



РВПЗ и химические конвенции

Брагин Александр Геннадьевич

г. Астана, 2016 год

Трансграничные конвенции ЕЭК ООН

Конвенция об ОВОС в трансграничном контексте

Конвенция о трансграничных авариях

Конвенция о трансграничных водах

Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния

Орхусская Конвенция о доступе к информации, принятию решений и правосудию.

Протоколы ЕМЕП, по сере, по ТМ, по СОЗ

Протокол о стратегической экологической оценке (СЭО)

Протокол о гражданской ответственности за ущерб, причиненный трансграничным воздействием промышленных аварий

Протокол о регистрах выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ)

Протокол РВПЗ к Орхусской конвенции

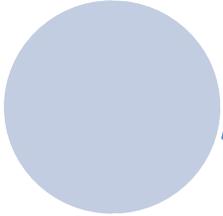
В Киеве на чрезвычайном совещании Сторон Орхусской конвенции в мае 2003 года был принят Протокол ЕЭК ООН о регистрах выбросов и переносах загрязнителей (РВПЗ) к Орхусской Конвенции, который является регламентирующим инструментом для решения проблем, связанных с загрязнением и отходами.

8 октября 2009 г. Протокол РВПЗ к Орхусской конвенции вступил в силу и стал первым международным соглашением, которое гарантирует общественности право на доступ к экологической информации.

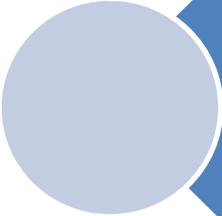
Протокол РВПЗ к Орхусской конвенции

- **Цель Протокола РВПЗ заключается в расширении доступа общественности к информации путем создания комплексных общенациональных регистров выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ), которые могли бы способствовать участию общественности в процессе принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды, а также содействовать предупреждению и сокращению загрязнения окружающей среды.**
- **Этот документ обязывает компании публиковать информацию о выбросах в окружающую среду по 86 загрязнителям, таким образом поощряя их постепенно сокращать такие выбросы.**

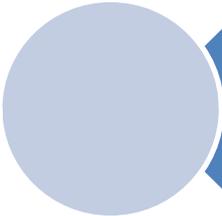
Значимость Протокола РВПЗ



Делает данные о выбросах, сбросах и отходах по крупным загрязнителям окружающей среды общественно доступными



Создает условия для большей результативности государственного контроля за соблюдением установленных нормативов по эмиссиям



Обеспечивает элемент общественного давления на предприятия и их поощрения к снижению текущего уровня загрязнений

Синергизм химических конвенций

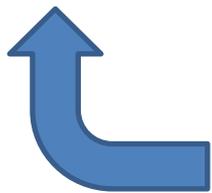
Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением

Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле

Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях.

Конвенция Минамата

рассматривают вопросы размещения, ликвидации и трансграничного перемещения опасных химических веществ и отходов в целях охраны ОС и здоровья населения



Глобальные экологические конвенции и протоколы к ним

Трансграничные конвенции ЕЭК ООН и протоколы к ним

Другие конвенции и протоколы в области охраны ОС и здоровья населения

Реализация невозможна без решения вопросов с опасными химическими веществами и отходами

Основные общие принципы химических конвенций

- «право знать»,
- «нет данных - нет рынка»
- «конечная цель – ликвидация»

Цель 2020 «Будущее без токсичных веществ!»

«Химические вещества должны производиться и использоваться так, чтобы предотвратить существенное негативное воздействие на здоровье людей и окружающую среду» (Всемирный саммит по устойчивому развитию, Йоханнесбург, ЮАР, 2002).

