокола по РВПЗ и Алматинской поправки по

# **Нормативная база по доступу к экологической информации:**

## **Действующая:**

- Приказ Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан «О Государственном фонде экологической информации» от 13 ноября 2009 г. № 243**
- Государственная услуга «Предоставление экологической информации» ППРК №607 от 3 июня 2014 года.**
- Правила доступа к экологической информации, относящейся к процедуре ОВОС и процессу принятия решений по намечаемой хозяйственной и иной деятельности (приказ МООС РК от 25 июля 2007 г. N 238-п).**

## **Препятствия, встретившиеся при осуществлении статьи 4 Орхусской конвенции**

**Разобщенность экологической информации по различным государственным органам, отсутствие системы обмена этой информацией. Отсутствует базовая информация в открытом доступе в электронной форме.**

**РГП Казгидромет выпускает и публикует на сайте МООС информационные бюллетени ОС, данные представлены в агрегированном виде для административных единиц и в разрезе индекса загрязнения атмосферы, но первичные данные с постов мониторинга не доступны общественности.**

**В соответствии с п. 1 ст. 136 ЭК физические и юридические лица должны иметь доступ к информации о работе государственных органов, осуществляющих государственный контроль в области ООС, охраны, воспроизводства и использования природных ресурсов и ее результатах. В то же время, в п. 2 указано, что осуществляется публикация результатов не всех, а только**

**отдельных проверок и фактовой отчетности.**

## **Препятствия, встретившиеся при осуществлении статьи 5 Орхусской конвенции**

- **Закон «О государственной статистике» от 7 мая 1997 г. N 98-1. (физическим и юридическим лицам гарантируется конфиденциальность первичной статистической информации), что может наложить ограничение на получение общественностью первичной информации об эмиссиях в окружающую среду, а также являться препятствием для продвижения Протокола по РВПЗ.**

## **Законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 6 Орхусской конвенции, по участию общественности в принятии решений**

- - ЭК РК (статьи 17, 45, 46, 49, 57, 135);
- - Инструкция по проведению оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС), (приказ МООС РК 28 июня 2007 г. № 204-п).
- - Правила проведения государственной экологической экспертизы (приказ МООС РК № 207 от 28 июня 2007 г. с изменениями от 23.09.2011 г. №248-ө);
- - Правила проведения общественных слушаний (приказ МООС РК № 135 от 7 мая 2007 г. с изменениями от 26 марта 2013 г. № 50-Ө);
- - Правила доступа к экологической информации, относящейся к процедуре ОВОС и процессу принятия решений по намечаемой хозяйственной и иной деятельности (приказ МООС РК от 25 июля 2007 г. N 238-п).

## **Законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 6 Орхусской конвенции, по участию общественности в принятии решений**

- Законом РК от 3 декабря 2011 г. № 505-IVB в п. 3 статьи 57 ЭК внесено дополнение «Планы мероприятий по охране окружающей среды, разработанные для объектов I и II категории для получения разрешений на эмиссии в окружающую среду, подлежат вынесению на общественные слушания».**
- Определение понятия «Общественные слушания» приведено в соответствии с нормами ОК: общественные слушания – одна из форм реализации прав общественности на участие в процессе принятия государственных и управленческих решений посредством проведения открытых собраний для публичного обсуждения (пп.3 п.3 Правил).**
- С 26 марта 2013 года Протоколы общественных слушаний публикуются на Интернет-ресурсах МИО в срок не позднее 5 рабочих дней после дня проведения общественных слушаний.**

## **Препятствия, встретившиеся при осуществлении статьи 6 Орхусской конвенции**

- **В статьях Земельного кодекса РК, ни в Правилах проведения ГЭЭ не закреплено требование о своевременном и адекватном участии всех заинтересованных групп общественности на самой ранней стадии принятия решения. Основные решения принимаются на стадии государственного стратегического планирования, т.е. задолго до проведения ГЭЭ: например не закреплен начальный момент вовлечения общественности на самой начальной стадии этих решений - выбор и резервирование земельного участка под планируемую хозяйственную деятельность.**
- **Не составлен перечень общественных организаций, осуществляющих общественный контроль. В настоящее время положения ЭК об общественном экологическом контроле и общественной экологической экспертизе слабо реализуются.**

## **Препятствия, встретившиеся при осуществлении статьи 6 Орхусской конвенции**

- **Обновленная редакция Правил проведения общественных слушаний , в которой исключен п. 21 («Общественные слушания проводятся независимо от количества присутствующих представителей общественности, в том числе заинтересованной общественности, пришедших в назначенное время»):**
  - **не исключает возможность формального проведения общественных слушаний,**
  - **не содержат процедурных норм об общественном участии в рамках процесса проведения ГЭЭ.**
- **Кроме того, общественные организации РК ставят вопрос об объективности представляемой общественности информации, в том числе и при обсуждении ОВОС, поскольку система мониторинга не отвечает современным требованиям и предоставляемая информация чаще всего получена расчетным путем.**

