



Эффективность участия общественности. Барьеры и пути их преодоления

**Могилюк Светлана,
координатор Регионального Орхусского
центра в городе Павлодар**

В рамках проекта
**«Повышение информированности и развитие механизмов участия
общественности в принятии решений, затрагивающих окружающую среду»**

Задачи исследования

Казахстан уже более 15 лет является стороной Орхусской конвенции, но на общественных слушаниях чаще всего присутствуют лишь несколько человек от общественности.

В чем причина низкой активности общественности?

Что нужно улучшить в процессе, чтобы повысить эффективность общественного участия?



Методы исследования

- анализ информации на региональных сайтах государственных органов
- анализ информации на интернет ресурсах Орхусских центров и НПО,
- анализ процесса участия общественности в ходе тренингов с их участниками,
- анкетирование с представителями Орхусских центров и НПО,
- интервью с представителями Орхусских центров, НПО, промышленных предприятий и разработчиками ОВОС,
- опрос общественности через электронную форму
- мониторинг общественных слушаний



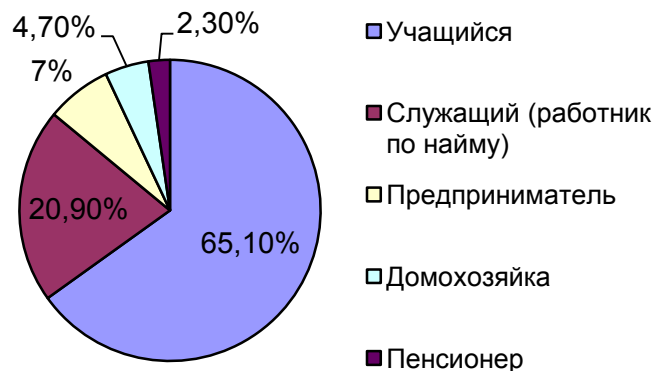
Мнение участников тренингов

- низкая информированность общественности о ее экологических правах в целом,
- недостаток информации и о возможности и процедурах участия в процессах принятия решений
- неуверенность людей в возможности повлиять на принимаемые решения
- не развитые традиции гражданского участия
- плохое понимание сути обсуждаемых вопросов, не возможность получить экспертную поддержку.
- слушания проходят в неудобное (рабочее) время и в удаленном месте.