12.4 Добиться к 2020 году экологически безопасного обращения с химическими веществами и всеми отходами на протяжении всего их жизненного цикла в соответствии с согласованными международными механизмами и значительно уменьшить их сброс в воздух, воду и почву для сведения к минимуму их негативного воздействия на здоровье людей и окружающую среду

12.5 Существенно уменьшить к 2030 году объем производимых отходов за счет предупредительных мер, измельчения, переработки и повторного использования

Преимущества синергизма химических конвенций

- регулирование всего жизненного цикла опасных химических веществ и отходов.
- единые подходы к защите здоровья людей и окружающей среды
- вовлечение в решение единых задач заинтересованных государственных органов и гражданского общества
- согласованность технической терминологии, технических принципов и руководств, нормативов и стандартов
- единые механизмы обмена информацией
- эффективное финансирование поддержки развивающихся стран и стран с переходной экономикой
- объединение совещаний и секретариатов конвенций

Приоритетные действия по синергизму химических конвенций

По мнению НПО ВЕКЦА, во время выполнения странами обязательств по трем конвенциям по химическим веществам и отходам, следующие действия должны стать приоритетными (<http://greenwomen.kz/pdf/stok.pdf>):

- **Инвентаризация химикатов (по единой терминологии и классификации).**
- **Использование экологически безопасных и эффективных технологий для уничтожения токсичных веществ и опасных отходов.**
- **Использование технологий без применения сжигания - для ликвидации СОЗ и других токсичных веществ.**
- **Проведение оценки экологической безопасности альтернатив, которые позволят заменить используемые в настоящее время токсичные вещества.**
- **Использование безотходного производства.**
- **Повышение информированности и вовлечения общественности в процесс выполнения обязательств по всем трем конвенциям.**
- **Доступная для всех информационная база по опасным химическим веществам и отходам.**

Основные обязательства сторон по Базельской конвенции

- **а) Стороны, осуществляя свое право на запрещение импорта опасных или других отходов с целью удаления, информируют другие Стороны о своем решении согласно статье 13;**
- **б) Стороны запрещают или не разрешают экспорт опасных и других отходов в направлении Сторон, которые ввели запрет на импорт таких отходов, если они получили об этом уведомление согласно подпункту а) выше;**
- **с) в отношении государств импорта, которые не ввели запрета на импорт опасных и других отходов, Стороны запрещают или не разрешают экспорт опасных и других отходов, если государство импорта не дает согласия в письменной форме на конкретную импортную отгрузку.**

Основные обязательства сторон по Базельской конвенции

Анализ экологического законодательства РК показывает, что в нем отсутствуют прямые запреты:

- на экспорт опасных или других отходов в государство, не являющееся Стороной, или на их импорт из государства, не являющегося Стороной;**
- на перевозку опасных отходов лицами без соответствующего разрешения;**
- на импорт опасных отходов в государства, не перечисленные в приложении VII Конвенции.**

Также желательно исключить запреты, введенные не с целью обеспечения безопасности, а с целью получения экономических выгод.

Основные обязательства сторон по Базельской конвенции

Кроме запретов в Базельской конвенции установлены следующие ограничения на трансграничные перевозки опасных отходов:

- **необходимость предоставления заинтересованным государствам информации относительно предлагаемой трансграничной перевозки опасных и других отходов, ясно указывающей на последствия предлагаемой перевозки для здоровья человека и окружающей среды;**
- обеспечение, чтобы опасные или другие отходы, являющиеся объектом трансграничной перевозки, упаковывались, маркировались и транспортировались в соответствии с общепринятыми и общепризнанными международными правилами и нормами в области упаковки;
- обеспечение, чтобы опасные или другие отходы сопровождалась документом о перевозке опасных отходов от пункта, из которого начинается трансграничная перевозка, до места удаления.

Основные обязательства сторон по Стокгольмской конвенции

В соответствии со Стокгольмской конвенцией каждая Сторона: (а) запрещает и/или принимает правовые и административные меры, необходимые для ликвидации:

- (i) производства и использования ею химических веществ, перечисленных в приложении А, в соответствии с положениями этого приложения; и
- (ii) своего импорта и экспорта химических веществ, перечисленных в приложении А, в соответствии с положениями пункта 2;

ВСЕ запреты, предусмотренные Стокгольмской конвенцией, полностью реализованы в законодательстве Казахстана.

Основные обязательства сторон по Стокгольмской конвенции

Необходимо отметить значительное обеспечение ограничений, предусмотренных Стокгольмской конвенцией, относительно обращения со старыми стойкими органическими веществами в законодательстве РК.