## **Препятствия, встретившиеся при осуществлении статьи 6 Орхусской конвенции**

**Необходимо законодательно обеспечить публикацию утвержденных Планов мероприятий по охране окружающей среды, разработанных для объектов I и II категории для получения разрешений на эмиссии в окружающую среду.**

**Необходимо законодательно закрепить публикацию заключений ГЭЭ и разрешений, тогда будет возможность проводить анализ видов деятельности, по которым они получены.**

**В настоящий момент законодательством не предусмотрены меры поощрения природопользователей на проведение общественных слушаний по заявкам на получение разрешений, но при подготовке законопроекта, данная мера будет обязательно включена в ЭК.**

**Законодательно будет закреплено за МИО и территориальными управлениями ООС проведение учета количества общественных слушаний и участников, с разбивкой по видам деятельности.**

## **Меры, принятые в соответствии с положениями статьи 7 Орхусской конвенции по участию общественности в процессе подготовки планов и программ**

**Статья 14 ЭК РК закрепляет Права и обязанности общественных объединений :**

**участвовать в процессе принятия государственными органами решений по вопросам, касающимся окружающей среды в порядке, установленном законодательством РК;**

**принимать участие в обсуждении проектов нормативных правовых актов по вопросам охраны окружающей среды на этапе их подготовки и представлять свои замечания разработчикам;**

**участвовать в процессе подготовки планов и программ, связанных с окружающей средой.**

**В Регламенте Правительства РК внесено требование о размещении проектов НПА и программ на интернет-ресурсе госоргана**

## **Препятствия, встретившиеся при осуществлении статьи 7 Орхусской конвенции**

- В Правилах проведения общественных слушаний не охватывается все многообразие форм и критерии
  - эффективности (своевременности, полноты и адекватности) общественного участия в процессе принятия экологически значимых решений при разработке государственных, отраслевых и региональных программ развития отраслей
  - точной регламентации аудитории общественных слушаний;
  - точной регламентации перечня проектов с обязательным проведением общественных слушаний;
  - отсутствие порядка учета рекомендаций общественных слушаний.
- Участие общественности в разработке стратегий, политик, программ часто носят формальный характер. Отсутствуют механизмы обратной связи между лицами принимающими решения и общественностью по обсуждаемым вопросам.

## **Законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 9, касающихся доступа к правосудию**

- В РК судами принимаются к производству и рассматриваются гражданские дела по искам общественных организаций экологической направленности, в том числе по искам в защиту интересов других лиц, независимо от характера заявленных исковых требований.**
- предусмотрена возможность общественности обжаловать судебные акты в апелляционном, кассационном и в надзорном порядке.**
- В Верховном Суде и местных судах изучается и обобщается судебная практика по применению судами экологического законодательства, в том числе по искам общественности. Ежегодно проводится мониторинг судебных актов по спорам о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам окружающей среды, результаты доводятся до судей и размещаются на WEB-сайте Верховного Суда.**
- Судебные акты по искам общественности по вопросам ООС размещаются на WEB-сайте Верховного Суда наряду с другими судебными актами.**

## **Законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 9, касающихся доступа к правосудию**

- В целях обеспечения единообразного толкования и правильного применения судами экологического законодательства на ноябрь 2013 г. запланирована подготовка новой редакции нормативного постановления Верховного Суда «О практике применения судами законодательства по спорам в сфере ОС».**
- Начал функционировать Е-суд, т.е. электронное правосудие, благодаря которому можно посредством портала электронного Правительства направить в суд иск, получить копию протокола судебного заседания, направить для рассмотрения замечания на протокол судебного заседания и получить результаты рассмотрения в электронном формате.**
- Действует программа – «судебный справочник», по которому любой пользователь может получить в электронном формате время и место проведения судебных слушаний, копии протоколов и судебных решений.**
- Принят новый Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам совершенствования системы предоставления гарантированной государством юридической помощи».**
- Утвержден Комплексный план мероприятий по повышению уровня**

## Законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 9, касающихся доступа к правосудию

- **29 октября 2012 года в г. Астана прошел круглый стол «Проведение антикоррупционной государственной политики в области охраны окружающей среды», где были обсуждены вопросы совершенствования правового регулирования в области охраны окружающей среды в целях исключения проявлений коррупции в государственных и судебных органах.**
- **30 октября 2012 года в г. Астана состоялась международная научно-практическая конференция «Проблемы и перспективы реализации права на доступ к правосудию в Казахстане», где было рекомендовано повысить меры по ответственности судей за отправление правосудия, в том числе путем принятия законов «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в РК», «Об оказании бесплатной квалифицированной юридической помощи», «О создании административной юстиции и внесении изменений в гражданское процессуальное законодательство».**