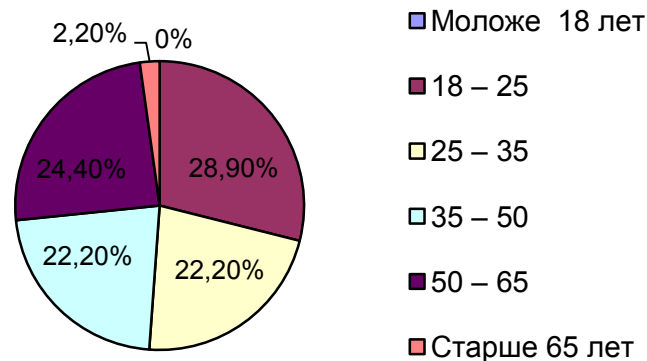


Данные электронного опроса общественности

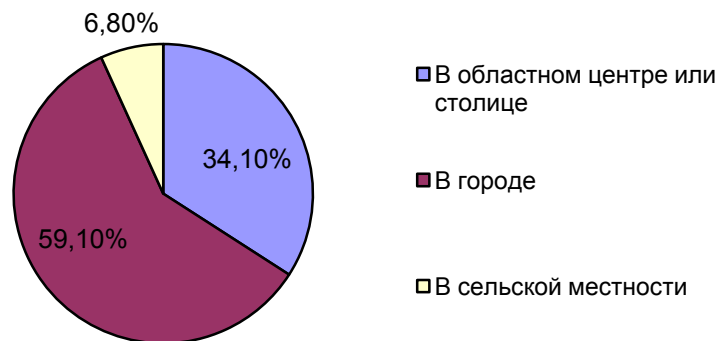
Род занятий



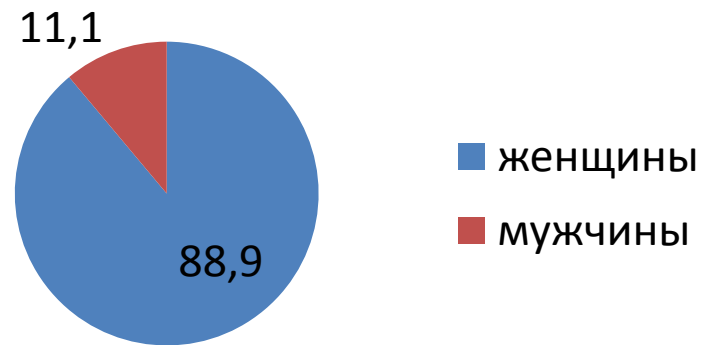
Состав по возрасту



Место проживания

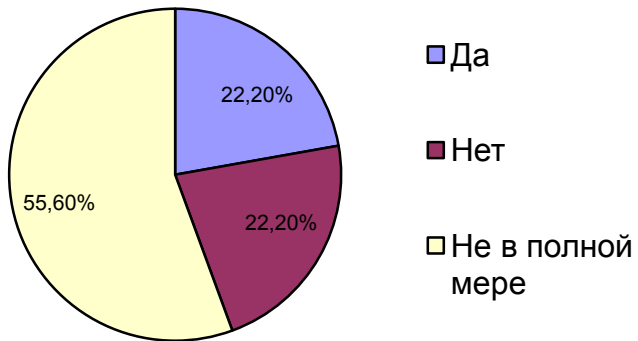


Состав по полу

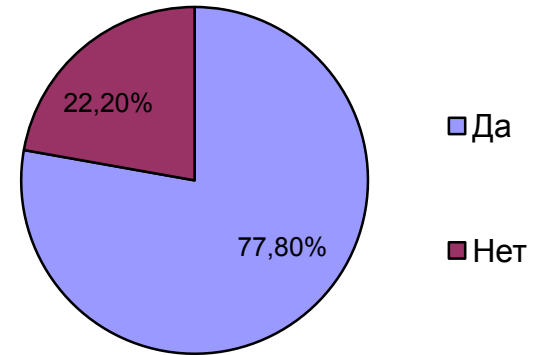


Данные электронного опроса общественности

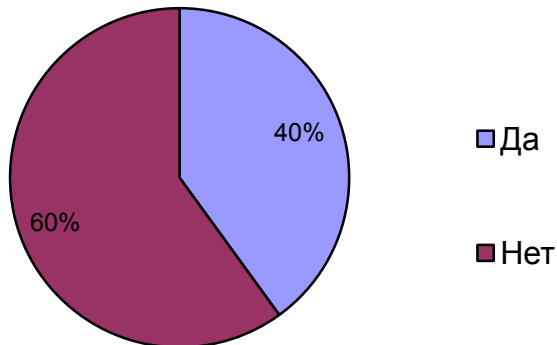
Известны ли вам ваши экологические права?



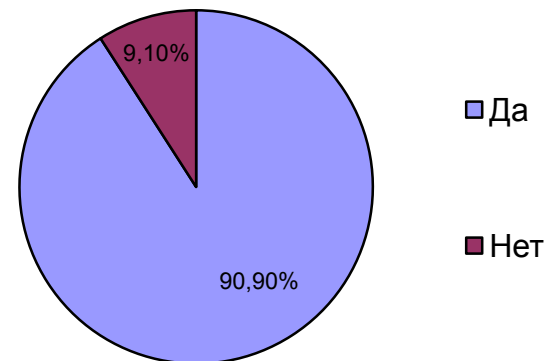
Возникали ли у вас ситуации когда вы хотели бы защитить свои экологические права?