Однако для новых СОЗ отсутствуют технические руководства и регламенты, а для непреднамеренно образующихся СОЗ отсутствуют ограничения по эмиссиям, технические регламенты и стандарты. Также отсутствуют наилучшие доступные технологии и их справочники для производств, в рамках которых могут образоваться непреднамеренные СОЗ.

Основные обязательства сторон по Стокгольмской конвенции

В соответствии с Стокгольмской конвенцией и решениями конференций сторон Стороны назначают:

- Официальный контактный пункт Стокгольмской конвенции (решение СК-2/16 Конференции Сторон). Сторонам и государствам, не являющимся Сторонами, предлагается представить секретариату информацию о назначении официального контактного пункта для выполнения административных функций и поддержания всех форм официальной связи в рамках Конвенции.**
- Национальный координационный центр Стокгольмской конвенции (статья 9). Каждая Страна назначает национальный координационный центр для целей обмена информацией, указанной в статье 9 Конвенции. Государства, не являющиеся Сторонами, также могут назначать национальные координационные центры.**

В Казахстане такие структуры законодательно не назначены.

Основные обязательства сторон по Роттердамской конвенции

В законодательстве РК для полноценной реализации Роттердамской конвенции отсутствуют такие необходимые понятия как:

- **"запрещенное химическое вещество",**
- **"строго ограниченное химическое вещество",**
- **"особо опасный пестицидный состав",**
- **"окончательное регламентационное постановление".**

Также необходимо отметить, что пестициды, отнесенные к Роттердамской конвенции не содержат биологических веществ, как в законодательстве РК.

Также экспорт и импорт по Роттердамской конвенции предусматривается только между сторонами конвенции и не относится к транзитным операциям, то есть в других случаях нормы Роттердамской конвенции не применяются.

Основные обязательства сторон по Роттердамской конвенции

Анализ законодательства РК показывает, что недостаточно определен порядок подготовки и выдачи уведомлений в соответствии с Роттердамской конвенцией.

Также не определен перечень химических веществ, регулируемых данной конвенцией, однако в данном случае можно прямо применять нормы конвенции.