## **Законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 9, касающихся доступа к правосудию**

- **Верховным Судом совместно с уполномоченным органом по ведению правовой статистики принимаются меры по оптимизации сбора и учету статистических сведений судебных дел по искам и заявлениям физических лиц и общественных экологических организаций в области окружающей среды. При этом ведется сверка статистических данных с экологическими общественными объединениями в порядке общественного контроля, что позволяет подвергнуть мониторингу все судебные акты по экологическим спорам без исключения.**
- **Одним из недавних обращений в суд со стороны общественности является заявление, поданное 22 июля 2013 года в интересах неопределенного круга лиц в Специализированный межрайонный экономический суд г.Астаны о бездействии МООС и должностного лица – вице-министра охраны окружающей среды – о неисполнении ими обязанностей по эффективному использованию государственного имущества на благо общества и по контролю за сохранностью имущества республиканского юридического лица – Иле-Алатауского государственного национального природного парка.**

## **Препятствия, встретившиеся при осуществлении статьи 9**

- **Уполномоченный орган в области ООС для осуществления сотрудничества и взаимодействия составляет перечень общественных объединений, в уставе которых предусмотрены функции общественного экологического контроля (ст. 136 ЭК).**
- **Данная норма может вводить ограничения для участия общественности на основании отсутствия в «перечне Уполномоченного органа в области охраны окружающей среды» и необходимости наличия в уставе «функций экологического контроля».**
- **Отсутствие четкой и конкретной процессуальной процедуры определения подсудности гражданских дел по искам экологических НПО, приводит к необоснованным отказам судов в приеме исковых заявлений и влечет нарушение права на доступ к правосудию.**
- **Отсутствие информации о возможности обжалования нарушений экологического законодательства.**

**Законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 6-бис и приложения I-бис, касающихся генетически измененных организмов**

- **Экологические требования при производстве и использовании ГМО и ГМП установлены в статьях 195, 248, 281, 282 ЭК.**
- **Законом РК «О безопасности пищевой продукции» установлено законодательное требование о включении в маркировку пищевых продуктов информации об их составе, в том числе - о наличии и количестве пищевых, кормовых, биологически активных добавок к пище и ГМО, что значительно облегчает доступ к экологической информации и реализует требования, предусмотренные пунктами 6-8 статьи 5 ОК.**
- **Процессы реализации ГМО, также связанные с ними процессы расфасовки, упаковки, маркировки, хранения и транспортировки определены Правилами оборота генетически модифицированных объектов. На документах, памятках (листах-вкладышах), этикетках на государственном и русском языках указываются сведения о наличии и количестве ГМО в пищевом продукте.**

## **Препятствия, встретившиеся при осуществлении статьи 6-бис и приложения I-бис**

- **ЭК не устанавливает допустимый уровень (в процентном отношении) содержания ГМО в продуктах.**
- **Информацию о деятельности с ГМО нельзя признать общедоступной поскольку такая информация не включена в перечень информации, публикуемой на веб-сайте МООС, к компетенции которого относится развитие системы распространения информации, а следовательно, и обязанность по формированию и поддержанию общедоступного информационного ресурса о ГМО (ГИО).**
- **Необходимо закрепить обязательство по созданию и ведению доступного для общественности информационного ресурса о деятельности с ГМО на территории РК, включающий информацию о:**
  - **субъекте осуществления деятельности в области оборота ГМО:**
  - **перечень ГМО, получивших разрешение для размещения на рынок РК;**
  - **оценке риска ГМО и (или) воздействия на здоровье человека и ОС и др.;**

## Последующие меры в связи с вопросами соблюдения

- На 2-ом Совещании Сторон ОК (г. Алматы, 2005 г.) было принято Решение II/5a «Соблюдение Казахстаном своих обязательств по Орхусской конвенции», в котором даны рекомендации: «Принять и осуществлять нормативно-правовые акты, устанавливающие более четкие процедуры участия общественности, относящиеся ко всему диапазону видов деятельности, предусмотренных в статье 6 Конвенции, без какого-либо ущемления действующих прав в отношении участия общественности».
- В решениях 3-его Совещания Сторон ОК в Риге в июне 2008 г. отмечается, что РК в связи с этим необходимо предпринять соответствующие меры.
- На 4-ом Совещании Сторон ОК было принято решение IV/9c о соблюдении Казахстаном своих обязательств по Конвенции согласно которому необходимо: «подробно изучить при надлежащем участии общественности соответствующее экологическое и процедурное законодательство и соответствующие правовые прецеденты в целях определения того, обеспечивает ли оно для судебных и других органов по рассмотрению возможность предоставления адекватных и эффективных средств правовой защиты в ходе судебного рассмотрения»;

**Благодарю за внимание**