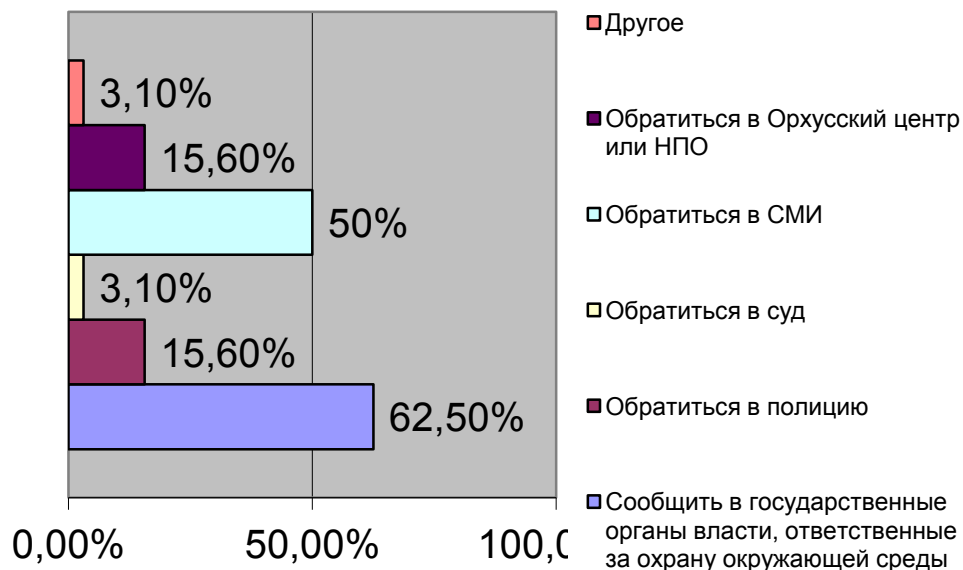
Знаете ли вы о том, какие права предоставляет вам Орхусская конвенция?



Возникал ли у вас интерес повлиять на решения затрагивающие окружающую среду?

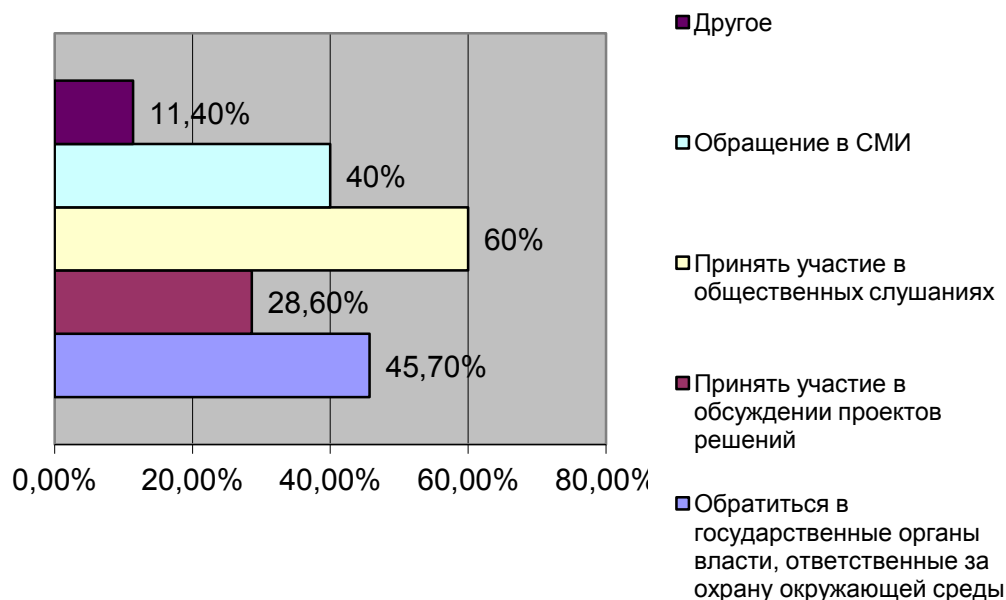


Данные электронного опроса общественности



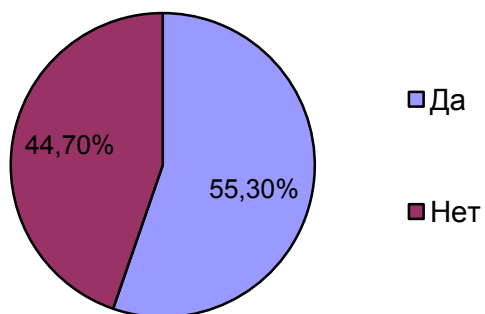
Что вы пытались предпринять чтобы предотвратить негативное воздействие на окружающую среду?