Недостатки законодательства Казахстана в сравнении с ЕС

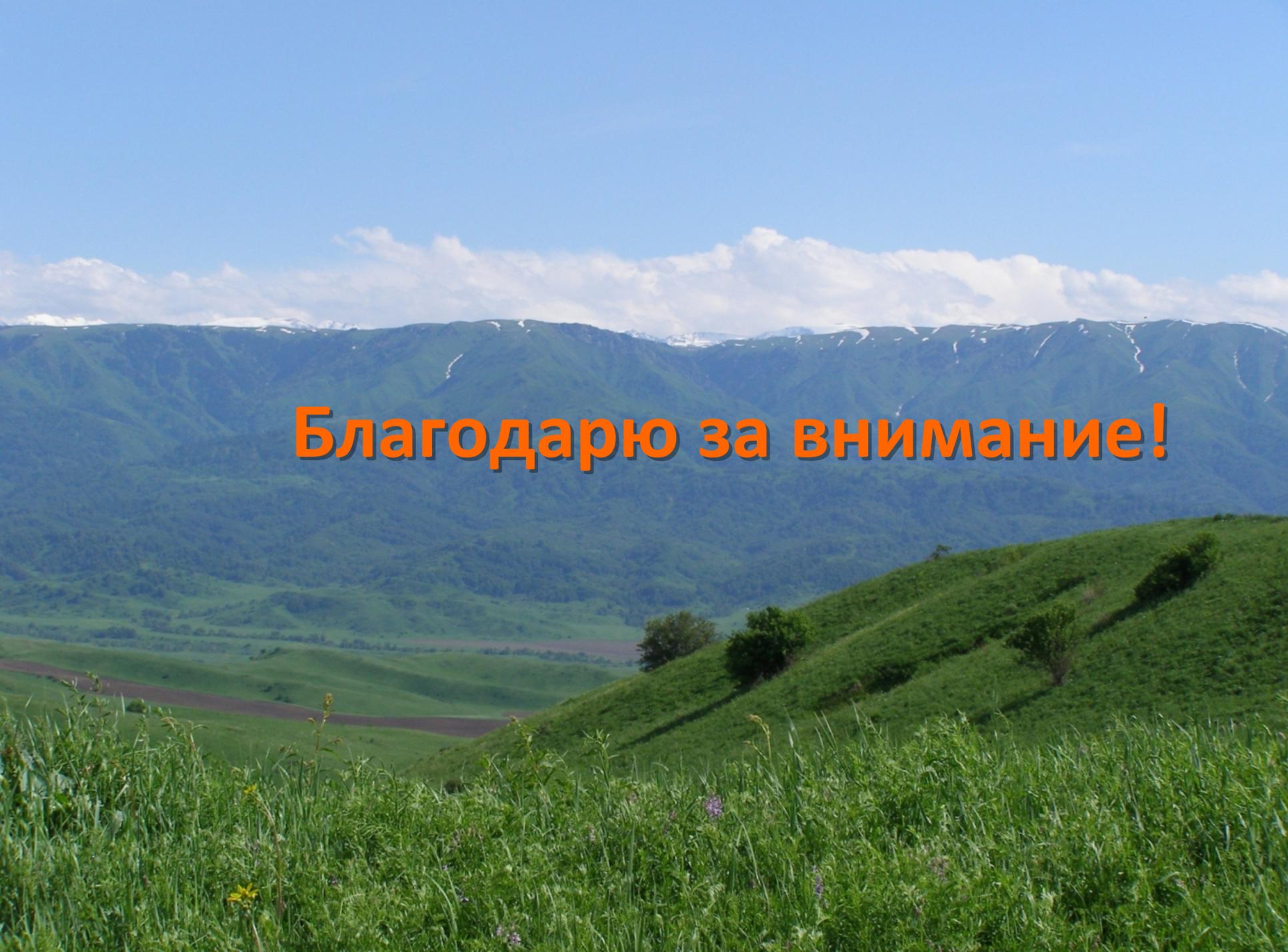
- отсутствие регистров опасных химических веществ и отходов;
- отсутствие принципа ответственности производителей;
- отсутствие действенных мер по ликвидации «исторических» загрязнений;
- отсутствие регулирования обращения с отдельными специфическими видами химических веществ и отходов (упаковки, электронного оборудования, ртутьсодержащих отходов и т.п.);
- слабое развитие оборота вторичных ресурсов;
- слабое внедрение наилучших доступных технологий по переработке и уничтожению отходов, в том числе содержащих СОЗ, ртуть и т.п.);
- несовершенство определения «отходы» и другого понятийного аппарата;
- неясность разграничения полномочий между государственными органами, **отсутствие Выделенного центра для работы по химическим конвенциям.**

Директивы ЕС, положения которых необходимо имплементировать в законодательство РК

- **Регламент ЕС 1907/2006, касающийся регистрации, оценки, разрешения и ограничения химических веществ (Registration, Evaluation and Authorisation of Chemicals, REACH);**
- **Регламент ЕС 1272/2008 о классификации, маркировке и упаковке химических веществ и смесей (Classification, Labelling and Packaging of substances and mixtures, amending and repealing, CLP) (вступил в силу 20.01.2009, внес изменения в Директивы 67/548/ЕЭС и 1999/45/ЕС, а также в Регламент REACH);**
- **Регламент ЕС 648/2004 о моющих средствах;**
- **Регламент ЕС 850/2004 о стойких органических загрязнителях;**
- **Регламент ЕС 689/2008, касающийся экспорта и импорта опасных химических веществ;**
- **Директива ЕС 98/8 о размещении биоцидных продуктов на рынке.**

Основные выводы

- **право на получение информации является конституционным правом граждан РК.**
- **Все конвенции, ратифицированные Республикой Казахстан, предусматривают распространение информации и вовлечение общественности в реализацию конвенций**
- **Протокол РВПЗ содействует реализации всех конвенций, также как другие конвенции содействуют реализации РВПЗ, то есть налицо синергизм протокола РВПЗ и других химических и трансграничных конвенций**
- **Единый технический центр по химическим конвенциям может содействовать и реализации РВПЗ**



Благодарю за внимание!