Как вы пытались повлиять на решения, затрагивающие окружающую среду?

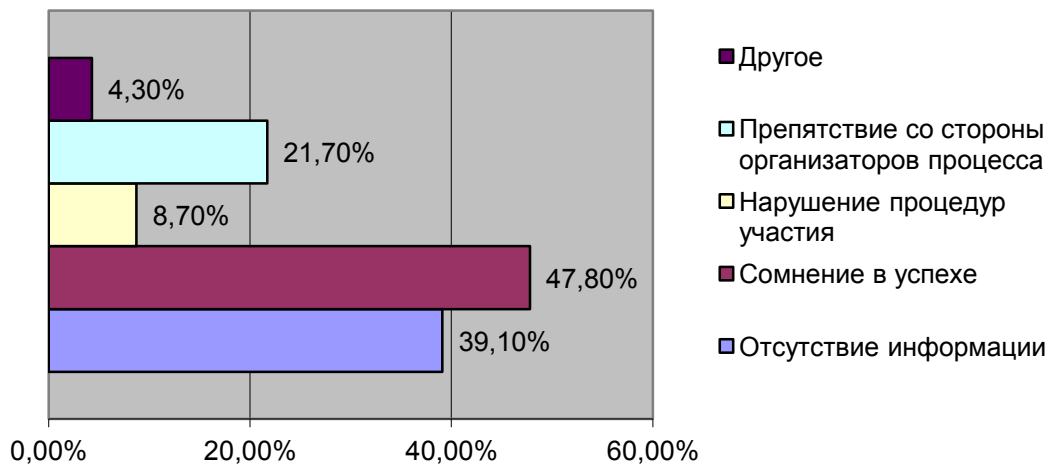


Данные электронного опроса общественности

Если вы пытались принять участие в процессах принятия решений, затрагивающих окружающую среду, удалось ли вам это?

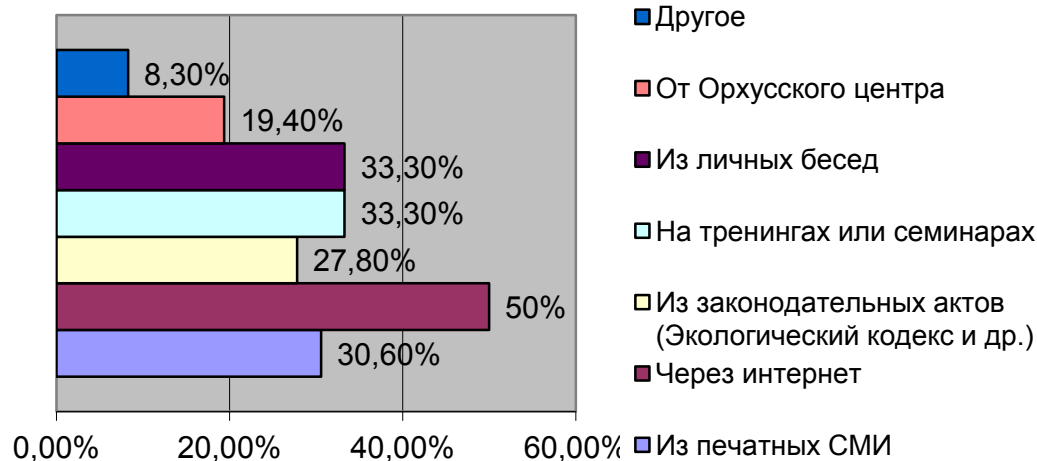


Если нет, то какие на ваш взгляд препятствия помешали вам:

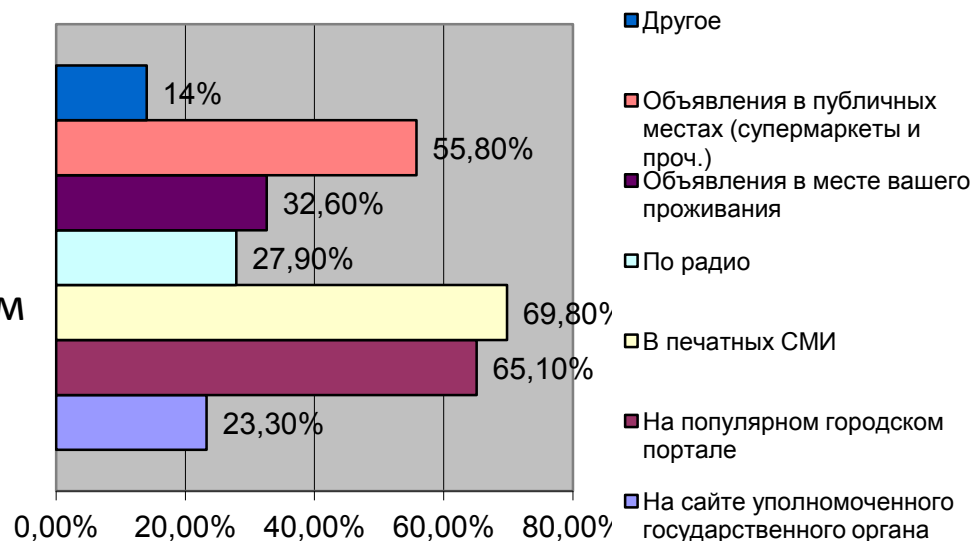


Данные электронного опроса общественности

Как вы получили информацию о своих экологических правах?

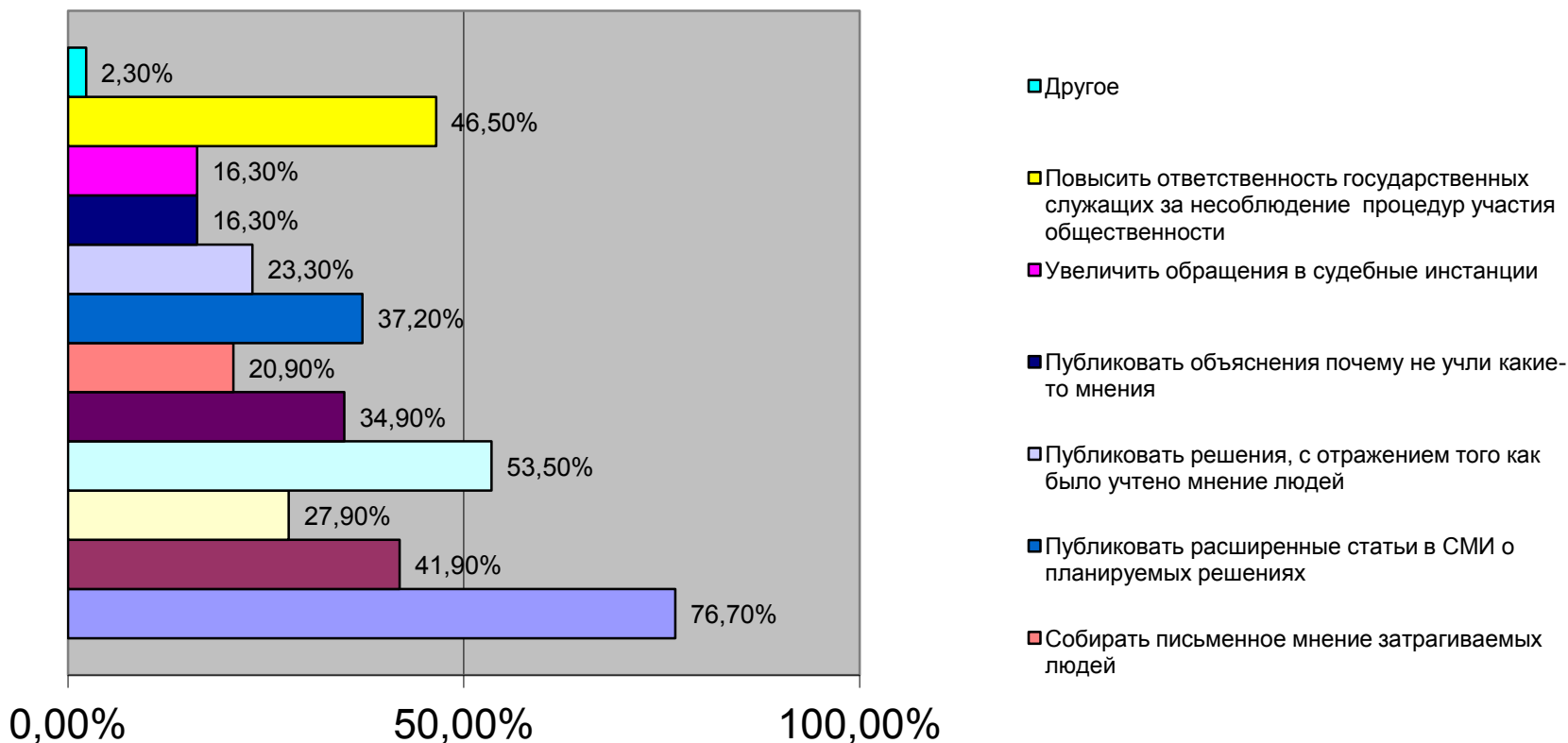


Как бы вы рекомендовали организаторам процесса проинформировать вас о планируемом решении которое может повлиять на вас?



Данные электронного опроса общественности

Что вы рекомендовали бы в первую очередь для повышения эффективности участия общественности в процессах принятия решений, затрагивающих окружающую среду ?



Анализ доступности информации о процессах принятия решений на сайтах государственных органов

При анализе сайтов государственных органов рассматривалась в первую очередь доступность информация о процессах принятия решения для общественности :

- имеется ли отдельный раздел – «общественные слушания» и как легко его можно найти;
- осуществляется ли публикация объявлений и соответствуют ли объявления существующим требованиям;
- имеется ли доступ к протоколам общественных слушаний;
- приведены ли нормативные документы, в частности «Правила проведения общественных слушаний»;
- размещены ли заключения ГЭЭ

Так же оценивалось качество протоколов – их соответствие установленной форме, насколько можно судить по ним о том приняла ли участие в слушаниях заинтересованная общественность.

Анализ доступности информации о процессах принятия решений на сайтах государственных органов

Раздел «общественные слушания» легко доступен, достаточно информативен, ведется регулярно:

- Управление природных ресурсов и регулирования природопользования Акмолинской области
- **Официальный интернет ресурс акимата Атырауской области**
- Управление природных ресурсов и регулирования природопользования Восточно-Казахстанской области
- Управление природных ресурсов и регулирования природопользования г. Алматы
- Управление недропользования, охраны окружающей среды и водных ресурсов Павлодарской области

Анализ доступности информации о процессах принятия решений на сайтах государственных органов

Раздел «общественные слушания» легко доступен, информативен, но требует определенных улучшений

- Управление природных ресурсов и регулирования природопользования Актюбинской области
- **Официальный интернет ресурс акимата Западно-Казахстанской области**
- Управление природных ресурсов и регулирования природопользования Костанайской области
- Управление природных ресурсов и регулирования природопользования Мангистауской области

Анализ доступности информации о процессах принятия решений на сайтах государственных органов

Раздел «общественные слушания» трудно доступен, ведется не регулярно, требует существенного улучшения

- Управление природных ресурсов и регулирования природопользования Алматинской области
- Управление природных ресурсов и регулирования природопользования акимата Жамбылской области
- Управление природных ресурсов и регулирования природопользования Карагандинской области
- **Официальный интернет ресурс акимата Кызылординской области**
- **Официальный интернет ресурс акимат Южно-Казахстанской области**
- **Официальный интернет ресурс Северо-Казахстанской области**

Направления улучшения процесса

Общественность

- имеет низкую информированность о своих правах и большие сомнения в своих возможностях;
- не получает информации о принятых решениях и не может оценить насколько учтены ее рекомендации;
- не имеет достаточно положительных примеров, когда участие общественности принесло существенную пользу;
- не получает доступной, ясной информации о возможных последствиях принимаемых решений;
- привлекается на стадии, когда на решение уже трудно повлиять – к примеру земельный участок под проект уже определен;
- не предоставляет альтернативных вариантов решений.

Маастрихтские рекомендации



- подготовлены Целевой группой по участию общественности в процессе принятия решений под эгидой Орхусской конвенции по запросу Совещания сторон Конвенции
- призваны оказать помощь сотрудникам директивных, законодательных и государственных органов в их повседневной работе по привлечению общественности к участию в процессах принятия решений
- http://www.unece.org/env/pp/publications/maastricht_recommendations

Рекомендации государственным органам

1. В соответствии с требованием Орхусской конвенции обеспечить участие общественности в принятии решения, когда все варианты остаются открытыми, проводить обсуждения с общественностью на стадии выделения земельных участков или согласования СЗЗ.
2. Определить четкие критерии проектов по которым необходимо проводить общественные слушания.
3. Ввести норму требующую размещать объявление о слушаниях размещать на первой странице изданий, либо в специальной рубрике и вместе с объявлением о слушаниях размещать аннотацию проекта, содержащую «нетехническое резюме».
4. Обеспечить финансирование более широкого информирования общественности о ее экологических правах и возможности участия в процессах принятия решений.
5. Рассмотреть возможность привлечь Орхусские центры к организации выполнения норм Орхусской конвенции в рамках передачи части функции государства НПО.

Рекомендации государственным органам

6. Улучшить доступность информации о ходе процессов принятия решений на сайтах государственных органов, включая публикацию принятых решений (заключений государственной экологической экспертизы).
7. Организовать регулярное обучение лиц, вовлеченных в процесс организации процессов участия общественности: государственных служащих, инициаторов деятельности и разработчиков документов ОВОС.
8. Усилить контроль за тем, присутствует ли на слушаниях «заинтересованная общественность», как того требуют Орхусская конвенция и Правила проведения общественных слушаний.

Рекомендации инициаторам деятельности и разработчикам документов ОВОС

1. Не ограничиваться минимумом средств, предписанных Правилами проведения общественных слушаний для информирования общественности, а шире использовать различные методы – публикации развернутых статей в СМИ и на интернет ресурсах.
2. Обеспечить подготовку «нетехнического резюме» - документа излагающего суть проекта и его возможных воздействий языком доступным для понимания широких кругов общественности
3. Обеспечить предоставление в протоколе и приложениях адекватной информации о категориях участников, дающей возможность определить была ли на слушаниях заинтересованная общественность.
4. Развивать сотрудничество с Орхусскими центрами в процессе организации участия общественности в принятии решений затрагивающих окружающую среду.

Рекомендации Общественным советам

1. Шире использовать механизмы участия общественности в принятии решений затрагивающих окружающую среду в своей деятельности.
2. Принимать активное участие в общественных слушаниях.

Рекомендации для Орхусских центров

1. Определить критерии соответствия деятельности Орхусских центров задачам Орхусской конвенции
2. Разработать единую методику мониторинга общественных слушаний
3. Обеспечить обобщение и распространение положительной практики участия общественности в процессах принятия решений
4. Инициировать обучающие мероприятия для всех сторон процесса (общественности, государственных органов и бизнес организаций)

Благодарим за внимание!



Ваши комментарии по исследованию
вы можете направить по адресу

msvgeo@gmail.com

Могилюк Светлане